

# 发展改革工作动态

第 22 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 4 月 16 日

## 河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第十三期)

(2024 年 4 月 8 日—4 月 14 日)

### 一、重要讲话

#### 1. 李强主持召开国务院常务会议

4 月 12 日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，研究新时代推动中部地区加快崛起有关工作，研究健全解决企业账款拖欠问题长效机制的举措，听取关于节能降碳工作的汇报，部署开展电动自行车安全隐患全链条整治工作。会议强调，要深入贯彻习近平总书记主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时的重要讲话精神，抓好重大工作任务、重大改革事项的落

实落地，推动科技创新和产业创新深度融合，加强区域协调联动，着力深化改革扩大开放，以更加务实有效的举措，支持中部地区把区位优势、资源优势转化为发展优势，不断提升整体实力和竞争力。在优化营商环境方面，会议指出，解决企业账款拖欠问题，关系营商环境改善，关系经济回升向好大局，关系政府形象和公信力。既要高质量推进清欠专项行动、解决当前的清欠存量，又要下功夫健全长效机制，坚决遏制“边清边欠”“清了又欠”。要聚焦政府拖欠企业账款问题和大型企业拖欠中小企业账款问题，进一步提高拖欠主体违规成本，降低被拖欠企业维权成本，抓紧完善相关法律法规和工程价款结算、商业汇票管理等制度规定，让长效机制尽快畅通运转起来。

## **2.李强主持召开经济形势专家和企业界座谈会**

4月8日下午，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开经济形势专家和企业界座谈会，听取对当前经济形势和下一步经济工作的意见建议。李强指出，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，靠前发力实施宏观政策，突出做好稳预期、稳增长、稳就业工作，在转方式、调结构、提质量、增效益上持续用力，政策效应不断显现。同时要清醒看到，当前外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，经济运行中存在的问题还需下功夫解决。我国发展具有坚实基础、诸多优势和巨大潜能，长期向好的趋势不会改变，我们有信心有能力保持经济持续健

康发展。在优化营商环境方面，李强强调，巩固和增强经济回升向好态势，必须抓紧抓好中央经济工作会议和全国两会精神的细化落实，推动各项部署加快落地见效。要继续固本培元，统筹稳增长和增后劲，发挥政策引领作用，进一步激发经营主体活力，增强发展内生动力。要强化组合效应，增强宏观政策取向一致性，系统破解一些重点难点问题。要注重精准施策，抓住科技创新推动产业创新这个关键和有效需求不足这个突出矛盾，提升宏观政策向微观传导落地实效。要坚决守牢底线，标本兼治化解重点领域风险。要把民生工作摆到突出位置，以发展思维看待补民生短板问题，把民生实事一件件办好。

### **3.楼阳生主持召开省委深改委第五次会议**

4月8日，省委书记楼阳生主持召开省委全面深化改革委员会第五次会议，研究全面深化改革重点任务、新型能源体系建设、民营经济发展等工作。省长王凯出席。会议研究我省今年全面深化改革重点任务，指出改革是推进高质量发展的“关键一招”，要继续在全面改革上做文章、在深化改革上下功夫，坚决落实中央部署，紧密结合我省实际，围绕解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题，科学谋划全面深化改革重大举措，推动各方面改革有机衔接、有效贯通、有序联动，不断增强人民群众获得感，为中国式现代化建设河南实践注入动力活力。要夯实责任、抓好落实，坚持项目化、清单化推进，加强统筹协调，强化督促指导，及时研究解决改革中的问题，进

一步凝聚改革共识，确保各项改革举措落地落细、取得实效。在优化营商环境方面，会议研究《关于促进民营经济发展壮大的实施意见》，指出要持续优化民营经济发展环境，聚焦解决痛点、堵点、难点问题，精准制定政策措施，加强监督问效，提高政策含金量、执行力，在全社会营造尊商、重商、亲商、安商的浓厚氛围，更好促进民营经济健康发展。

## 二、重要政策

### 1.国家发展改革委等六部门公布修订后的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》

修订后的《办法》共八章 67 条，主要包括：总则、特许经营协议订立、特许经营协议履行、特许经营协议变更和终止、监督管理和公共利益保障、争议解决、法律责任和附则，自 2024 年 5 月 1 日起施行。《办法》旨在鼓励和引导社会资本参与基础设施和公用事业建设运营，提高公共服务质量和效率，保护特许经营者合法权益，激发民间投资活力，保障社会公共利益和公共安全，促进经济社会持续健康发展。

### 2.省自然资源厅印发《关于进一步提升不动产登记便利度持续优化营商环境的通知》

《通知》围绕全面推进“全程网办”、创新项目建设全生命周期登记服务、提高涉企登记服务水平、全面建设“登记+税务+金融”服务体系、拓展预告登记的覆盖面、优化继承登记办理流程、开展全省历史遗留问题清理化解专项行动、持续深化

不动产登记队伍作风常态化建设、保障措施九个方面，出台 26 条工作举措。《通知》旨为坚持问题导向与目标导向相结合，从企业和群众视角出发，进一步提升不动产登记便利度，促进营商环境优化，推动我省经济社会高质量发展。

### 三、营商大事件

#### 1.2024 全球豫商大会在郑州举行

4 月 10 日，由省委、省政府主办，省商务厅、省政协办公厅、省工商联、郑州市人民政府共同承办的 2024 全球豫商大会在郑州举行，大会以“河南新发展 豫商新机遇”为主题，来自世界各地的豫商代表齐聚一堂，共襄发展盛举，共叙乡情友情，共创美好未来。大会围绕先进制造业、战略性新兴产业、未来产业、现代服务业等领域，以豫商合作为重点，初步达成合作项目 89 个，总金额 810.9 亿元，其中豫商合作项目 64 个，总投资 584.6 亿元，数量和投资额均占总量的七成以上，项目涉及装备制造、电子信息、新能源、新材料、生物医药、绿色食品等领域。

#### 2.郑州海关：全国跨境电商零售进口税款担保电子化改革在豫落地

我省首票跨境电商零售进口税款电子担保业务日前办理完成，意味着全国跨境电商零售进口税款担保电子化改革试点正式在河南落地。该项改革的落地实施，实现了海关与银行之间担保数据互传、效力互认，业务整体流程精简 50%。企业可以

线上申请办理电子保函备案，不再需要多次往返于银行、海关之间办理担保业务，办事效率极大提升，并且电子保函在河南省内通用，进一步拓展了企业布局发展的空间。

#### **四、地市动态**

##### **1.安阳市：多措并举优化中小微企业项目环评服务**

为进一步激活经济发展动能，安阳市生态环境局深化环评改革，多措并举优化中小微企业项目环评服务。一是简化中小微企业项目环评管理。对实施排污许可登记管理的建设项目和环境影响较小的 40 个二级行业，不再填报环境影响登记表，全部实行豁免。推行环评审批正面清单制度，实施打捆审批、告知承诺制，进一步提升审批效率。二是帮扶小微企业做好环评工作。加强环评咨询服务，畅通咨询服务渠道，通过微信公众号、政务服务窗口、热线电话等途径，开展为企业送政策、送技术等服务，避免小微企业“走冤枉路”“花冤枉钱”，帮助小微企业准确理解环评管理要求，引导小微企业合法合规建设运营。三是提升中小微企业环评服务质效。积极推行“一网通办”“不见面审批”，推动全市生态环境领域网办事项达 57 项，网办率达 100%，有力推动项目尽快开工建设，切实增强小微企业的满意度和获得感。

##### **2.鹤壁市：构建“市县乡联动、政企民协同”服务模式**

鹤壁市行政服务中心通过市县联动、政企协同、政民互动，化解企业群众办事难题，进一步提升政务服务效能。一是充分

发挥党建引领作用。通过市县乡三级联合开展党建共建、主题党日、举办“职业技能大赛”“招投标政策宣讲”等活动，送政策进园、送服务入企、问需求上门，帮助企业破解审批服务等发展难题。二是拓宽社会监督渠道。从人大代表、政协委员、企业家、基层干部等社会各界，选聘40名利企惠民监督员和联络员，定期开展专项监督、座谈交流，以不同视角对政务服务大厅、公共资源交易平台进行“体检”评价，助力政务服务能力提升。三是搭建宣传新平台。开通“鹤壁市行政服务中心”微信公众号、美篇号、抖音号，开设“小龙说政务”“小政讲故事”等栏目，将办事指南、政策文件等内容，拍成短视频、做成小动漫、编成小故事，网上答疑释惑、征集群众意见、推送利企惠民政策、及时回应网友关切。截至目前，鹤壁市行政服务中心累计开展党建共建活动12次，服务企业36次，为企业解决各类服务问题42件，采纳新媒体平台意见建议50余条。

## 五、县域亮点

### 1.焦作市中站区：坚持服务有温度、办事有速度理念，不断提升政务服务效能

中站区政务服务和大数据管理局立足企业群众办事需求，秉承“服务有温度、办事有速度”的工作理念，不断推进政务服务提质增效。一是提升效率“快办结”。聚焦企业群众办事习惯，打破原有单一审批、信息壁垒，实现“一窗受理、内部流转、同步审批、统一发证”的工作模式，设置“一件事综合

受理窗口”，实现前台综合受理、后台分类审批，减少审批环节，缩短审批时限，最大限度便民利企。二是注重服务“真好办”。以办实事、解难事为出发点，提升工作人员综合服务素质和能力，为企业群众提供“一对一、点对点、面对面”个性化服务。今年以来，提供延时服务6次，“线上线下”帮办代办服务178次，24小时自助政务服务厅办件24次，办结率、满意率均达100%。三是统一标准“容易办”。大力推进“一件事一次办”服务，减环节、减材料、减时限、减跑动，有效解决企业群众办事“多地跑”“折返跑”等痛点难点问题。自“一件事一次办”开展以来，累计承办服务事项1496件，其中企业开办817件、免费刻章6617枚，为企业节约开办成本88.1万元。

## **2.信阳市淮滨县：构建政务服务智慧树、企业生命周期树“两棵树”工作模式，助推企业高质量发展**

淮滨县政务大数据中心打造企业全生命周期增值化服务体系，推动政务服务由普惠服务向增值服务转变，助推企业高质量发展。一是构建“政务服务智慧树”工作模式。打造集“智慧党建、智能设备、智助服务、智审政务、智效监管、智育培训、智联互通”等七大功能为一体的智能服务大厅。建设智慧党建+政务服务专区，健全政务服务全流程可追溯监管体系，全面推进政务公开，实现阳光审批。与银行和快递公司建立深度合作，充分发挥其网点多、覆盖面广的优势，切实推动政务服务向基层延伸，满足企业群众“家门口”办事的需求。推动网



络线路全面改造升级，打造高标准 24 小时自助服务大厅，加大自助办理设备投入，满足企业和办事群众对政务服务“全天候、无窗式”的需求。二是构建“企业生命周期树”工作模式。针对企业、项目办事需求大、关联度高的高频事项，编制企业全生命周期一件事清单，涵盖企业准入、准营、运营、变更、退出和项目工程立项、规划、许可、验收等全生命周期事项，实现涉企事项的协同办理、联审联办。建立全生命周期企业首席服务专班和企业服务员队伍，为企业提供行政审批、人才招聘、司法援助、科技帮扶、金融支持、政策解读等各项增值服务。三是提质增效激发企业活力。通过“万人助万企”“优化营商环境大篷车”等活动，定期开展登门问需、上门办件、开门纳谏，为企业提供全程帮办代办、有诉即办等便捷、高效、优质服务，助力企业实现高质量发展。

## 六、他山之石

### 1.安徽省：印发《2024 年优化制造业营商环境若干举措》

《若干举措》围绕创新环境、政策环境、服务环境、法治环境四个方面，出台 20 条具体举措，旨在进一步树牢为企业服务理念，打造制造业特色营商环境，培育发展新质生产力，引领制造业高质量发展。

(营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供)