

发展改革工作动态

第 16 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 3 月 13 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第八期)

2024 年 3 月 4 日—3 月 10 日

一、重要讲话

1. 习近平在参加江苏代表团审议时发表重要讲话

3 月 5 日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议。在优化营商环境方面，习近平指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保

护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

2. 《新华每日电讯》刊发楼阳生署名文章

3月6日，《新华每日电讯》刊发楼阳生署名文章《在发展新质生产力上争先出彩 以创新之力跑出高质量发展加速度》。在优化营商环境方面，文章指出，要坚定深化改革，构建新质生产力发展新体制。深化创新发展综合配套改革，健全科技服务综合体工作机制，推进科研项目经费管理机制改革，扩大职务科技成果赋权改革试点范围。推动营商环境综合配套改革走深走实，提升行政审批效能，完善要素市场化配置机制，依法保护企业家合法权益，扩大制度型开放，以一流营商环境保障高质量发展。

二、重要政策

1. 国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》

为提升支付服务水平、打通支付堵点，推动支付为民，实现国内国际无缝对接，更好满足老年人、外籍来华人员等群体多样化的支付服务需求，《意见》明确了切实改善银行卡受理

环境、持续优化现金使用环境、进一步提升移动支付便利性、更好保障消费者支付选择权、提升账户服务水平、持续加强支付服务宣传推广 6 项具体任务。

三、营商大事件

1.十四届全国人大二次会议在京开幕 国务院总理李强作政府工作报告

3月5日,十四届全国人大二次会议在人民大会堂举行开幕会。国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。在优化营商环境方面,报告指出,一年来,我们深化改革扩大开放,持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案,清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策,建立政企常态化沟通交流机制,开展清理拖欠企业账款专项行动,加强违规收费整治。

报告提出,要坚定不移深化改革,增强发展内生动力。推进重点领域和关键环节改革攻坚,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动构建高水平社会主义市场经济体制。

要激发各类经营主体活力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措,进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模,

加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。

要加快全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设标准指引。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点。出台公平竞争审查行政法规，完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。专项治理地方保护、市场分割、招商引资不正当竞争等突出问题，加强对招投标市场的规范和管理。坚持依法监管，严格落实监管责任，提升监管精准性和有效性，坚决维护公平竞争的市场秩序。

四、地市动态

1.安阳市：“三事分类”推动“高效办成一件事”

为深入贯彻落实国务院《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，安阳市税务局实行“简事快办、难事易办、特事特办”，持续提高办税效率，增强税务行政效能。一是推行简事快办。设置“入厅即办”岗，对个税密码发放、涉税信息查询等简单事项实行直接办理，无需排队、快速办结、即办即走；对“企业财务会计制度”等11项证明材料采用调阅复用措施，减少企业资料重复报送，减轻办税缴费负担。二是推行难事易办。实施跨部门业务整合，联

合市场监管、社保、不动产、公安、海关等部门推进企业开办、注销、不动产登记、车辆登记、出口退税等业务“一件事一次办”，推进社保经办和缴费业务“一厅联办”。推动税务终端与政务服务、社保、不动产、银行等终端集聚，打造便民办税服务圈。三是推行特事特办。设置“特事特办”台账，对非常规和急需办理税费业务，畅通办理渠道，及时响应个性化税费办理需求。截至目前，已办理简事快办 7877803 件，难事易办 402263 件，特事特办 16 件。

2. 济源示范区：科技创新激活企业发展“新引擎”

济源示范区工科委牢固树立创新驱动工业经济高质量发展的理念，鼓励引导企业建立“六个一”创新模式，即，推行一名专业抓科技创新的班子成员、一支充满活力的科研团队、一个功能相对完善的创新平台、一笔宽松够用的研发经费、一个或几个长期合作的科研院所、一批接续转化的科研成果，全力提升企业科技创新驱动能力，让更多企业成为创新主体。聚焦“新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态”，研究出台《示范区创新产品奖认定办法》，鼓励企业研发攻关新产品，加快填补国内空白。通过产业出题、科研答题，全力支持企业与大院大所、产业链上下游深度合作，共同突破关键技术难题，全力推进新旧动能转换。2023 年以来，示范区新建市级工程技术研究中心 23 家、重点实验室 3 家，省级工程技术研究中心 12 家，市级创新平台达 196 家，省级以上创新平台达 122

家。规上工业企业研发活动覆盖率达到 83.7%，创建省小型微型企业创业创新示范基地 3 家，省级众创空间 1 家。

五、县域亮点

1.濮阳市华龙区：“执法+服务”保障企业安全发展

华龙区创新安全监管模式，不断提升监管水平，为企业安全发展保驾护航。一是持续开展“减证便民”行动。通过减事项、减材料、减环节、减时限，对能通过有效证件证明、能采取书面承诺解决、能通过信息共享核查的证照一律取消，实现“即来即办、立等可取”。二是在执法监管服务上提质增效。采取分类分级监管的方式，科学合理确定检查比例频次，规范检查内容程序，坚持刚性执法与柔性服务相结合，开展“问诊式”检查，为企业查“病情”、找“病因”、开“良方”，切实帮助企业发现和解决安全隐患问题。三是做好企业安全生产首席“服务员”。充分发挥应急管理局“首席服务员”自身专业优势，指导帮助企业落实安全生产主体责任，持续开展教育培训，定期开展应急演练和隐患排查治理，将事故隐患消灭在萌芽状态。截至目前，共检查企业 49 家，发现隐患 102 项，整改完成 102 项隐患。

2.平顶山市高新区：开展就业创业“春风行动”

为加大就业创业帮扶，提升服务效能，平顶山市高新区开展了就业创业“春风行动”。一是开展“线上+线下”春风招聘行动，推动稳就业。2024 年以来，已举办 17 期线上招聘会和 3

期线下招聘会，常态化在“平顶山高新区”公众号、“平顶山高新区零工驿站”等平台发布就业信息，累计服务用工企业 112 家次，发布招聘信息 1700 余条，达成意向就业 1000 余人。二是开展春风助企行动，着力惠企纾困。精简工伤保险、失业保险、社会保险业务办理流程，落实企业减免缓政策，降低企业参保费率，为辖区 363 家企业减征工伤、失业等保险费用共计约 4025 万元。三是开展春风金融行动，开展创新创业扶持。搭建“政、企、银”合作平台，开展初创企业银企对接活动，充分发挥创业贷款政策扶持力度，切实解决企业成长需求。扶持企业、个体 24 家，扶持贷款 2551 万元，带动创业就业 230 余人。

六、他山之石

1.上海市：修订《上海市经营主体住所登记管理办法》

为进一步完善经营主体住所登记管理制度，营造更优营商环境，上海市人民政府办公厅在《上海市企业住所登记管理办法》基础上，修订出台了《上海市经营主体住所登记管理办法》，自 2024 年 3 月 20 日起施行，有效期至 2029 年 3 月 19 日。《办法》共分十九条，将“安全、规范、便利”作为修订原则，在严守安全底线基础上，通过应用数字技术探索推动企业住所标准化登记，同步规范并推广“一照多址”“个体工商户登记点”等改革举措，着力提升登记便利化水平，降低住所登记制度性交易成本。

2.宁夏回族自治区：印发《全面推进“高效办成一件事”进一步提高行政工作质效实施方案》

《方案》明确七个方面 16 条具体任务和措施，着力在办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化上实现更大突破，最大限度惠企利民，为优化营商环境、激发经济社会发展内生动力提供有力支撑。《方案》明确 2024 年的重点是“13+1+7+N”：“13”是全面落实国务院确定的 13 项“一件事”；“1”是聚力抓好“高效办证”这一年度重中之重；“7”是切实推进自治区确定的 7 项“一件事”；“N”是统筹推动各地各部门确定的 N 项“一件事”，建立健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。到 2027 年，企业和个人两个全生命周期重要阶段“高效办成一件事”重点事项全面推行，泛在可及、高效便捷、智能普惠的政务服务体系基本形成。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）