**类别：经济建设**

**中国人民政治协商会议第八届许昌市委员会**

**第一次会议08010160号提案**

**提 案 者：**詹鹏

**委员证号：** **界 别：**民盟

**单位职务：**长葛市产业集聚区园区管理办办公室主任、安监站站长

**通信地址：**

**邮政编码：** **联系电话：**15993652999

**联 名 者：**

**案 由：**关于加快我市先进制造业与现代服务业融合发展的提案

提出时间：2023年01月03日

其他相关信息

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 相关情况 | 是否调研 | 是 |
| 是否公开 | 是 |
| 是否涉密 | 否 |
| 希望送交的承办单位（仅供参考） | 市发改委 | |
| 本提案主题词 |  | |

2022年河南省高等学校智库对外发布了《河南推动先进制造业和现代服务业深度融合路径研究》报告，对全省18个地市先进制造业和现代服务业耦合协调系数进行测算，进而分析出各地市“两业”融合发展水平。其中，“两业”融合耦合协调系数最高的是郑州（0.733），为“中级协调”水平，其次为南阳（0.474）、洛阳（0.464）、周口（0.405）、新乡（0.403）和许昌（0.403）。尽管许昌在“两业”融合发展方面尽管处于全省第一方阵，但与郑州等市相比，仍然存在一定差距。具体如下：

（一）“两业”融合发展基础及所需人才薄弱。“两业”融合工作开展以前，我市以制造业为主导，服务业相对滞后。“两业”融合发展涉及管理、技术、服务等领域人才，尤其是互联网、物联网、大数据等高新技术人才作支撑。而当前专业技术人员和高层次人才仍主要集中在制造产业，缺乏服务型制造、服务业转型融合方面的专业人才，尤其是“数字+产业”方面人才。

（二）缺乏有效的配套政策支持体系。总体来看，当前出台的支持“两业”融合发展的相关政策具有普适性，缺乏针对“两业”融合发展具体的配套政策，比如现有政策对已认定的“两业”融合试点企业和试点园区未有实质性的资金等政策奖励，影响了试点园区和企业推动“两业”融合项目的积极性，导致“两业”融合发展项目支撑“后劲不足”。

（三）“两业”融合标准评价体系有待完善。在制造业服务化的评价与认定层面，目前仍以服务收入金额为主要评判标准。而企业在两业融合转型过程中，其成效不仅体现在服务收入层面，在优化制造环节、促进产品附加值提升、增强企业市场主导力等方面也有显著意义，因此适应服务型制造的标准体系、评价体系、动态监测体系等还需进一步完善，需要主管部门提供具有前瞻性的制度保障和标准引导。

（四）“两业融合”范围不够广、程度不够深、水平不够高。许继等行业骨干企业融合发展起势见效，但量大面广的中小企业鲜有突破；装备制造等优势产业融合进展突出，其他行业发展相对滞后；融合模式与路径比较单一，创新性和灵活性不够，不能很好适应客户需求和市场变化。

工作建议：

（一）建议主管部门制定完善高端人才引进优惠政策，针对“两业”融合试点企业和试点区域的高端人才引进、培养、认定、奖励政策适当予以倾斜，建立推进“两业”深度融合发展相适应的人才培养机制。同时，建议市级部门组织相关领域专家面向企业家和企业服务人员加以指导和培训，增强试点企业、职能部门对融合业态模式、融合发展路径等方面的理解和认识，定期总结试点过程中的问题和经验并及时改进，提升融合发展主体的能力水平。

（二）建议上级部门牵头出台面向“两业”融合重点项目更系统的指导性政策，建立健全“两业”融合试点、示范等认定制度，遴选一批具有示范带动效应的标杆企业，对成效显著、可复制性强的融合主体通过主流媒体宣传推广，为获评认定的“两业”融合示范项目、示范企业提供资金支持和激励，增强企业转型升级的积极性和能动性。

（三）建议各级主管部门出台更细化的实施方案和评价细则，比如参照现行的服务型制造示范企业、项目、平台相关认定管理办法出台“两业”融合的评价标准或暂行管理办法，对制造业服务化转型、服务业向制造端延伸、生产性服务业高质量发展等多种融合业态分类评价，各类融合试点主体通过自评对标提升、不断完善。此外，还应研究建立融合发展统计监测体系，更直观的体现融合发展程度和工作成效。

（四）建议打造线上、线下多元化要素集聚平台，为两业融合提供靶向支持。推进项目对接、产品对接、技术对接、金融对接和人才对接，畅通企业、高校、金融机构和科研院所的资源互通对接渠道，全面提升先进制造业集群与现代服务业集群的协作配套能力。

联名人信息表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓 名 | 委员证号 | 界别 | 单位及职务 | 联系方式 | 通讯地址 |

提案联系人信息表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 姓 名 | 联系方式 | 通讯地址 |

审查和办理信息表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 本提案目前状态 | 办理中 | |
| 审查情况 | 立案 （2023年01月04日） | |
| 办理单位 | 主办 | 市发改委 |
| 协办 | 市工信局、市财政局、市委组织部、市金融工作局、市人社局、许昌电气职业学院、许昌学院、许昌职业技术学院、市市场监管局、市人行、许昌银保监分局、市税务局 |