

发展改革工作动态

第 21 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 4 月 10 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第十二期)

2024 年 4 月 1 日—4 月 7 日

一、重要讲话

1. 李强会见法国外长塞茹尔内

4 月 1 日, 国务院总理李强在人民大会堂会见法国外长塞茹尔内。李强表示, 中法关系长期走在中国同西方大国关系前列, 不仅造福两国人民, 也对世界产生深远影响。今年是中法建交 60 周年, 习近平主席同马克龙总统互致贺电, 一致同意推动两国关系进一步发展。中方愿同法方一道, 落实好两国元首重要共识, 加强各层级交往, 弘扬传统友谊, 深化互利合作, 增进

相互理解，坚定不移推进双边关系，以中法关系的稳定性促进两国更好发展，并通过加强多边协作，为世界发展注入更多确定性。在优化营商环境方面，李强指出，中法经济有较强的互补优势，利益契合点多。中方始终视法方为优先合作伙伴，愿同法方在深化传统合作的同时，深入挖掘绿色能源、科技创新、先进制造、人工智能、数字经济等领域合作潜力，更好实现互利共赢。希望法方为中国企业提供开放、公正、非歧视的营商环境，同时积极推动欧方遵循经济规律和市场规则，通过协商妥善解决双方关切。

2.国家发展改革委组织召开全国优化营商环境工作会议和促进民营经济发展壮大部际联席会议第一次全体会议

4月3日，国家发展改革委组织召开全国优化营商环境工作会议和促进民营经济发展壮大部际联席会议第一次全体会议。会议传达学习了习近平总书记关于促进民营经济发展壮大重要指示批示精神和国务院常务会议关于优化营商环境工作部署，通报了促进民营经济发展壮大和全国优化营商环境工作2023年主要进展及2024年重点安排。会议指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视优化营商环境和促进民营经济发展壮大工作，坚定不移推进市场化、法治化、国际化一流营商环境建设，始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，有关部门和地方建立了高位推动、协同配合的工作机制，推出了一批抓纲带目、务实管用的政策举措，以持续优化的营商环境稳预期、提信心，

支持民营经济和民营企业发展壮大。会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，抓好优化营商环境这一“牵一发而动全身”的关键改革，促进民营经济发展壮大，不折不扣落实党中央、国务院明确的各项任务，雷厉风行推动各项任务举措落地见效，求真务实解决经营主体急难愁盼问题，敢作善为形成工作合力，进一步提振企业信心，稳定市场预期，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，不断开创优化营商环境和促进民营经济发展壮大的新局面。

二、重要政策

1. 国家发展改革委等八部门联合印发《招标投标领域公平竞争审查规则》

为深入贯彻落实党的二十大关于破除地方保护和行政性垄断、构建全国统一大市场的决策部署，优化招标投标领域营商环境，国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、市场监管总局等8部门联合印发了《招标投标领域公平竞争审查规则》（国家发展改革委令 第16号）。《规则》在《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例的基础上，聚焦经营主体反映集中的共性问题，有针对性地提出了七方面40余项审查标准，进一步完善招标投标公平竞争审查实施机制，规范招标投标政策制定活动，着力从源头上减少排斥、限制公平竞争的规定和做法。《规则》自2024年5月1日起施行。

2.国务院办公厅印发《统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平实施方案》

为更好统筹融资信用服务平台建设，完善以信用信息为基础的普惠融资服务体系，有效提升中小微企业融资便利水平，

《实施方案》围绕总体要求、加大平台建设统筹力度、优化信息归集共享机制、深化信用数据开发利用、保障措施五个方面出台 12 项工作举措，明确要健全数据基础制度，加大融资信用服务平台建设统筹力度，健全信用信息归集共享机制，深入推进“信易贷”工作，深化信用大数据应用，保障信息安全和经营主体合法权益，推动金融机构转变经营理念、优化金融服务、防控金融风险，为企业特别是中小微企业提供高质量金融服务。

三、营商大事件

1.省市场监管局：河南省启用食品许可备案新系统

河南省新建食品许可备案系统已于 3 月 29 日启用，企业足不出户两个小时内就能拿到电子食品经营许可证。新系统采用省级统建、四级（省、市、县、乡镇）统用模式，升级的核心在于与河南省企业登记全程电子化服务平台实现实时对接，引入营业执照电子签名及集中式电子签章技术。企业在线申请食品许可备案时，无需再提交纸质材料，可实现主体资质核验、申请、审批流程全程在线完成，全流程进展时限及时查询。此举提高了食品许可备案效率，确保审批过程公开透明规范，节省了企业的时间和精力。同时，系统支持线上线下融合办理，

线下可以免填单提交相关申请材料。

四、地市动态

1.濮阳市：金融赋能助力制造业倍增行动

濮阳市推动落实金融活水精准滴灌制造业的工作部署，多措并举助力制造业倍增行动。一是发挥政府部门引导、扶持和服务职能，在国家政策明确 10 类扶持对象的基础上，创新推出“助企贷”“科创贷”等产品，服务全市实体经济发展。二是多渠道宣传创业担保贷款政策。利用新媒体、互联网等媒介，由点及面宣传创业担保贷款政策；组织业务骨干“进社区”“进街道”“进商圈”“进商铺”，让更多有贷款需求的企业及时了解并享受政策扶持。三是加快经办服务速度，研发创业担保贷款信息审批系统，实现线上线下协同受理。精简贷款资料，杜绝无谓证明，实现贷款申请 3 日内办结、100%发放。四是建立完善的跟踪管理制度，确保创业担保贷款政策持续有效。截至目前，累计为濮阳市 426 家制造业企业提供贷款 26053.5 万元，带动 1278 人就业。

2.济源示范区：打造有为有度全链条服务型执法体系

济源示范区市场监管局打造“规范引导+强力监管+柔性服务”的全链条服务型执法体系，全面优化公平公正市场环境。一是事前指导、源头治理。梳理 24 项行政指导事项清单，6 项行政调解事项清单，针对市场监管重点领域积极开展引导、提示、规劝、约谈等行政指导，对监管中普遍存在或突出存在的

违法行为约谈释法，为企业提供容错纠错空间。二是事中监管、提升效能。全面深化“双随机、一公开”监管，推进跨部门、跨区域综合监管，形成“信息共享、资源共用、重点协调、联动推进、手段互补、综合监督”的协同监管机制。三是事后惩戒、优化服务。以“铁拳”行动为抓手，强化警示震慑。坚持过罚相当原则，落实包容审慎监管，综合运用处罚、教育、告诫、约谈等方式，积极推行不予处罚、从轻处罚、减轻处罚“三张清单”。广泛开展典型案例宣传，做好新法速递、以案释法、全面普法，指导企业依法规范经营。四是全面提升履职能力。开展“大学习大练兵大提升”活动，开展“监管卫士、服务先锋”评比，优中选优树立典型，有力激励广大干部忠诚履职、担当作为。

五、县域亮点

1.鹤壁市淇滨区：企业登记“四回访”营商环境更贴心

鹤壁市淇滨区开展企业登记“四回访”服务，推动企业满意度持续提升。一是“窗口回访”全面具体更直观。企业办结全部业务后，在服务窗口对企业设立登记全环节中出现的不足进行现场回访，直观全面地与群众沟通，对办理中存在的问题进行整改。二是“智能回访”及时快捷效率高。依托 AI 智能回访系统，在企业办结业务 2 小时内进行智能电话回访，对业务办理情况进行满意度调查，及时了解企业困难和主观感受。三是“电话回访”细致体贴讲温度。在企业登记业务归档完成后，

工作人员每月抽取部分企业进行随机回访，电话回访更具针对性。四是“上门回访”主动靠前表态度。针对在业务办理中遇到特殊问题的企业，组织工作人员进行上门回访，面对面答疑解惑，为企业发展保驾护航。“四回访”服务让企业与政府更好地面对面，心连心，深入了解企业所需所盼，持续提升政务服务质量，为市场主体带来更好的业务办理体验。

2.许昌市魏都区：持续优化创新环境 积极培育创新主体

许昌市魏都区积极培育创新主体、厚植创新沃土，不断提升企业自主创新能力。一是精准扶持，让创新环境“优”起来。优选10家高新技术后备企业，从研发投入、科技成果转化、知识产权、研发组织管理等方面给予扶持培育。围绕“高端装备制造、节能环保新材料、数字经济”三大主导产业，重点跟进辅导承担省、市科技计划项目的企业，加大对企业科技创新的支持力度。二是聚焦人才服务，让创新队伍“强”起来。制定《关于进一步加强党委联系服务专家工作的实施方案》，大力实施“许昌英才计划”3.0版政策体系，认定许昌市英才计划创新创业团队2个，评选首届“魏都区优秀专家”60名，为科技赋能发展提供人才支撑。三是加大研发投入，让创新成果“涌”出来。建立研发平台，引进培育创新骨干团队，积极打造一批技术创新水平高、成长性好、人才支撑作用强的创新型企业群体，引领企业高质量发展。3月份以来，该区规上企业研发费用达5.6亿元，超额完成17%的增长目标。

六、他山之石

1.浙江省：印发《关于推动浙江自贸试验区制度型开放若干意见》

为加快推进中国（浙江）自由贸易试验区提升战略，高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，发挥示范引领作用，努力建设更高水平自贸试验区，浙江省商务厅、浙江省发展改革委等9部门制定印发《关于推动浙江自贸试验区制度型开放若干意见》。《若干意见》围绕推动货物贸易创新发展、支持贸易无纸化、加快数字经济和数字贸易领域开放、探索推进跨境数据流动、优化营商环境五个方面，出台30条工作举措。

《若干意见》提出，将加快数字经济和数字贸易领域开放，完善跨境电商支付结算体系，允许符合条件的电子仓单平台接入海外设施，拓宽企业融资渠道。同时，探索推进跨境数据流动，研究制定浙江自贸试验区内需纳入数据出境安全评估、个人信息出境标准合同、个人信息保护认证管理范围的数据清单，探索建立国家级数据交易所和新型跨境数据管理模式，促进数据要素合规高效流通。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）