

发展改革工作动态

第 10 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 2 月 7 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第五期)

2024 年 1 月 29 日—2 月 4 日

一、重要讲话

1. 习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

1 月 31 日，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快

构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。在优化营商环境方面，习近平强调，生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

2.李强主持召开国务院常务会议

2月2日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，研究进一步优化营商环境有关工作，审议通过《国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见（送审稿）》，决定一揽子修改和废止部分行政法规，讨论《关于授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用〈中华人民共和国食品安全法〉有关规定的决定（草案）》，听取加强和改进应急管理工作情况汇报，部署近期低温雨雪冰冻灾害防范应对工作。在优化营商环境

境方面，李强指出，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，是应对经济下行压力、提振经营主体信心的重要举措。要对标国际一流水平，围绕整体优化目标，一体推进强市场促公平、强服务增便利、强法治稳预期、强开放提质量、强改革抓创新等工作。要更加注重回应经营主体突出关切，加快建设全国统一大市场，加强宏观政策取向一致性评估，营造稳定透明可预期的政策环境。

3.楼阳生参加省政协十三届二次会议经济一组经济二组联组讨论

1月29日，省委书记楼阳生到省政协十三届二次会议经济一组、经济二组，与委员们一起讨论政府工作报告及计划报告、预算报告，认真听取意见建议。在优化营商环境方面，楼阳生指出，企业强则产业强、经济强。广大企业和企业家要坚定信心、提振预期，进一步把思想和行动统一到中央和省委对经济形势的分析判断、对经济工作的决策部署上来，主动融入和服务全省高质量发展大局，做优企业、做强产业，为经济高质量发展增势赋能。要聚焦创新、聚力转型，抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，把科技创新作为企业做强的关键招、胜负手，加快高端化、智能化、绿色化转型，不断提升企业创新硬实力、核心竞争力。要深耕主业、做强实业，坚持制造业高

质量发展主攻方向，围绕我省“7+28+N”产业链群布局，找准自身定位，选好细分赛道，努力进入中高端、成为关键环，打造一流企业、百年老店。要改革赋能、管理增效，以实施国有企业改革深化提升行动为契机，加快战略性重组和专业化整合，打造更多旗舰劲旅；积极引导民营企业实施股份制改造，建立健全现代企业制度，实现更高水平的“二次创业”。要诚信经营、树好品牌，强化法治意识、契约精神，坚持依法合规生产经营，特别是要切实履行好企业法定代表人的安全生产法定责任，主动承担社会责任，塑造诚信创新担当的企业形象。各级党委和政府要牢牢坚持“两个毫不动摇”，促进“两个健康”，持续打造一流营商环境，让企业安心投资、专心创新、放心发展。

二、重要政策

1.省政府办公厅印发《河南省 12345 政务服务便民热线运行管理办法》

为加强全省 12345 政务服务便民热线运行管理，畅通群众诉求通道，建设人民满意的服务型政府，《管理办法》共七章 34 条，主要包括总则、职责分工、受理范围、运行流程、数据管理、监督考核、附则等七个方面。《管理办法》明确，各级 12345 热线管理服务机构或者主管部门应当建立完善热线知识库信息管理和维护机制，推动热线知识库向省一体化政务服务

平台、基层工作人员和社会开放，拓展自助查询业务。12345热线管理服务机构或者主管部门应当与承办单位、诉求所属行业主管部门共享热线数据，支撑承办单位及诉求所属行业主管部门做好数据分析、应用工作，积极推动“有诉即办”向“未诉先办”转变。

三、营商大事件

1.国务院“互联网+督查”平台向全国征集影响营商环境建设问题线索

为贯彻落实党中央、国务院关于推动高质量发展，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境的重大决策部署，进一步推动全国统一大市场建设，促进民营经济健康发展，督促解决影响营商环境建设的突出问题，国务院“互联网+督查”平台面向社会征集5方面的问题线索及意见建议：一是阻碍市场准入和退出方面的问题线索；二是妨碍市场公平竞争方面的问题线索；三是影响政务服务和行政效能方面的问题线索；四是侵害经营主体合法权益方面的问题线索；五是影响扩大开放方面的问题线索。国务院办公厅督查室将对收到的问题线索和意见建议进行汇总整理，督促有关地方和部门及时研究处理。对经营主体和群众反映强烈、带有普遍性和典型性的重要问题线索，国务院办公厅督查室将直接派员进行督查。经查证属实的，将

依法依规严肃处理。

2.中国贸促会发布《2023 年度中国营商环境研究报告》

1月30日，中国贸促会举行新闻发布会，发布了《2023 年度中国营商环境研究报告》。《报告》显示，2023年，受访企业对中国营商环境总体评价为4.36分（满分5分），近九成受访企业对营商环境评价为“满意”及以上。从分项指标看，《报告》的评价指标体系包含企业设立和退出环境、基础设施、生活服务、政策政务、社会信用、公平竞争、社会法治、科技创新、人力资源、金融服务、财税服务和海关服务等12个一级指标。调查结果显示，海关服务、财税服务、社会信用3个指标评价较高，人力资源、海关服务、基础设施、企业设立和退出环境4个指标同比提升，企业获得感增强。

四、地市动态

1.濮阳市：多措并举持续优化营商环境

2023年，濮阳市持续深化制度创新、加快流程再造、推进重点领域改革，在政务服务、法治保障、利企便民等重点领域推出107项改革创新攻坚举措，培育143个典型案例，75项改革举措，推动营商环境稳中向好发展。濮阳市集中抓好优化营商环境“五件事”：新建商品房实现“交房即交证”，12345热线工单近20万、企业群众“有诉即办”，294项政务服务“免

证可办”，“免申即享”平台录入政策文件 6926 条，办结“一件事一次办”6 万余项，办事效率更高、服务更优，受到企业和广大群众一致点赞。据统计，2023 年 1 至 11 月，全市制造业投资同比增长 44.3%，居全省第 1 位；实际到位省外资金 286 亿元，增速居全省第 2 位；前十期“三个一批”项目开工率、投产率、达效率在全省综合评价中持续位居第一方阵，经验做法受省政府表扬并在全省推广。在全国资源枯竭城市转型绩效考核中，濮阳实现“三连优”。

2. 济源示范区：省检察院济源分院与济源中级人民法院会签《关于深化法检协作配合优化法治营商环境的意见》

《意见》就充分发挥司法职能，深化刑事案件中法检协作配合，保护产权和企业家合法权益达成一致。《意见》提出，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化对法治化营商环境重要性的认识，增强服务经济社会大局的政治自觉、思想自觉和行动自觉。坚持依法平等保护原则，全面保护各类所有制企业产权和企业家人身权、财产权，确保各类市场主体的诉讼地位平等、诉讼权利平等、法律保护平等。坚持能动司法理念，强化促进民营经济发展壮大的司法政策措施供给，持续优化民营经济发展法治环境。坚持宽严相济刑事政策，做到依法该严则严、当宽则宽、宽严相济、罚当其罪，防止片面

注重“严”或片面强调“宽”的倾向。

五、县域亮点

1.新乡市卫辉市：优化提升公共资源交易领域企业满意度

卫辉市公共资源交易中心多举措优化工作流程，提高工作效率，提升经营主体满意度。一是“一表申请”解决办理繁琐难题，进场资料由7项减为1项，办理时间由1个小时缩短为20分钟，实现“跑腿少、时限短、效能高”。二是“两项制度”解决效能偏低问题。针对年底部分项目集中进场现象，落实“承诺制+容缺办理”机制，严格项目进场时限。推行工程投标领域电子保函制度，投标企业全年共使用电子保函276笔，担保金额达3600余万元，有效降低企业交易成本。三是“三个保障”解决运行不畅痼疾。修订《卫辉市交易平台应急预案》，保障交易平台的平稳高效运行；高规格配置远程异地评标设备，实现“三开四评”，有效破解专家不足、场地受限、效率不高等问题；优化音视频资料自动刻录系统，实现交易全过程资料及音视频监控资料在线自动刻录留存。截至目前，已累计归档400多个全流程电子化交易项目，为打造阳光公平的交易环境提供坚实保障。

2.许昌市魏都区：履行法律监督职责 优化法治营商环境

许昌市魏都区检察院通过依法能动履职、强化法律监督、

细化法律服务，着力解决影响营商环境的难点堵点痛点问题，全力为经济高质量发展提供坚强司法保障。一是强化营商环境司法保障。组建金融检察尖兵队，下设5个专业化协同办案组，有力防范化解金融风险。与公安机关会签《提前介入引导侦查工作意见》，持续加大追赃挽损力度，全力挽回涉案企业损失。二是创新服务营商环境新模式。探索涉案企业“制发检察建议+回访考察合规”模式，帮助企业查找分析存在的管理漏洞和可能引发的风险隐患，有针对性地向企业提出整改建议，协助企业开展合规建设。三是依托“行刑衔接”、专家咨询委员会等机制，邀请业务专家对各职能部门培训授课，提升专业化办案素能。构建“刑事+行政+公益”有效衔接的轻罪非罪化处理体系，与银行监管、电信等职能部门合作，以反向监督探索创新驱动发展。2023年，魏都区检察院共发出诉前检察建议15件，督促清理污染水域约3000平方米，恢复耕地6.62亩，为企业挽回直接损失1100余万元。

六、他山之石

1.上海市：印发《上海市优化政务服务提升行政效能深化“一网通办”改革行动方案（2024—2026年）》

为持续深化政务服务“一网通办”改革，加快推进政务服务标准化、规范化、便利化，打造“智慧好办”服务品牌，推

进政务服务“智慧精准”“公平可及”，更好服务上海经济社会高质量发展，《行动方案》围绕总体要求、推进政务服务“智慧精准”、推进政务服务“公平可及”、构建智能集约的平台支撑体系、建成科学精准的效能评价体系、保障措施六个方面，出台 32 条工作举措。明确到 2026 年，基本实现政务服务全方位、全流程、全要素数字化运营、精准化管理，为企业群众提供“智慧精准”“公平可及”的“一网通办”品牌服务，与数字政府运行新形态相适应的政务服务体系基本建成，法治保障更加充分。

2.浙江省：印发《关于推进政务服务增值化改革的实施意见》

为推动政务服务从便捷服务到增值服务全面升级，持续提升政府服务力，《实施意见》从建强服务载体、拓展服务领域、提升服务能级、完善运行机制四个方面，提出 18 项重点任务。明确到 2024 年底前，围绕企业全生命周期、产业全链条，涉企服务事项全面集成进驻企业综合服务中心（专区）和企业综合服务平台，地方特色“一类事”集成服务场景落地见效，切实助力民营经济高质量发展。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）

)