

# 发展改革工作动态

第 95 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 11 月 20 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第四十二期)

2023 年 11 月 6 日—11 月 12 日

### 一、重要讲话

#### 1. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议

11 月 7 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》《关

于加强生态环境分区管控的指导意见》。在优化营商环境方面，会议指出，要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。

## 2. 商务部部长王文涛出席“投资中国年”高峰会议并讲话

11月5日，“投资中国年”高峰会议暨上海城市推介在上海举办，商务部部长王文涛出席并讲话。在优化营商环境方面，王文涛指出，商务部将进一步降低“进”的门槛，合理缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，扩大现代服务业领域对外开放；进一步对接“高”的标准，支持有条件的自贸试验区、海南自由贸易港对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际规则，在投资、贸易、数据流动等领域扩大开放；进一步提升“促”的水平，通过持续举办圆桌会议等方式，及时听取外资企业意见、回应企业关切；进一步营造“优”的环境，落实好国务院出台的《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》，将政策的含金量转化为企业获得感。

### **3. 王凯出席全省重大项目建设现场办公促开工活动并讲话**

根据省委部署，11月12日，省政府举行重大项目建设现场办公促开工活动，听取全省重大项目建设进展情况汇报，安排部署下步重点工作。省长王凯出席并讲话，强调要强化项目为王理念，形成抓大项目、大抓项目的新热潮，培育新优势提升新动能，有力支撑经济社会高质量发展。在优化营商环境方面，王凯强调，开展重大项目建设现场办公促开工活动，是加快全省项目建设、推动高质量发展的重要举措，也是抓好第一批第二批主题教育衔接，上下联动解决实际问题的具体行动。要抓紧专项债项目建设和资金支出进度，压实责任，加强调度，做实前期工作，完善建设条件，争取形成更多实物工作量。要抓紧“三个一批”特别是重大产业项目建设，聚焦7个产业集群和28个重点产业链，突出招大引强，强化土地、资金等要素保障，推动项目早开工、早达产、早见效，不断扩大工业投资规模。

## **二、重要政策**

### **1. 国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》**

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步深化基础设施投融资体制改革，切实激发民间投资活力，《指导意见》围绕准确把握新机制的总体要求、规范推进建设实施、切实加强运营监管、加大政策保障力度四个方面出台18条具体工作举措。

《指导意见》主要包括四个方面，一是准确把握新机制的总体要求。明确新机制聚焦使用者付费项目，全部采取特许经营模式，合理把握重点领域，优先选择民营企业参与，明确管理责任分工，稳妥推进新机制实施。二是规范推进建设实施。严格审核特许经营方案，公平选择特许经营者，规范签订特许经营协议，严格履行投资管理程序，做好项目建设实施管理。三是切实加强运营监管。定期开展项目运营评价，规范开展特许经营协议变更和项目移交等工作，建立常态化信息披露机制，惩戒违法违规和失信行为。四是加大政策保障力度。加强组织实施，做好要素保障和融资支持，支持创新项目实施方式。

## 2. 国家发展改革委办公厅印发《关于规范招标投标领域信用评价应用的通知》

为贯彻落实《中共中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》有关要求，扎实推进招标投标领域突出问题专项治理，打破地方保护和市场分割，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，《通知》明确，各省级社会信用体系建设牵头部门、招标投标指导协调部门要推动本地区相关部门规范实施招标投标领域信用评价应用工作，深入开展招标投标领域突出问题专项治理，科学设置信用评价指标，客观公正评价企业信用状况。各地方不得以信用评价、信用评分等方式变相设立招标投标交易壁垒，不得对各类经营主体区别对待，不得将特定行政区域业绩、设立本地分支机构、本地缴纳税收

社保等作为信用评价加分事项。国家发展改革委将会同有关部门推动建立统一的招标投标信用评价体系。

### 三、营商大事件

#### 1. 国家发展改革委、市场监管总局召开建设全国统一大市场工作推进会议

11月6日，国家发展改革委、市场监管总局组织召开建设全国统一大市场工作推进会议，深入贯彻党中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的决策部署，通报前期工作情况，交流有关部门和地区的经验做法，并对下一步工作进行动员布置。国家发展改革委主任郑栅洁、市场监管总局局长罗文出席会议并讲话。会议指出，加快建设全国统一大市场是以习近平总书记为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是构建新发展格局的基础支撑，是推动经济持续稳定回升向好的现实要求，必须进一步提高认识、压实责任，一项一项抓落实，一件一件落到底，做到行动快、措施实、效果好。会议强调，要切实扛起部门和地方责任，确保建设全国统一大市场各项重点任务落到实处、取得实效。一是进一步提高政治站位，充分认识做好建设全国统一大市场工作的重大意义，以认真履职尽责的实际行动落实好党中央关于加快建设全国统一大市场的决策部署。二是以更强烈的使命感、更坚定的决心、更有力的工作举措解决实际问题，深入开展研究、主动大胆探索、提出管用举措。三是严格落实责任、加强协同联动，各地区、各部门

要充分发挥合力，完善统筹协调、上下协同、条块结合、精准高效落实机制，紧盯不放、久久为功，着力提升执行的创造性、行动的力度和实干的效果。通过加快建设全国统一大市场，进一步释放市场潜力和活力，为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力支撑。

## 2. 河南省委宣传部举行“全面贯彻党的二十大精神 奋力推进中国式现代化建设河南实践”系列新闻发布会（第一场）

11月10日，省委宣传部举行“全面贯彻党的二十大精神 奋力推进中国式现代化建设河南实践”系列主题第一场新闻发布会，省发展改革委党组书记、主任马健介绍现代化河南建设的主要工作、成效以及下一步重点举措。在优化营商环境方面，马健介绍，近年来我省坚持以良好营商环境提升对外开放水平，出台实施深化营商环境综合配套改革意见和市场化、法治化、国际化3个专项方案，挂牌运行省营商环境投诉举报中心，前10个月，全省新设经营主体176.8万户，其中新设外资企业430家、同比增长34%。下一步，我们将在改革开放激活力上持续发力。坚持吃改革饭、走开放路，深入推进营商环境综合配套改革，落实落细促进民营经济发展壮大各项举措，持续提升“四条丝绸之路”辐射力和航空港区、自贸试验区联动发展水平，加快中原出海新通道建设，进一步拓展高质量发展新空间。

### 3. 省市场监管局发布经营主体登记档案管理规范省级地方标准

11月10日，省市场监管局发布关于经营主体登记档案管理规范的省级地方标准，并将于明年1月起正式实施。此项标准的出台，有利于推动各类经营主体登记档案管理工作更加规范统一、公开透明、便捷高效。目前，我省已启动行政许可优化营商环境国家级标准化试点建设申报工作，拟通过试点建设，不断完善行政审批标准体系。

## 四、地市动态

### 1. 焦作市：“五个着力”助力个体工商户高质量发展

焦作市市场监督管理局充分发挥联席会议作用，围绕“五个着力”，助推个体工商户平稳健康发展。一是着力壮大经营主体，出台培育壮大经营主体和促进经营主体高质量发展实施意见，让企业数量“多起来”。目前全市个体工商户达到23.2万户，同比增长10.39%；个体工商户入库税款同比增长37.1%。二是着力聚焦纾困解难，开展个体工商户分型分类精准帮扶，建立“名特优新”名录库，让发展政策“实起来”。认定首批“名特优新”个体工商户507户，新增“个转企”297户。三是着力强化党建引领，联合市委组织部对第一批非公党建示范点和标准化试点、模范惠民市场和商户进行了命名表彰，为第一批新业态新就业群体爱心驿站举行了揭牌仪式，让发展动力“强起来”。四是着力办好服务月活动，举行“凝聚共识、精准服

务、优化环境”助推个体工商户高质量发展大型宣传活动，让发展氛围“火起来”。五是着力加强金融支持，出台《焦作市金融支持中小微企业高质量发展的实施意见》，创新提出建立“白名单”制度和主办行制度。目前全市政银合作单位为 50764 家小微企业和个体工商户发放贷款 365.95 亿元，办理创业担保贷款 5.8 亿元，让发展环境“优起来”。

## 2. 濮阳市：推行“开办即开户”一站式、全流程办理新模式

濮阳市市场监管局与邮政储蓄银行濮阳市分行签署《政银战略合作协议》，在市城区邮政储蓄各网点设立“企业开办便利化服务网点”，打造“政银一体化服务专区”，推出百姓身边的“政务服务大厅”。群众不需要再到行政服务中心注册窗口办理企业开办业务，可以就近在家门口的银行网点办理“企业开办+银行开户”。在银行网点政银一体化服务专区，免费提供企业开办业务咨询、帮代办、发照等一条龙服务，整个流程操作简单、智能审批、自助打照、现场开户，全程自动办理，开办企业实现了 7\*24 小时全天候“不打烊”模式。今年以来，濮阳市新设企业 13687 户，较 2022 年同期增长 30.81%，新设个体工商户 26325 户，较 2022 年同期增长 26.31%。

## 五、县域亮点

### 1. 三门峡市义马市：“信用+金融”服务模式助力实体经济

义马市聚焦中小微企业融资难、融资贵问题，推出“信用+



金融”服务模式，有效提高中小微企业和农业实体贷款融资可得性、便利性。一是“信用+平台”搭建沟通对接桥梁。依托金融服务中心，完成四级普惠金融数字化服务平台对接，通过“信息+信用+信贷+风控”服务模式，归集融资需求，利用金融大数据链，打破信息不对称壁垒，提升金融服务实体经济质效。截至目前，已推动2152家企业在三门峡市普惠金融服务平台注册，落实贷款157笔，授信30.1亿元，放款18.35亿元，实现了数字金融便民利民惠民。二是“信用+科技”助力企业纾困解难。积极引导金融机构利用好科技贷、专精特新贷金融支持政策，支持企业发展。截至目前，新发放科技贷、专精特新贷5笔，金额3270万元，支持了科技型企业发展。三是“信用+社区”拓宽农户对接渠道。深化银社合作，采取“信用+社区”模式，开展整村授信行动，使农户通过信用即可获得贷款，真正打通金融服务农户“最后一公里”。协调农商行已在23个社区开展整村授信工作，覆盖义马市全部涉农社区，授信金额2.72亿元，用信金额1.43亿元，解决了农业经营主体融资难、担保难问题。

## 2. 南阳市镇平县：打造“办事不求人 创业低成本”营商品牌

镇平县建立县处级领导分包营商环境重点领域、工作专班实施集中攻坚机制，全力营造“人人、事事、处处、时时”都是营商环境的浓厚氛围。一是加强统筹谋划。营商委下设营商环境优化提升、放管服效改革、工程建设项目审批制度、“万人助

万企”、执纪问责 5 个工作专班，加强统筹谋划、顶层设计、督促检查，完善了对标引领、联合督查、质量监督等十大抓落实机制。二是明晰责任分工。逐项明确牵头单位和责任单位，细化量化工作任务、标准、时限、创新要求。三是实施质量监督。以实地走访为主要工作方式，每半年组织一次惠企政策落实情况、放管服效改革情况、企业包联服务情况质量监督，发现行政执法、奖励兑现、要素保障等 5 大类 130 条问题，目前全部整改销号。四是启动专项巡察。县委派出 5 个专项巡察组，对 22 个指标牵头单位党组织开展高规格巡察，并将营商环境列入常规巡察重要内容，目前正在开展中期督导和回头看。五是分级常态调度。坚持日分析，周调度，月点评，季推进，对营商环境、放管服效改革、企业服务常态化分析、研判、考评。今年以来，镇平县新增经营主体 1.4 万户，同比增长 56.4%，存续经营主体 10.4 万户，增速和总量居南阳市第一。

## 六、他山之石

### 1. 江苏省：印发《江苏省市场监管领域涉企行政合规指导工作试点方案》

为进一步落实包容审慎监管制度，创新行政执法理念和方式，指导企业合规守法经营，江苏省市场监管局、省司法厅联合印发《江苏省市场监管领域涉企行政合规指导工作试点方案》，在全省开展市场监管领域涉企行政合规指导工作。《方案》明确了 10 项具体举措，要求坚持监管与服务并重，以推行

“事前指导企业积极预防，事中依法免罚轻罚审慎监管，事后跟踪整改提升执法质效”的涉企行政合规全过程指导机制为抓手，着力推动实现行政执法法律效果与社会效果的统一，培育治理完善、管理规范、合规经营、守法诚信的法治企业，建设亲商、安商的一流营商环境。

## 2. 广东省广州市：出台《民企首次违法合规免责清单》

为推动建立与经济社会改革创新相适应的包容审慎监管模式，积极引导民营企业筑牢依法合规经营底线，护航民营经济高质量发展，《清单》围绕人力资源、特许经营、建筑、禽畜养殖、林业和绿地保护等5大领域出台20条免责事项，并通过指引方式为适用首次违法合规免责“定标准”和“明规范”。

《清单》明确了首次违法合规免责的适用条件，在实施过程中应当严格按照适用条件对具体情形进行分析研判。适用条件具体包括属于首次违法、积极配合调查、危害后果轻微以及主动改正违法行为，开展合规整改等。将合规整改具体要求嵌入违法行为调查的全过程中，对整改符合要求的企业依法免予处罚。

(营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供)