

发展改革工作动态

第 11 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 2 月 27 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第六期)

2024 年 2 月 5 日—2 月 25 日

一、重要讲话

1. 李强主持召开国务院常务会议

2 月 23 日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，听取 2023 年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协提案工作情况汇报，研究更大力度吸引和利用外资的政策举措，部署进一步做好防范化解地方债务风险工作，审议通过《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》和《节约用水条例（草案）》《生态保护补偿条例（草案）》《中华人民共和国消费

者权益保护法实施条例（草案）》。在优化营商环境方面，李强指出，外商投资是推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量。要把稳外资作为做好今年经济工作的重要发力点，在扩大市场准入、优化公平竞争环境、畅通创新要素流动等方面加强服务保障，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，巩固外资在华发展信心，提升贸易投资合作质量和水平。

2.楼阳生到郑州市调研科技金融工作

2月21日，省委书记楼阳生到部分银行、保险公司、基金公司调研，并主持召开座谈会，研究部署推进我省科技金融发展工作。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要做好科技金融这篇大文章，加快构建覆盖创新全周期的金融生态链，为科技创新和新质生产力发展提供有力支撑。要推动风投创投集聚发展，将招大引强和本土培育结合起来，大力吸引风投创投机构落户河南，做强基金头部企业，打造科技投资基金群。要深化政策性科技金融探索，加大政府性资金存放业务倾斜力度，创新金融工具，丰富信贷产品，加强对重大科技任务、科技型中小企业、重要科技人才的融资支持。要充分用好资本市场功能，健全科技型企业上市促进机制，支持符合条件的科技型企业股改、上市，拓宽融资渠道，扩大融资规模。要发挥科技保险保障作用，大力发展科技保险业务，完善科技保险产品体系，探索建立政府、企业、保险公司等多方参与的风险共担机制，为科技创新产业和科技型企业发展保驾护航。要创优科技金融制度机制，探索建立适应科技型中小企业的信贷管理制度、差异

化考核机制、风险定价机制，增强科技金融发展动力活力。要夯实科技金融基础支撑，加强科技金融中介服务，打造科技金融人才队伍，优化科技金融信用环境，全面提升金融服务科技的能力水平。

3.全省项目建设暨一季度“开门红”推进会召开

2月18日，全省项目建设暨一季度“开门红”推进会在郑州召开。省委书记楼阳生作出批示，省长王凯出席并讲话。在优化营商环境方面，王凯强调，各级各部门要切实增强抓经济、促发展的责任感紧迫感，尽快兑现惠企政策，加强政策评估、及时优化完善，拓展用好“免申即享”“直达快享”机制，进一步增强企业获得感。强化要素保障，加强谋划储备，加快重大项目建设进度，努力完成更多实物工作量。延续文旅热度，增加优质服务供给，增强消费拉动作用。加快企业复工复产，及时帮助解决订单、用工、资金等问题，尽快实现满产达产。

二、重要政策

1.国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

为进一步提高罚款规定的立法、执法质量，规范和监督罚款设定与实施，《意见》围绕总体要求、依法科学设定罚款、严格规范罚款实施、全面强化罚款监督四个方面，提出15条具体措施。《意见》明确，要严格按照法律规定和违法事实实施罚款，不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对

违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。要确保罚款裁量尺度符合法定要求，避免类案不同罚。严禁逐利罚款，严禁对已超过法定追责期限的违法行为给予罚款。行政机关实施处罚时应当责令当事人改正或者限期改正违法行为，不得只罚款而不纠正违法行为。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情形的，要适用行政处罚法依法作出相应处理。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府（街道办事处）要在2024年12月底前完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

2.省政府印发《关于明确政府工作报告提出的2024年重点工作责任单位的通知》

《通知》对政府工作报告中提出的2024年重点工作任务予以分解，共形成197条具体工作举措，并明确责任单位。在优化营商环境方面，《通知》明确，要以“高效办成一件事”为牵引，推进关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办、政策服务免申办，大幅提升企业和群众办事满意度、获得感；要完善“万人助万企”包联服务机制，推动由纾困帮扶向“三化改造”“六新突破”“双招双引”等专业化服务拓展；要全面对接CPTPP等高标准国际经贸规则，大力发展国际金融、会计、法律、咨询以及国际商事调解、商事仲裁等服务业，高质高效服务投资贸易便利化；要加强产权和知识产权保护，实施包容审慎监管，加快信用河南建设，打造稳定公平透明可预

期的营商环境。

3.市场监管总局发布《关于完善经营者集中反垄断合规风险提示机制的通知》

为进一步完善风险提示机制，更好发挥机制“靠前一步”解读经营者集中反垄断法律政策的作用，服务经营主体合规发展，从源头预防垄断行为，《通知》围绕增强提示精准性、推进线上线下联动、深挖数字赋能潜力三个方面，出台具体工作举措。《通知》要求，要高度重视经营者集中反垄断合规风险提示机制建设，加强统筹协调，将其作为宣传解读新的经营者集中申报标准、服务和促进企业并购投资、巩固和增强经济回升向好态势的具体举措，抓好督促落实。要探索建立符合本地区实际的监测模型，供本地经营主体登记注册管理系统等调用，持续优化功能和服务。市场监管总局将适时制发经营者集中反垄断合规风险监测参考模型，提供清单查询服务接口。

三、营商大事件

1.国新办举行营造市场化、法治化、国际化一流营商环境国务院政策例行吹风会

日前，国新办举行营造市场化、法治化、国际化一流营商环境国务院政策例行吹风会，国家发展改革委副秘书长肖渭明，国家发展改革委法规司司长孟玮，司法部立法二局负责人郭启文，商务部外国投资管理司司长朱冰，市场监管总局登记注册局局长任端平出席并回答了记者提问。国家发展改革委法规司司长孟玮指出，建设市场化法治化国际化一流营商环境需要持

续用力、久久为功。刚刚召开的国务院常务会议对优化营商环境工作作出最新部署和安排，我们将认真抓好贯彻落实。下一步，重点聚焦经营主体突出关切，采取有力措施，切实解决企业痛点难点卡点问题，着力做到“五个更好”。一是着力破除各类不合理限制，更好维护公平竞争。针对仍然存在的各类“旋转门”“玻璃门”，我们将进一步完善市场准入制度体系，推动市场准入效能评估全覆盖，创新完善招标投标体制机制，清理涉及不平等对待企业的法律、法规、规章、规范性文件，破除地方保护和所有制歧视。二是着力完善顶层设计，更好保护合法权益。针对法治化保障不够有力的短板弱项，今年我们将重点围绕法治化营商环境，推动出台政策性文件，促进立法、执法、司法、守法各个环节同步发力，解决一批法治化营商环境中的突出问题。加强宏观政策取向一致性评估，营造稳定透明可预期的制度环境。三是着力促进跨境投资便利化，更好扩大制度型开放。针对外资企业关注的市场准入、产业合作等议题，我们将推动出台更大力度吸引和利用外资行动方案，继续合理缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动国际产业投资合作，持续提升我国对全球要素资源的吸引力。四是着力推动政务服务优化，更好推进利企便民。针对涉企审批等行政效能优化问题，我们将加强行政许可事项清单管理，推动行政审批及相关中介服务规范化、便利化。深化投资项目数据共享和应用，进一步拓展投贷联动试点合作机制的深度和广度。五是着力发挥先进示范作用，更好实现整体提

升。针对区域间营商环境建设不均衡问题，我们将实施营商环境改进提升行动，形成一批营商环境改革范例。发布中国营商环境发展报告，全方位展示我国优化营商环境的进展和成效，讲好中国营商环境故事。

2.2024 年全国外资工作会议暨重点外资项目工作专班会议在京召开

2月22—23日，2024年全国外资工作会议暨重点外资项目工作专班会议在京召开。商务部党组成员、副部长兼国际贸易谈判副代表凌激出席会议并作工作报告。会议全面总结2023年吸引外资工作成效，深入研判当前引资面临的形势，部署2024年外资重点工作。会议强调，吸引和利用外资对构建新发展格局、推动高质量发展、实现中国式现代化等具有重要意义。2024年，各级商务主管部门要把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，巩固外贸外资基本盘，围绕“稳量提质”目标，不折不扣落实关于进一步优化外商投资环境加大吸引外资力度意见，打造“投资中国”品牌，强化外资企业和项目服务保障，持续优化外商投资环境，推动开放平台建设和区域开放发展。

四、地市动态

1.洛阳市：全面启用“企业码”打造“服务+监管”新模式

洛阳市率先启用“企业码”，通过“全面亮照”打造“服务+监管”新模式。社会公众使用微信、支付宝的“扫一扫”功能，即可查看该企业（含农民专业合作社、个体工商户）的营业执照相关登记注册信息，以及关联的行政许可、监管等信息。

“企业码”以国家市场监督管理总局统一开发的“电子营业执照”小程序为载体，按照全国统一标准规范生成，具有较强的权威性、统一性、安全性。“企业码”启用后，对于经营者来说，可以通过信息公示主动增强其诚信经营意识，促进良性健康发展；对于消费者来说，可以有效维护自身的知情权和选择权，放心明白消费，避免由于信息不透明导致权益受损；对于执法人员来说，可以在日常工作中快速掌握企业基本情况，提供有针对性的服务，提升监管执法效率和信息透明度。“企业码”的应用，更好地发挥了信息公示和信用约束的社会效果，强化社会公众监督，助推社会信用体系建设，推动洛阳的营商环境进一步优化提升。

2.济源示范区：“三不停”专项行动奋战首季“开门红”

春节期间，济源示范区发展改革和统计局主动靠前服务、强化要素保障，切实推进“重大项目不停工、重点企业不停产、项目手续不停办”专项行动，助力重大项目建设提速增效，奋力冲刺第一季度经济“开门红”。按照示范区管委会部署，成立3个工作专班，会同30余个项目单位，对110个续建及新开工的市重点项目开复工情况进行了梳理，全力做好电力、原材料、物流等关键需求服务保障，确保82个续建项目正月初九前全面复工，28个新开工项目正月底全面开工。持续推动“三个一批”活动，实时跟踪63个第十一期“开工一批”项目情况，会同各项目单位梳理项目存在问题，积极对接上级部门调度解决，有效打破制约项目建设的“瓶颈”。同时，积极优化“网

上审批”“绿色通道”“联审会办”等机制，全面提供错时、延时、预约办理等服务，确保春节期间项目审批等手续高效办理，为项目建设保驾护航。

五、县域亮点

1.安阳市滑县：推动法治化营商环境建设再升级

滑县法院立足执法办案第一要务，从企业实际需求出发，公正高效处理各类市场主体经济纠纷，实现法治化营商环境建设再升级。一是依托多元解纷，强力推进诉源治理。建立“法院+工商联+商会”商事纠纷调解机制，运用非诉手段，精准化解矛盾纠纷。完善“一村一法官”工作机制，63名员额法官在全县23个乡镇所辖744个行政村（社区）建立“法官工作站”，实现县域全覆盖。二是借助信息技术，助推智慧法院建设。依托智慧法院建设成效，通过河南法院诉讼服务网、人民法院在线诉讼服务小程序、集约送达平台等电子网站，拓展涉诉企业跨域立案、电子送达、远程开庭、网上调解等信息化、智能化审判服务，一体推进智慧法院建设，极大减轻企业诉累。三是推行执行机制改革，切实兑现胜诉企业合法权益。深化执行权运行机制改革，推进执行指挥中心实体化运行，实行案件繁简分流，事务集约办理，提高执行效率。建立执行警务快速反应机制，借助公安大数据资源优势，实现被执行人轨迹查询、车辆查询、查封、解封、协助拘留、逮捕、网上追逃一站式办理，切实保障胜诉企业合法权益的兑现。

2.濮阳市南乐县：企业全生命周期“一件事一次办”改革

南乐县开展企业全生命周期“一件事一次办”改革，推行“一次告知、一表申请、一窗受理、一并审批、一次办好”的主题式集成服务，切实提升办事效率和市场主体满意度。一是打造市场准入快速通道。整合行政审批、公安、税务、人社等部门，在县政务服务中心开设企业全生命周期一件事专区，配备专职帮代办队伍，发放“企业开办大礼包”，制作发布市场主体登记注册网上申请流程视频，实现了“一窗、一网”通办。二是推行市场准营一证许可。优化45个行业“一业一证”综合许可，实行一个流程、一个专窗、一证准营的“三个一”集成审批模式。将一个行业经营涉及的“多事项多流程”压减为“一业一流程”，食品经营、公共场所卫生等许可证信息以二维码形式加载到行业综合许可证上，实现“一码亮证、一证准营”。三是推行市场退出证照同销。对营业执照注销、公章注销、税务注销等进行套餐式联办，企业在申请营业执照注销时，可同步注销名下相关行政许可事项，改变了以往“分头跑、挨个办”的旧模式。目前，南乐县通过简易注销程序退出企业514户，占企业注销总量的96%。

六、他山之石

1.上海市：印发《上海市坚持对标改革持续打造国际一流营商环境行动方案》

《行动方案》被称为上海优化营商环境7.0版，这是上海连续七年推出七版优化营商环境的行动方案，持续把放眼世界、对标国际一流当作优化营商环境的着力点。《行动方案》围绕

对标改革提升行动、企业服务提升行动、监管执法提质行动、区域标杆创新行动、营商环境协同共建行动五个方面，出台 28 条工作举措。

2.黑龙江省：印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的实施意见》

《实施意见》围绕总体要求、加强政务服务渠道建设、深化政务服务模式创新、强化政务服务数字赋能、推动政务服务扩面增效、夯实政务服务工作基础、保障措施七个方面，出台 19 条工作举措。《实施意见》明确，2024 年，黑龙江省推动线上线下政务服务能力整体提升，完善“高效办成一件事”重点事项清单管理等机制，实现高效办理 13 个高频、面广、问题多的“一件事”，推动全省政务服务能力整体提升；到 2027 年，基本形成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系，实现企业和个人两个全生命周期重要阶段“高效办成一件事”重点事项落地见效，大幅提升企业群众办事满意度、获得感。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）