

# 发展改革工作动态

第 106 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 12 月 27 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第四十八期)

2023 年 12 月 18 日—12 月 24 日

### 一、重要讲话

#### 1. 李强主持国务院第五次专题学习

12 月 20 日，国务院以“打造市场化法治化国际化一流营商环境，持续激发市场活力和社会创造力”为主题，进行第五次专题学习。国务院总理李强主持专题学习。华东政法大学教授罗培新作了讲解。国务院副总理丁薛祥，国务委员王小洪、吴政隆作交流发言。

李强在听取讲座和交流发言后指出，优化营商环境是培育和激发市场活力、增强发展内生动力的关键之举。要深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和重要指示精神，始终坚持问题导向、需求导向，加快推进重点领域和关键环节改革，在建设市场化法治化国际化一流营商环境上持续用力、久久为功，为推动高质量发展提供有力支撑。

李强指出，经过长期不懈努力，我国营商环境持续改善，群众和企业获得感不断增强。同时也要看到，营商环境没有最好、只有更好。下一步，要围绕更好维护公平竞争进一步提升市场化水平，一视同仁支持各类所有制企业发展壮大，加快全国统一大市场建设，加大力度清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法，切实保障各类所有制企业公平参与竞争。要围绕更好保护各类经营主体合法权益进一步提升法治化水平，持续健全法律法规体系，严格规范公正文明执法，规范行政处罚自由裁量权，创新监管方式，提升监管效能，营造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。要围绕更好促进贸易投资自由化便利化进一步提升国际化水平，加强与高标准国际经贸规则的对接，发挥好自贸试验区等平台压力测试作用，形成更多引领性、标志性制度创新成果。

李强指出，提升政务服务水平，既是优化营商环境的重要内容，也是加强政府自身建设、切实转变职能提升效能的应有之义。要顺应群众和企业对政务服务不断升级的需求，推出更

多“高效办成一件事”的好做法，让群众和企业年年都能感受到实实在在的变化。要依托全国一体化政务服务平台推动政务服务效能提升常态化，进一步完善机制、优化流程，健全线上线下服务渠道，充分运用大数据、人工智能等新技术，不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。

## 2.国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁在全国发展和改革工作会议上作工作报告

12月17日至18日，全国发展和改革工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神和系列重要指示批示精神，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，梳理总结2023年发展改革工作，安排部署2024年发展改革重点任务。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁作工作报告，委党组成员出席会议。在优化营商环境方面，会议指出，要进一步全面深化改革、强化创新驱动，持续激发经济发展动力活力。坚决落实“两个毫不动摇”，推动各类所有制企业协同发展，聚焦“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节推进改革攻坚。加快建设全国统一大市场，优化产业布局，实施营商环境改进提升行动，抓好招商引资领域突出问题整治。促进民营经济发展壮大，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上营造鼓励支持民营经济发展的良好环境，从个案和整体上协调解决制约民营经济发展的问题。建设

更高水平开放型经济新体制，持续推进第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果落地见效，巩固外贸外资基本盘。加快推动新旧动能转换，深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，培育壮大未来产业，推动传统产业转型升级，大力发展数字经济，以科技创新引领现代化产业体系建设。

### 3.省委书记楼阳生在省委十一届六次全会暨省委经济工作会议上的讲话

12月20日至21日，中国共产党河南省第十一届委员会第六次全体会议暨省委经济工作会议在郑州召开。会议由省委常委委会主持，省委书记楼阳生作讲话，中央第九巡回指导组组长胡泽君到会指导，省委副书记、省长王凯对明年经济工作作具体部署。在优化营商环境方面，会议强调，要持续实施全面深化改革战略，抓好机构改革，推动营商环境综合配套改革走深走实，推动创新发展综合配套改革全面见效，实施国有企业改革深化提升行动，促进民营经济高质量发展，深化地方金融改革，为高质量发展持续注入强大动力。

### 4.省长王凯调研调度深化根治欠薪和清欠企业账款工作

12月19日，省长王凯先后到省人社厅、省工信厅，调研调度深化根治欠薪、清理拖欠企业账款工作。他强调要深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署，坚定践行以人民为中心的发展思想，进一步压紧压实责任、落实落细措施，推动根治欠薪和清欠账款工作不断取得新成效，

切实保障群众和企业合法权益，维护社会大局稳定。在优化营商环境方面，王凯强调，解决好企业账款拖欠问题，事关企业生产经营和投资预期。要下更大决心、以更优方案抓紧解决企业账款拖欠问题，营造诚实守信的良好营商环境，推动经济运行稳定向好。紧盯目标清存量，明确清偿化解措施和时间节点，强化政策支持、统筹调度和跟踪督导，努力做到应清尽清，着力构建长效机制。

## 二、重要政策

### 1.李强签署国务院令 公布《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》

国务院总理李强签署国务院令，公布《国务院关于修改〈中华人民共和国专利法实施细则〉的决定》，自2024年1月20日起施行。《决定》主要从以下方面对专利法实施细则作了修改：一是完善专利申请制度，方便申请人取得专利；二是完善专利审查制度，提高专利审查质量；三是加强专利保护，维护专利权人合法权益；四是加强专利服务，促进专利创造和转化运用；五是新增外观设计国际申请特别规定，与工业品外观设计国际注册海牙协定（1999年文本）相衔接。

### 2.省政府印发《河南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）》

为全面落实《国务院办公厅关于印发〈提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）〉的通知》，提高行政执法规

范化水平，提升行政执法质量和效能，《实施方案》围绕全面提升行政执法人员能力素质、全面推进严格规范公正文明执法、健全行政执法工作体系、加快构建行政执法协调监督工作体系、健全行政执法和行政执法监督科技保障体系、不断强化行政执法保障能力6个方面，出台19条工作举措，明确到2025年年底，行政执法突出问题得到有效整治，行政执法队伍素质明显提升，行政执法工作体系进一步完善，行政执法监督机制和能力建设切实强化，行政执法信息化、数字化水平进一步提升，行政执法保障能力明显增强，行政执法质量和效能显著提高，行政执法的权威性和公信力有力增强，人民群众对行政执法的满意度大幅上升，为推进中国式现代化建设河南实践提供坚强法治保障。

### **三、营商大事件**

#### **1.省市场监管局：在全省范围实行企业智能登记**

省市场监管局印发《关于在全省实施企业智能登记的通知》，自2023年12月15日起在全省范围内推行企业智能登记。实行企业智能登记改革后，全省将实现企业登记注册“自主填报、系统核查、即时审核、实时出照”，办理时间压缩至半个工作日，最大程度减少人工干预，打造老百姓身边“零见面、零跑腿、零干预、零等待、零收费”不打烊的“智慧服务”。

### **四、地市动态**

#### **1.新乡市：《新乡市政务服务条例》将于2024年3月1日**

## 起施行

省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议审查批准《新乡市政务服务条例》，自2024年3月1日起施行。《条例》共6章38条，包括总则、政务服务建设、政务服务办理、政务服务监督、法律责任和附则。《条例》的出台是新乡市优化营商环境的重要举措，有利于依法加强新乡市政务服务工作的规范化管理，保障优化营商环境各项政策措施落地见效，推进服务型政府、法治型政府建设；有利于激发经营主体活力，促进经济社会健康和谐发展提供强有力的政务服务保障。

### 2. 许昌市：升级30条优化法治化营商环境司法举措

许昌市中级人民法院修订出台《进一步提升司法水平优化法治化营商环境的实施意见》，升级30条司法护企惠企举措，依法服务保障许昌市高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区。《实施意见》提出，要坚持平等保护，最大程度保护企业产权和企业家合法权益；要坚持依法公正，最大程度维护统一公平诚信的市场竞争环境；要坚持司法便民，最大程度降低商事纠纷维权成本；要坚持综合施策，最大程度提高涉企案件质量效率；要坚持机制创新，最大程度提升企业破产审判质效；要坚持司法为民，最大程度运用法治方式促进企业发展和治理。

## 五、县域亮点

### 1. 信阳市息县：政务服务“端口前移” 便民惠企“无缝对接”

息县住建局以企业和群众的需求为导向，积极探索主动上

门送服务，精准对接促发展，进一步提升服务水平，优化办事体验。一是积极落实“扩权赋能”改革工作，全面推进“互联网+政务服务”高效便民服务，进一步优化房产领域营商环境。二是安排专职人员按照审批流程重塑改革要求，从减环节、优流程、压时效、提效率、提服务等入手，简化企业办事程序，强化服务意识，推进资质审批事项全程网办。三是在审批事项上做到“一站式服务”“一次性告知”，针对企业遇到的问题困难进行现场帮扶指导，变被动审批为主动服务，服务“端口前移”，帮企业“出主意、想办法”，解决企业实际问题。截至目前，已为38家企业核发了二级房地产开发资质证书，切实提升企业办事效率。

## **2.南阳市淅川县：深化政企协同 打造用气服务金品牌**

淅川县持续深化政企协同合作，用心打造用气服务金品牌。一是落实惠企补贴政策。制定天然气设施安装财政补贴方案，按照200元/户标准予以补贴，对退伍军人、烈士家庭和脱贫户等群体额外优惠200元，截至目前，已累计发放补贴45000余元，惠及天然气用户1000余户。二是简化办事流程。依托信用体系大数据，实施动态分级分类管理，城区设立50多个移动服务站，多途径、多部门、多地点保障实现“四零”服务。将“淅川县水电气网联合报装平台”接入南阳政务服务网，贯通水电气网业务办理系统，实现信息实时推送。三是建成智慧燃气系统平台。实现管网线上一图踏勘，水、电、信等部门同步施工，

出台《智慧城市燃气设施安装方案》，城区1万余户更换燃气物联网表，实现运营智能化。截至目前，辖区内所有社区、小区、工业园区均实现24小时服务保障，全县180余家企业受益。

## 六、他山之石

### 1.山东省：从党政干部和企业家两方面出台政商交往负面清单

山东省纪委监委印发《政商交往负面清单》，从党政干部和企业家两方面作出规范约束，同时省工商联印发《清廉民企建设指导清单》，进一步优化营商环境和政治生态，鼓励领导干部积极主动服务企业发展，保护和激发经营主体活力，推动党政干部和企业家双向建立亲清统一的新型政商关系。

《政商交往负面清单》包括，党政干部行为负面清单主要内容为“7个严禁”：即严禁高高在上、敷衍塞责，严禁违规设槛、政策歧视，严禁违规执法、徇私枉法，严禁“清”而不为、推诿扯皮，严禁不讲诚信、不守承诺，严禁干扰经营、任性用权，严禁以权谋私、亲清不分，对党员干部划出政商交往行为底线；企业家行为负面清单主要内容为“7个不得”：即不得向党政机关工作人员及其家属、特定关系人等赠送明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金等财物，不得违规进行利益输送，不得违规出资购买或变相提供车辆、房屋等，不得违规以明显低于（高于）市场的价格进行交易，不得违规安排活动或报销费用，不得违规宴请，不得帮助党政机关工作人员掩盖违纪违法事实，对企业家划出政商交往行为底线。

《清廉民企建设指导清单》对民营企业清廉建设以正面引导的角度，从加强组织建设、完善制度机制、把握亲清边界、依法诚信经营、培育清廉文化等 5 个方面 15 条内容作出倡导规范。

## 2.浙江省：印发《2023 年浙江省政府采购领域“四类”违法违规专项整治工作实施方案》

《实施方案》聚焦当前政府采购领域反映突出的采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等“四类”违法违规行为开展专项整治，进一步规范政府采购市场秩序，持续优化营商环境。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）