

# 发展改革工作动态

第 105 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 12 月 21 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第四十七期)

2023 年 12 月 11 日—12 月 17 日

### 一、重要讲话

#### 1. 习近平出席中央经济工作会议并发表重要讲话

12 月 11 日至 12 日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。在优化营商环境方面，会议强调，要深化重点领域改革。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生

动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。促进中小企业专精特新发展。加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。要扩大高水平对外开放。要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。

## 2. 王凯主持召开省政府省法院第二次联席会议

12月14日，省人民政府与省高级人民法院举行第二次联席会议。省长王凯主持会议并讲话，强调要深入贯彻习近平法治思想，进一步完善府院联动工作机制，打造一流法治化营商环境，推动法治河南建设迈向更高水平。在优化营商环境方面，王凯指出，建立常态化府院联动工作机制，是发挥省政府、省法院各自职能优势，形成执法和司法良性互动、效能叠加，维护公平正义、优化发展环境的有力抓手，也是合力处置风险、化解矛盾的有效举措。要提高站位、深化认识，坚决落实党中央关于法治中国建设的重大决策部署，坚持高质量发展这个新

时代的硬道理，持续深化府院联动工作机制，推动解决法治建设和司法实践中的突出问题，为推进中国式现代化建设河南实践提供坚实法治保障。要提高执行联动效率，从严整治建设工程领域违法违规行为，深入推进行政诉讼源头治理，提高政府依法行政水平。要保障民营企业合法权益，做好保交楼保民生保稳定工作，支持企业化解风险，依法维护群众利益、正常经济秩序和良好金融生态，努力实现法律效果、政治效果、社会效果相统一。要协同配合、压实责任，聚焦联席会议确定的重点工作，紧扣时间节点，细化分解任务，加强跟踪问效，推动工作落实，保障经济健康发展和社会大局稳定。

## 二、重要政策

### 1. 国务院办公厅印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快内外贸一体化发展，《若干措施》围绕促进内外贸规则制度衔接融合、促进内外贸市场渠道对接、优化内外贸一体化发展环境、加快重点领域内外贸融合发展、加大财政金融支持力度五个方面，出台18条工作措施。《若干措施》要求，各地方、各有关部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照分工积极推进各项政策措施落实，打通阻碍内外贸一体化的关键堵点，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换，争取尽早取得实

质性突破。

## **2. 省发展改革委等五部门联合印发《关于进一步加强省重点外资项目建设要素保障的通知》**

为贯彻党中央、国务院“更大力度吸引和利用外资”决策部署，坚持项目为王抓投资，进一步强化省重点外资项目建设要素保障，推动项目早开工早投产早见效，省发展改革委、省商务厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省地方金融监管局联合印发《关于进一步加强省重点外资项目建设要素保障的通知》。《通知》围绕加强项目用能保障、加强项目用地保障、加强项目环境容量保障、加强项目融资保障、加强项目政策保障五个方面，出台 18 条针对性强、含金量高的政策举措。

### **三、营商大事件**

#### **1. 省委常委、常务副省长孙守刚赴上海开展考察招商活动**

12月12日至13日，省委常委、常务副省长孙守刚赴上海开展考察招商活动，在沪期间先后考察走访了苹果中国公司、埃顿集团、碧迪医疗、复星集团、迈胜医疗等企业。孙守刚简要介绍了河南经济社会发展情况，表示双方合作基础坚实、发展前景广阔。希望各企业抢抓机遇，加大在河南产业布局，共享发展成果。河南将持续优化营商环境，建立专班机制，加强对接沟通，项目化、清单化推进合作事项落地落实。

### **四、地市动态**

#### **1. 安阳市：优化金融服务 助力民营企业发展**

为进一步助力民营经济健康发展，人民银行安阳市分行积极引导全市金融机构不断优化信贷结构、提升服务能力、加大资金保障，解决民营企业融资难题。一是提升服务能力，加大信贷投放。通过召开金融运行分析会、工作推进会，指导全市金融机构落实稳信贷一把手责任制，采取预留信贷额度、单列信贷计划等措施，持续加大民营企业贷款投放力度。二是聚焦重点行业，加大支持力度。引导金融机构聚焦制造业、科技创新、绿色低碳等关键领域民营企业，加大产品创新力度，建立完善支持民营企业金融服务体系，持续强化中长期资金支持。依托“专精特新”企业名单，结合征信、工商、司法等信息，为科技型民营小微企业提供信用贷款产品。三是优化金融举措，降低融资成本。引导金融机构细化客户分类，实施差异化定价，积极主动承担融资评估费、抵押登记费、保险费等费用，采取无还本续贷、借新还旧、调整计息周期等措施，进一步降低民营小微企业融资成本，为企业纾困解难。截至目前，全市民营企业贷款余额 767.43 亿元，同比增长 16.55%；1 月至 11 月，新增民营企业贷款 101.82 亿元，同比增加 75.94 亿元。

## **2. 济源示范区：累计发行新增专项债券 19.69 亿元**

济源示范区财政金融局把争取地方政府债券资金作为落实积极财政政策的重要抓手，积极储备项目、争取债券额度、规范资金支出、推动项目建设、强化全流程管理，确保用好、用足、用活专项债券。一是在“谋”上求突破，项目储备持续扩

容。聚焦重点行业、重点领域，坚持“资金跟着项目走”，积极谋划新增专项项目，新增棚改领域、仓储物流基础设施领域、新型基础设施领域等重点领域。二是在“投”上抓重点，发行数量、金额、领域实现三突破。聚焦围绕专项债券支持领域和重大项目，在多个民生重点领域加大发行力度，全年累计发行新增专项债券 19.69 亿元，用于 43 个重点项目建设。三是在“支”上出实招，切实提高资金使用效益。建立债券资金使用负面清单，严格规范债券资金支付范围，切实保障债券资金落到实处。召开项目调度会、现场办公会，推进解决项目建设中的难点、堵点。组织开展联合督查，加快专项债券资金使用进度，提高资金使用效益。四是在“管”上下真功，强化债券项目全流程管理。制定印发《地方政府专项债券项目发行使用全流程工作实施方案》，从“项目储备—入库—评审—发行—资金使用—还本付息—绩效管理”进行全流程业务规范，切实管好用好专项债券，防控政府债务风险。

## 五、县域亮点

### 1. 焦作市孟州市：“优”服务跑出便民利企“加速度”

孟州市自然资源规划局持续优化办证流程，压缩办结时限，推出系列不动产登记改革举措，实现便民利企、服务效能双提升。一是因地制宜，周到服务更暖心。成立“孟小登”志愿服务队，代办帮办、上门办证，协调解决堵点、难点问题；工业用途不动产首次、变更、转移登记实行零收费。二是技术赋能，

办事效率更速度。推行“不动产+N，9类证照零提交”，实现“验登合一”，“不动产+公证”跨界办、一窗办，实现银行端抵押业务“全程网办”。三是信息跑路，创新办理更便捷。推出“不动产登记+水电气暖过户”全流程网上联办业务，实现“免过桥资金续贷”1个环节办结，推行“带押过户”。四是通力协作，办事渠道更宽泛。通过信息共享、优化流程、并联审批、限时办结，实现“交房即交证”；设立企业专窗“绿色通道”，提前介入、上门服务、业务联办，实现“交地即交证”。今年以来，已办理各类不动产登记业务19546件，其中抵押登记2498件，抵押金额24.36亿元，为企业办理抵押登记71件，抵押金额14.07亿元，颁发不动产登记证书7933本，不动产登记证明4504份。

## 2. 南阳市社旗县：创新服务“硬举措”优化营商“软实力”

为进一步深化改革，激发县域经济发展活力，社旗县紧紧围绕市场主体满意度提升，谋划创新举措，破解企业发展难题。一是强化经营主体服务。推广设立“乡镇营商办”，实现阵地下沉、窗口前移，切实解决企业办事过程中遇到的堵点、难点、痛点问题，办事效率明显提升。二是实现惠企政策精准匹配。开发“惠企政策计算器”，破解企业获取政策难、理解政策难、政府宣传政策难、预判政策效果难等问题，变“企业找政策”为“政策找企业”。累计发布高频办事指南171项，解读惠企政策227份，解决企业问题诉求277个，问题解决率100%。三

是实施 12345 政务服务便民热线“六办工作法”。推进实施“精准交办、协同联办、分级督办、回访评办、热点报办、未诉先办”，促进各职能部门主动作为、敢于担当，截至目前，已累计办理热线诉求 10863 件，办结率 100%，满意率 99%，有效解决群众身边的烦心事和操心事。

## 六、他山之石

### 1. 上海市：印发《上海市公共资源场内交易信用记分管理办法（试行）》的通知

为深化公共资源“一网交易”改革，加强公共资源交易信用管理，规范公共资源场内交易信用记分工作，《管理办法》分为五章共 21 条，主要包括：总则，信用信息范围、记录和归集，信用信息评估，信用信息应用，以及附则。

### 2. 江苏省：印发《提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025 年）》

为全面提升行政执法质量和效能，营造更加稳定、公平、透明、可预期的法治环境，《实施方案》围绕全面提升行政执法人员能力素质、全面推进严格规范公正文明执法、健全完善行政执法工作体系、加快构建行政执法协调监督工作体系、健全行政执法和行政执法监督科技保障体系、不断强化行政执法保障能力六个方面，出台 21 条工作举措，并明确相关责任单位。

《实施方案》明确，到 2023 年底，江苏省行政裁量权基准制度普遍建立，行政执法突出问题清单基本形成。到 2024 年底，行



政执法突出问题得到有效整治，行政执法队伍素质明显提升，行政执法体制机制基本完善，行政执法质量和效能显著提高，省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督体系基本建成。到2025年底，综合执法体制进一步完善优化，相对集中行政处罚权“一市一清单”赋权机制得到有效实施，行政执法科技保障水平显著提升，行政执法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设不断加强，突发执法事件应对能力显著增强，人民群众对行政执法的满意度进一步提升。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）