

# 发展改革工作动态

第 47 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 5 月 23 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第十八期)

2023 年 5 月 15 日—5 月 21 日

### 一、重要讲话

#### 1. 习近平听取陕西省委和省政府工作汇报并发表重要讲话

5 月 17 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西西安主持中国 - 中亚峰会前夕，专门听取陕西省委和省政府工作汇报，发表了重要讲话。在优化营商环境方面，习近平强调，要着力扩大对内对外开放，打造内陆改革开放高地。更加主动融入和服务构建新发展格局，更加深度融入共建

“一带一路”大格局，在扩大对内对外开放中强动力、增活力，打开发展新天地。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推进自贸试验区高质量发展，积极打造高能级开放平台。着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高招商引资的质量和水平。

## **2.李强主持召开国务院常务会议**

5月19日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，研究落实建设全国统一大市场部署总体工作方案和近期举措。会议指出，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围畅通流动，有利于充分发挥我国经济纵深广阔的优势，提高资源配置效率，进一步释放市场潜力，更好利用全球先进资源要素，为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力支撑。会议强调，要进一步统一思想、压实责任，自觉在大局下想问题、做工作，坚决打破思维定式、防止本位主义。要针对重点领域的地方保护和市场分割突出问题开展专项治理，紧盯不放、久久为功，确保取得实实在在成效。要在深化改革上下更大功夫，进一步优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础性制度，健全激励约束和考核评价体系，完善适应全国统一大市场建设的体制机制。

## **3.国家发展改革委主任郑栅洁在《习近平经济思想研究》刊发署名文章**

近日，国家发展改革委主任郑栅洁在《习近平经济思想研

究》刊发题为《创新和完善宏观调控 推动经济高质量发展》的署名文章。在优化营商环境方面，文章指出，要始终坚持社会主义市场经济改革方向，推动有效市场和有为政府更好结合，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，促进国际合作，实现互利共赢。深入推进重点领域改革。坚持“两个毫不动摇”，深化国有企业改革，优化民营经济发展环境，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，高标准落实好外资企业国民待遇，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。扎实推进高标准市场体系建设，深化要素市场化改革，加快建设全国统一大市场，营造市场化法治化国际化一流营商环境。持续推进高水平对外开放。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。继续合理缩减外资准入负面清单，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域和中西部、东北地区，依法保护外商投资权益，推动外资标志性项目落地、建设和达产。促进外贸稳规模优结构，支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则。

#### 4.楼阳生在河南省党政代表团全体会议上的讲话

5月12日，河南省党政代表团举行全体会议，深入交流学习收获，研究谋划发展举措。省委书记楼阳生主持并讲话，省长王凯讲话。在优化营商环境方面，楼阳生强调，要优化环境、开放包容，树牢营商环境就是生产力竞争力的理念，深化“放管服效”改革，以海纳百川的胸怀、优质高效的服务，打造市

场化、法治化、国际化的最优营商环境。要深化改革、激发动力，以更大勇气、更实举措全面深化改革，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，坚决破除深层次体制机制障碍，以改革激发创新创业动力活力，持续为高质量发展蓄势赋能。

## **5.省纪委监委、省工商联联合举行“5·20亲清政商日”启动暨“政企沟通面对面·共建亲清连心桥”恳谈会**

5月20日，省纪委监委、省工商联联合举行“5·20亲清政商日”启动暨“政企沟通面对面·共建亲清连心桥”恳谈会。省委常委、省纪委书记、省监委主任曲孝丽出席会议并讲话。在优化营商环境方面，曲孝丽强调，要把握关键环节，同心同向打造一流营商环境。各级各部门要立足职能职责，聚焦全国最优目标，把握关键环节，努力以营商环境之“优”，促经济之“稳”、谋发展之“进”。要狠抓惠企政策落地，在主动服务企业上靠前一步；要维护企业合法权益，在强化法治支撑保障上更进一步；要持续优化政治生态，在营造“办事不找人”的良好发展环境上更深一层。

## **二、重要政策**

### **1.人力资源社会保障部等十部门：启动实施百万就业见习岗位募集计划**

日前，人力资源社会保障部、教育部、科技部、工业和信息化部、民政部、财政部、商务部、国务院国资委、共青团中央、全国工商联等十部门印发《关于进一步推进实施百万就业

见习岗位募集计划的通知》，决定继续实施百万就业见习岗位募集计划，帮助高校毕业生等青年提升就业能力。《通知》明确，聚焦离校两年内未就业高校毕业生和 16-24 岁失业青年，全年募集不少于 100 万个就业见习岗位，确保有见习意愿的高校毕业生等青年都能获得见习机会。

## 2.省数字政府建设工作领导小组办公室：印发《河南省全面推行政务服务事项“免证可办”工作方案》

《工作方案》明确，到 2023 年年底前，营业执照、不动产权证书、残疾人证等 50 项电子证照在第一批高频政务服务事项（共 285 项）中得到普及应用。到 2025 年年底前，政务服务事项全面实现“免证可办”，除法律法规有明确规定或部分国家部委垂直管理的业务办理系统制发的证照外，基本实现电子证照无感调用核验。

## 三、营商大事件

### 1.国家金融监督管理总局揭牌

5 月 18 日，国家金融监督管理总局在京正式挂牌，作为国务院直属机构，将统一负责除证券业之外的金融业监管，统筹负责金融消费者权益保护。国家金融监督管理总局的组建，是加强和完善现代金融监管，促进实现金融监管全覆盖的重大举措，强化了金融管理部门之间的统筹协调，有助于减少监管交叉和监管空白等问题，有利于加大对金融消费者的权益保护，避免分业监管模式下的责任不清等问题，对解决金融领域长期

存在的突出矛盾和问题具有十分重要的意义。

## 2.全省自然资源和不动产确权登记工作推进会召开

5月19日，全省自然资源和不动产确权登记工作推进会在郑州召开。省自然资源厅党组书记、厅长陈治胜出席会议并讲话。会议强调，我省将持续优化不动产登记营商环境，以更高标准、更高水平、更深层次，打造不动产登记“河南品牌”，确保营商环境评价不动产登记指标实现“三连冠”。一是抓好“交房即交证”常态化运行，确保全省所有城镇规划范围内新取得国有建设用地使用权的预售商品房项目全面实施“交房即交证”。二是积极推广不动产“带押过户”，年底前在全省全面实现“带押过户”。三是实现省内不动产登记全业务“全豫通办”、异地可办、网上可办。四是推进不动产登记“一件事一次办”，完成二手房转移登记及水电气联动过户、涉企不动产登记“一件事一次办”。五是着力巩固“一窗受理、并行办理”等改革成果，扩大“互联网+不动产登记”服务范围，深化不动产登记电子证照赋能应用，积极探索“一次性缴纳税费”、全流程网办等创新举措，进一步提高服务便利度，优化市场环境。

## 四、地市动态

### 1.郑州市：召开市委常委会会议 研究部署优化营商环境工作

5月15日，郑州市委常委会召开会议，研究部署优化营商环境、大兴调查研究等工作。省委常委、市委书记安伟主持会

议并讲话。在优化营商环境方面，会议强调，要抓住数字化这一涉及营商环境全局的重大问题，强化平台意识、加快数字赋能，全面加强 AI 智能处理、系统自动办理，进一步提高营商环境智能化、便捷化水平。要强化法治化思维和国际化视野，发挥法治保障作用，对标国际国内先进地区，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要强化“一把手”责任，树立“一盘棋”思想，群策群力、协同推进，切实打造政务服务的“郑州速度”和营商环境的“郑州品牌”。

## 2.濮阳市：印发《濮阳市惠企政策“免申即享”工作方案》

《方案》提出，濮阳市将持续完善“濮阳市政策通”平台功能，分批上线“免申即享”惠企政策清单；聚焦惠企政策落实，通过数据共享、大数据分析、人工智能辅助，对企业信息和政策要素进行快速精准匹配，实现“政策找企、应享尽享、免申即享”。为大力推动惠企政策“免申即享”落实落地，濮阳市按照“分批实施、动态更新、稳妥推进”的原则，由濮阳市各县（区）、市直有关部门在税费减免、财政补贴、融资支持、招商优惠等领域，筛选出一批“免申即享”惠企政策，第一批惠企政策清单将于近期出台。

## 3.三门峡市：印发《三门峡市深化改革创新持续优化营商环境实施方案》及 21 个专项行动方案

《实施方案》明确，力争到 2023 年年底，高频政务服务事项“一件事一次办”实现全覆盖，95%以上的涉企事项全程网

办。开办企业、纳税、保护中小投资者、劳动力市场监管、招标投标、市场监管、基本公共服务满意度指标进入全省第一梯队，其余指标进入全省第二梯队，市场主体和人民群众获得感满意度持续提升。

## **五、县域亮点**

### **1.许昌市鄢陵县：扛稳监督责任 跑出惠企政策落实加速度**

鄢陵县纪委监委创新监督方式，每月深入企业开展调研监督，着力发现政策落实、政务服务、干部作风等方面的问题；每季度紧盯反映突出的问题、落实缓慢的单位，开展“嵌入式”监督，建立监督工作专班，摸清症结、对症下药；定期召开重点企业座谈会，对职能部门履行助企纾困责任情况进行评价，广泛听取意见建议，推动“政策包”送得准、落得实，用监督推动惠企一揽子政策落实落地。

### **2.商丘市宁陵县：大力推行“免证可办”便民措施**

宁陵县以“互联网+大数据”为抓手，推行企业和个人政务事项“免证可办”便民措施，先后上线应用营业执照、居民身份证、驾驶证、行驶证等31种电子证照，覆盖就医、入学、婚姻登记查询、机构认证、执法监管、金融等领域，657项政务服务事项可免提交纸质证照，并在商通办APP内同步扩展应用范围，展示电子证照种类、重点应用场景及申领渠道，让人民群众出行更快捷、就医更方便、生活更便利。

### **3.南阳市新野县：推行“柔性执法” 创优营商环境**

新野县积极探索“柔性执法”监管模式，持续激发市场主体发展活力，为推动县域经济高质量发展增势赋能。一是出台新野县优化营商环境实行柔性执法暂行办法、轻微违法行为容错纠错清单、轻微违法行为不予处罚清单等政策文件，规定了39种市场轻微违法行为实行“首违不罚”；二是梳理261项涉企检查事项，健全完善“双随机、一公开”抽查事项清单、涉企检查部门清单、重点监管事项清单等三个清单制度，做到涉企检查制度化、规范化；三是制定印发《全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度的实施方案》，做到执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。截至今年一季度，新野县首违不罚约谈企业37家，改正问题65项，免罚金额达357.6万元。

## 六、他山之石

### 1. 长三角公共资源交易统一门户正式开通

长三角公共资源交易统一门户一体化服务平台正式开通。平台聚焦“统一市场、集中发布、资源共享”的功能定位，设置了集中发布、市场主体库、一体化示范区、一体化服务、制度规则和数据统计等6个功能模块，致力于推动实现区域内公共资源交易信息“一网尽览”，企业“异地注册、区域通用”以及交易材料“零提供”。平台自2022年10月试运行以来，已发布交易信息41万余条，入库市场主体达30余万家，发布长三角生态绿色一体化发展交易项目2900余宗，涉及交易金额

1200 多亿元。

## 2.辽宁省：印发《辽宁省营商环境质量提升行动实施方案》

《实施方案》以“到 2025 年营商便利度进入全国先进行列”为目标，围绕推进重点领域改革、营造公平诚信法治环境、提高要素配置效率、降低经营成本、优化政务服务、维持公平竞争秩序等 6 个方面，提出 44 项重点任务，简明清晰概括未来三年辽宁营商环境质量提升的时间表、路线图。明确到 2025 年，辽宁省营商便利度进入全国先进行列，经营主体好评率达到 90%以上，全省营商环境实现根本好转。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）