**类别：经济建设**

**中国人民政治协商会议第八届许昌市委员会**

**第一次会议08010265号提案**

**提 案 者：**杨彬彬

**委员证号：**355 **界 别：**经济

**单位职务：**许昌经济技术开发区管委会副主任

**通信地址：**

**邮政编码：** **联系电话：**13733699655

**联 名 者：李晓敏（等1人）**

**案 由：**关于支持“双区联动”助推中心城区“起高峰”的提案

提出时间：2023年01月05日

其他相关信息

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 相关情况 | 是否调研 | 否 |
| 是否公开 | 否 |
| 是否涉密 | 否 |
| 希望送交的承办单位（仅供参考） | 市财政局,市商务局,市科技局,市自然资源和规划局,市政务服务和大数据管理局,市发改委 |
| 本提案主题词 |  |

近日，国务院正式批复许昌高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区，许昌市也成为全省同时拥有国家级经济技术开发区和国家级高新技术产业开发区的5个省辖市之一，两个国家级开发区都位于中心城区，支持“双区联动”对中心城区持续提升首位度具有重要意义。

我市长期以来一直存在“县强区弱”，中心城区经济首位度不高、辐射带动能力不强的问题。从2021年有关数据看，中心城区5个区生产总值之和与禹州、长葛等县级市规模相当，仅占全市28.6%，占比居全省第12位，与全市经济总量位次严重不匹配。中心城区人均GDP约为7.8万元，低于全市（8.3万元）和县域（8.6万元）人均水平。开发区作为全市经济发展的主阵地、主战场、主引擎，其发展的快慢、好坏直接关系到全市经济高质量发展。因此，建议以此次许昌高新技术产业开发区升级为国家级开发区为契机，持续加大对两个国家级开发区的支持力度，通过促进“双区联动”助推中心城区“起高峰”，更好助力全市城乡融合共同富裕先行试验区的建设。

一、出台专项支持政策。建议由市商务局、市科技局分别牵头，结合国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区发展重点，以及我市两个开发区发展的实际，研究出台专项支持政策，加大支持力度，进一步明确与其他区域发展的差异化政策，加快推动两个国家级开发区高质量发展。

二、加大财政扶持力度。建议建立支持国家级开发区发展财政预算管理和财税分成机制，原则上五年内给予国家级开发区更高的留用比例，重点支持区属国有运营公司提升融资和运营能力，进一步增强开发区自身“造血功能”。同时，也可以促进遗留问题解决，更好轻装上阵，进一步发挥经济主引擎的作用。

三、统筹产业布局。建议市级层面尽快研究出台支持“飞地经济”发展的有关政策，通过明确统计数据、财税分成等具体标准，引导推动各开发区，特别是中心城区开发区主动围绕龙头、突出主导、错位发展，避免同质化竞争，更好的促进产业集群培育。

四、进一步下放市级经济管理权限。建议结合两个国家级开发区实际发展需要，按照“能放尽放”的原则，赋予开发区更多市级经济管理权限，扩大管理自主权，提高审批服务效能，助推两个国家级开发区打造一流营商环境促进项目早落地、企业早落户。

五、支持开发区拓展发展空间。与发达地区开发区相比，当前我市开发区规划面积普遍较小。建议城市总体发展规划等上位规划调整时，统筹考虑两个国家级开发区中长期发展需要，重点保障产业用地，为后续发展预留足够的空间，助推开发区不断做大做强，持续提升对中心城区经济发展的支撑带动作用。

联名人信息表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓 名 | 委员证号 | 界别 | 单位及职务 | 联系方式 | 通讯地址 |
| 李晓敏 | 273 | 民建 | 许昌市城乡一体化示范区四级调研员 | 13837490779 |  |

提案联系人信息表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 姓 名 | 联系方式 | 通讯地址 |

审查和办理信息表

|  |  |
| --- | --- |
| 本提案目前状态 | 办理中 |
| 审查情况 | 立案 （2023年02月14日） |
| 办理单位 | 分办 | 市发改委、市科技局、市财政局、市商务局、市委编办、市自然资源和规划局 |