

# 发展改革工作动态

第 17 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 3 月 20 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第九期)

2024 年 3 月 11 日—3 月 17 日

### 一、重要讲话

1. 张国清在河南调研时强调：加快培育壮大专精特新企业  
着力提升基层应急管理能力

3 月 13 日至 14 日，中共中央政治局委员、国务院副总理张国清在河南调研专精特新企业发展和基层应急管理工作。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和全国两会精神，加快培育壮大专精特新企业，为发展新质生产力注入新动能，

着力提升基层应急管理能力和安全生产和防灾减灾基层基础，为高质量发展提供高水平安全保障。在优化营商环境方面，张国清指出，专精特新企业是推进新型工业化、发展新质生产力的重要力量。要支持专精特新企业加大研发投入、加强科技创新，努力掌握更多关键核心技术，以科技竞争力提升带动全要素生产率提升，以科技创新推动产业创新、催生更多新产业新模式新动能。要引导专精特新企业率先实施“智改数转网联”，积极应用数智技术、绿色技术加快转型升级，增创竞争新优势，发展新质生产力。要优化完善专精特新企业培育认定办法，加强服务保障，为企业发展壮大营造良好环境。

## 2.省委召开领导干部会议

3月13日，省委召开领导干部会议，传达学习习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话精神和十四届全国人大二次会议、全国政协十四届二次会议精神，动员全省上下坚定信心、鼓足干劲，做好今年各项工作，以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年。省委书记楼阳生主持会议并讲话，省长王凯、省政协主席孔昌生出席会议。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要用好全面深化改革关键一招。及时跟进落实党中央作出的改革部署，紧密结合河南实际，研究制定进一步全面深化改革的具体方案，确保各项改革举措不折不扣落实到位。要深化创新发展综合配套改革，推动营商环境综合配套改革走深走实，

加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

### **3.省发展改革委主任马健在河南日报发表署名文章**

3月11日，省发展改革委党组书记、主任马健在河南日报发表署名文章《发展新质生产力 加快高质量发展》。在优化营商环境方面，文章指出，要突出问题导向，持续实施全面深化改革战略，推动营商环境综合配套改革走深走实，清单化落实108项重大任务，加快制定重点领域配套改革措施，更好释放改革的集成效应；健全要素市场化配置机制，加快推进数据基础制度建设，促进数据高效流通使用，有效释放数据要素价值；进一步完善科技创新体制机制，健全科技评价体系和激励机制，为创新人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境；持续实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大若干措施，充分调动各类经营主体发展新质生产力的积极性、主动性。

## **二、重要政策**

### **1.省政府办公厅印发《河南省加快制造业“六新”突破实施方案》**

为抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，把“六新”突破作为提升战略竞争力的关键举措和重要标志，找准着力点、突破口，开辟发展新领域、新赛道，塑造发展新动能、新优势，加快推进新型工业化，《方案》围绕总体要求、前瞻布局新基建、聚力攻克新技术、大力发展新材料、积极打造新装备、多

元拓展新产品、加快培育新业态、组织实施八个方面，出台 31 条工作举措并明确责任单位。明确到 2025 年，“六新”突破取得明显成效，新基建逐步夯实、新技术群体突破、新材料迭代更新、新装备规模提升、新产品持续涌现、新业态普遍形成，推动形成以传统产业为基础、新兴产业为支柱、未来产业为先导的先进制造业体系，制造业增加值占生产总值比重、战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重均超过 30%，壮大 7 个先进制造业集群和 28 个重点产业链，产业链、供应链韧性和安全水平明显提升，先进制造业综合实力进入全国前列。

### 三、营商大事件

#### 1. 财政部、科技部、海关总署、税务总局联合编写发布《我国支持科技创新主要税费优惠政策指引》

为使社会各界更加全面知悉科技创新税费优惠政策、更加便捷查询了解政策，更加准确适用享受政策，推动政策红利精准高效直达各类创新主体，财政部、科技部、海关总署、税务总局联合编写了《我国支持科技创新主要税费优惠政策指引》，按照科技创新活动环节，从创业投资、研究与试验开发、成果转化、重点产业发展、全产业链等方面对政策进行了分类，并详细列明了每项优惠的政策类型、涉及税种、优惠内容、享受主体、申请条件、申报时点、申报方式、办理材料、政策依据等内容。此外，为便利纳税人对照适用，并附有相关税费优惠

政策矩阵表，力求为纳税人提供菜单式和一站式服务，推动税费优惠政策应享尽享。

## **2.工业和信息化部等 18 部门部署开展 2024 年“一起益企”中小微企业服务行动**

工业和信息化部等 18 部门联合印发通知，部署开展 2024 年“一起益企”中小微企业服务行动。服务行动贯穿 2024 年全年，并于 6 月组织开展“中小企业服务月”活动，重点从三个方面开展服务行动：一是疏通政策落实堵点。聚焦中小微企业对政策“不知道、看不懂、不会用”问题，广泛开展政策宣贯、推送及评估，帮助中小微企业知晓政策、理解政策、享受政策。二是化解经营痛点难点。聚焦中小微企业生产经营中订单少、人才缺、融资难、防风险能力弱等痛点难点问题，从拓展市场、引才育才、融资促进、管理提升等方面加强精准服务。三是提高发展质量效益。聚焦促进中小企业专精特新发展导向，深入实施“科技成果赋智、质量标准品牌赋值、数字化赋能”中小企业专项行动。

## **四、地市动态**

### **1.鹤壁市：推进知识产权强企培育工程 激发企业创新活力**

鹤壁市深入实施知识产权强市战略，加大知识产权强企培育力度，全面激发企业创新活力。一是强化政策支持和资金保障。实施知识产权优势企业梯度培育工程，落实《鹤壁市市场

监督管理局知识产权强企培育工作方案》《鹤壁市质量提升若干激励政策》，对当年新认定的国家级、省级优势企业给予10万—30万元的资金奖励，激发企业创新活力。二是加强宣传培训和舆论引导。线上通过微信公众号、短视频等新媒体平台为企业宣传知识产权相关政策和法律法规，线下通过实地走访调研、举办培训会向企业讲解强企培育政策，指导帮助企业提升知识产权管理水平。今年以来，已开展宣传培训活动7次。三是深度挖掘扎实培育。通过摸底走访、实地调研等方式，深度挖掘企业的优势和需求，支持鼓励有条件的企业参与申报知识产权强企认定，从知识产权体系构建、启动申报、资料整理等各环节对企业进行全过程跟踪指导帮扶。鹤壁天淇汽车模具、鹤壁海昌智能等8家企业分别荣膺2023年国家级、省级知识产权优势企业称号。截至目前，鹤壁市已成功培育国家级强企10家，省级强企18家。

## **2.许昌市：高标准打造招标采购领域“许昌品牌”**

许昌市持续优化招标投标领域营商环境，高标准打造招标采购领域“一门不进、一人不找、一趟不跑、一钱不花”的“许昌品牌”。一是常态化开展远程异地评标。2022年上线远程异地评标系统以来，许昌市共有1107个项目完成远程异地评标，市县两级交易中心均实现远程异地评标常态化。市交易中心创新推出“远程异地+分散式”评标，长葛市完成跨平台省市县“三

级联动”远程异地评标项目。二是大力提升服务效能。实行“事项+环节”招标采购新模式，实现全流程专人服务和各环节分工负责有机结合，提高交易效率，停止收取工程建设项目投标保证金（含投标保函）、推动CA数字证书降费，降低企业交易成本。三是持续增强监管效能。实施由行政监督部门、项目单位和交易中心三方共同参与的新型信用评价模式，实现“一标一评”的监管机制。升级改造评标区域，增设远程异地评标室7个、机位30个，通过“物理隔离”实现专家与交易各方“零接触”。2023年以来，许昌市共组织进场交易项目1498个、2143宗，成交1919宗，成交总额378.5318亿元，节约资金4.7129亿元，增值金额1.8539亿元。

## 五、县域亮点

### 1.焦作市沁阳市：运用“明镜”AI审查系统 营造公平公正招标投标环境

为全面营造公开公平公正的公共资源和招标投标交易环境，沁阳市财政局、公共资源交易中心组织开发“明镜”AI智能审查系统。一是精准发现招标文件问题。“明镜”AI审查系统基于人工智能技术，能够精准指出招标文件不符合规定的条款、漏洞，及时做出电子提醒并标注出来，方便业主单位、代理机构进行修改，编制出合规高质量招标文件。二是统一规范审查标准。系统能够依据招标投标法和政府采购法等法律法规

进行招标文件统一审查，确保审查尺度的统一性和一致性，有效避免人情干扰、工作失误等人为因素，充分体现公平公正。三是高效提升服务效率。系统投入使用后，由原来人工平均 1 天的审查时间压缩至现在的几分钟，大幅缩短项目推进时间，节约人力成本和社会资源。四是进一步规范市场秩序。系统投入使用以来，已精准指出 28 家业主单位招标文件 84 项问题、漏洞，项目招标单位和投标人满意度明显提升，招标文件质疑投诉率由去年同期的 6.2% 下降为零，沁阳市招投标领域营商环境更加优化清新。

## 2. 南阳市镇平县：以“五+”模式推进营商环境投诉举报全链条处理

镇平县按照“一中心、一窗口、一平台、一机制、一队伍”“五个一”标准挂牌成立了镇平县营商环境投诉举报中心，结合镇平实际，试行“五+”全链条调查处理模式，将投诉举报化解在平时，确保零投诉、零舆情、零上访。一是试行统筹+兜底模式。梳理整合 7 个投诉渠道，建立信息共享、定期研判机制，强化统筹功能，从源头上防止漏管失控或多头处理。树牢满意度导向，强化兜底功能，就全渠道办理进度、质量和满意度进行核查。二是试行专职+兼职模式。明确 3 名同志重要时段在窗口专职值班，其他时段窗口由政务中心代为值守，全时段接诉转办。三是试行直办+转办模式。市级以上投诉和领导交办案件

由中心直接办理；其他案件根据职责分工和 13710 督办流程交办责任单位处理。四是试行立行立改+集中攻坚模式。推动解决一件事向解决一类事转变。个性问题“即知即改，事不过夜”；共性问题，合并同类项提请县政府调度或专项整治，紧急情况即时调度。五是试行窗口接待+入企走访模式。拓展问题反映渠道，广泛公示投诉举报方式方法，设立投诉举报投诉窗口，中心人员主动走访，登门拜访，带案下访，上门征求意见，切实让企业感受到满满的诚意。“五+”模式试行以来，镇平县投诉量下降 50%以上，满意度达到 98%左右，同比提高 30 个百分点。

## 六、他山之石

### 1.湖北省：印发《深化以控制成本为核心打造营商环境新高地促进经营主体高质量发展工作方案》

为持续激发市场主体活力、提振市场主体信心，《方案》围绕提供便捷高效的政务服务、实施精准有效的帮扶举措、探索科学高效的监管方式、维护公平有序的市场环境四个方面，提出 23 条举措，推进一批经营主体迫切需要的重点改革事项，促进湖北省经营主体高质量发展。

### 2.贵州省：印发《贵州省营商环境大改善三年行动方案(2024—2026 年)》

《方案》明确，未来三年贵州省的主要目标是，有效整治拖欠企业账款、融资难融资贵、招商引资承诺不兑现等营商环

境问题；在市场准入、审批办事、要素获取等方面形成一批有标志性、影响力的创新成果，贵州省政务、法治、市场、开放环境显著改善；贵阳、遵义进入全国营商环境标杆城市行列，其他市（州）力争进入全国营商环境进步较快城市行列，贵州省营商环境整体进入全国第一方阵。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）