

发展改革工作动态

第 54 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 6 月 1 日

河南省优化营商环境信息周报（第二期）

2021 年 5 月 24 日—5 月 30 日

一、重要讲话

1. 李克强：让企业群众办事更方便 市场竞争更公平

5 月 24 日至 25 日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在宁波考察。在鄞州区行政服务中心，李克强说，市场主体是发展的基础，“放管服”改革就是要解决他们的难点堵点，不仅实现办事“最多跑一次”，还要通过信息共享实现常规信息“最多报一次”，减轻企业负担。营商环境要不断持续优化，让企业群众办事更方便，市场竞争更公平。

2.李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步支持小微企业个体工商户纾困和发展

5月26日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步支持小微企业、个体工商户纾困和发展。会议指出，量大面广的小微企业和个体工商户是我国经济韧性、就业韧性的重要支撑。当前国内外环境复杂严峻，小微企业、个体工商户生产经营仍面临困难，要继续有针对性加强支持。**一是进一步落实“六稳”“六保”政策，保持必要支持力度。落实落细减税降费措施。加大支持小微企业、个体工商户等的普惠金融力度，引导扩大信用贷款、首贷、中长期贷款、无还本续贷业务规模，推广随借随还贷款。研究将商业汇票承兑期限由1年缩短至6个月，减轻企业占款压力。二是多措并举帮助小微企业、个体工商户应对上游原材料涨价影响。支持大型企业搭建重点行业产业链供需对接平台，用市场化办法引导供应链上下游稳定原材料供应和产销配套协作，做好保供稳价。打击囤积居奇、哄抬价格等行为。支持各地按规定对小微企业、个体工商户给予稳岗就业补贴。督促引导平台降低过高收费、抽成及新商户佣金和推介费比例。三是加强公正监管。严格落实公平竞争审查制度，对各类市场主体一视同仁，清理废除歧视、妨碍各类市场主体参与市场经济活动的政策和法规。深入推进反垄断、反不正当竞争执法，依法查处具有优势地位的企业为抢占市场份额恶意补贴、低价倾销等行为。整治各种乱收费乱罚款。同时，做好基本保障兜底，推动个体工商户**

及灵活就业人员参加社保，放开在就业地参保的户籍限制，探索将灵活就业人员纳入工伤保险范围。

3.司法部：公证办理“难繁慢”年底前将明显改观

5月27日，司法部副部长熊选国在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上，司法部副部长熊选国指出，公证在降低社会交易成本、节约司法资源、化解社会矛盾、改进基层治理等方面发挥着重要作用，司法部会同有关部门起草了《关于优化公证服务更好利企便民的意见》，近日将正式印发。熊选国表示，到2021年底，要普遍落实公证证明材料清单制度、一次性告知制度、告知承诺制度，将公证业务执业区域分类推进放宽至省一级，公证办理难繁慢的局面明显改观；到2025年，公证发展环境要更加优化，“跨省通办”“全程网办”公证事项明显增多，公证利企便民体系更加完善，部门协同机制更加健全，基本解决公证办理难繁慢的问题，公证服务供给能力明显增强。

4.河南省纪委监委、省工商联召开“构建亲清政商关系 营造一流营商环境”政策宣讲座谈会

5月20日下午，省纪委监委召开“构建亲清政商关系 营造一流营商环境”政策宣讲座谈电视电话会，会议深入学习习近平总书记关于支持民营经济发展、构建亲清政商关系、优化营商环境重要论述，贯彻落实党中央、省委关于优化营商环境工作的安排部署，结合党史学习教育，上下联动、持续狠抓作风建设，深入推进营商环境治理，为促进我省高质量发展，实现河南更加出彩开

好局起好步提供坚实保障。省委常委、省纪委书记曲孝丽出席会议并讲话。

曲孝丽指出，关于营商环境问题，习近平总书记作出一系列重要论述，党中央国务院高度重视优化营商环境，将其作为应变局、开新局的关键之举。省委省政府把优化营商环境放到全局工作的突出位置来抓，要求树立大抓营商环境的鲜明导向。要进一步深化思想认识，增强打造一流营商环境的政治自觉。

曲孝丽强调，要重拳监督治理，充分发挥纪检监察机关监督保障执行、促进完善发展的职能作用。**一是**聚焦监督重点“不分散”。紧盯省委省政府“九要”“九不得”和省纪委监委优化营商环境监督治理明确的五个方面重点，把问题找准、把监督做实，以重点问题的解决推动营商环境监督治理取得更大成效。**二是**严肃执纪执法“固后墙”。要“快查办”，建立营商环境问题线索绿色通道和限时办结制度；要“严问责”，对于损害营商环境的行为、单位及责任人加大执纪问责力度；要“抓典型”，对查出的违纪违法典型案例及时通报曝光。**三是**推进长效长治“谋长远”。要用好典型案例，深入开展以案促改，加强警示教育，查摆各类问题和岗位廉政风险点；要促进深入治理，深刻剖析制约监督专责工作深入推进的突出问题和薄弱环节，精准提出纪检监察建议，形成长效长治机制。

曲孝丽要求，要强化使命担当，形成打造一流营商环境的强大合力。**一是**领导干部要在构建亲清关系上带好头，要亲而有界、

亲而有度；清而有责、清而有为。二是职能部门要在增强服务意识上下真功，要重信践诺、依法治理，通过真心办事、真情服务，真正让企业感到温暖。三是市场主体要在诚信守法上做表率，要加强自身清廉建设，自觉增强主体责任意识，大力弘扬新时代企业家精神，做亲清政商关系的营造者。对于民营企业企业家发言中提出的 12 条建议，各相关部门要认真研究，拿出切实可行的工作举措。

5.河南省民营经济工作联席会议第二次全体会议召开

5 月 27 日下午，省委统战部组织召开了省民营经济工作联席会议第二次全体会议。省委常委、统战部部长孙守刚，副省长费东斌出席会议并讲话。会议学习传达习近平总书记视察河南重要讲话精神和关于民营经济发展的重要论述，贯彻落实省委统战工作领导小组全体会议精神，落实省委常委会上王国生书记、王凯省长关于当前经济工作的部署要求，总结分析民营经济“两个行动”启动以来的工作情况，研究部署今年的重点工作。

会议强调，民营经济“两个行动”是省委省政府一项重要工作部署，同时也是一项长短结合的系统工程。各部门要聚焦重点工作，扎实助推民营经济提质增效。一是要在思想引领上持续发力，提升企业的内生动力。要持续深化“四个一”工作法，与党史学习教育结合起来，深化理想信念教育，引导广大民营经济人士坚持“四个自信”，弘扬优秀企业家精神，始终听党话、跟党走。要进一步实施好中原民营企业“百千万”培训计划，进一步健

全完善政策机制和培训体系，规范组织管理，提高培训的实效性。

二是要在纾困解难上持续发力，提升民营企业获得感。要持续用好“一联三帮”机制，落实好“首席服务官”制度，采取一企一专班、保姆式服务等措施，全面推动各项惠企政策直达企业。要把招商引资摆在更加重要的位置，着力招大引强，采取专业招商、产业链招商、点对点招商、以商招商等形式，提高招商的专业化水平和精准度。要组织开展对标提升行动，引导民营企业对标先进，建立现代企业制度，不断提高经营管理水平。

三是要在优化环境上持续发力，提升民营企业满意度。要坚持以评促改，继续发挥营商环境评价的引领督促作用。围绕难点堵点，围绕薄弱环节、薄弱指标，建立整改清单，把评价权交给服务对象，以企业获得感为指向，以评促改、以评促优，倒逼改革。要用好今年评价到县的指挥棒，进一步加大公开力度。要坚持系统优化，通过标本兼治、综合施策，深化“放管服”改革，推动营商环境的持续优化。

四是要在示范创建上持续发力，不断提升示范县的带动性。要开展“两个健康”示范县创建，各个单位要拿出一些好的支持政策，支持创建单位更加扎实搞好创建工作，形成示范效应，推动面上工作。要把“两个健康”示范县创建与县域经济“三起来”、乡村振兴等结合起来。

会议要求，各部门要弘扬严实做法，充分凝聚各方面协调联动的整体合力。

一是要强化工作统筹。进一步完善联席会议各项制度机制，加强工作督促指导。各成员单位要按照工作部署，紧

密配合，相互支持，打好组合拳，共同为民营经济“两个行动”献计出力。**二是要锤炼过硬作风。**要以严实作风，抓好落实。扎实开展我为群众办实事活动，自觉践行亲清要求，依法依纪履职，主动靠前服务。要把党史学习教育成效充分转化为为企业服务、为发展服务的实际行动。**三是要营造浓厚氛围。**要大力宣传我省推进“两个行动”的工作成效、实践经验、先进典型，进一步形成浓厚的工作氛围，把大抓民营经济、县域经济、高质量发展的导向树立的更加鲜明。

二、重要政策

1.我国明确“十四五”价格改革行动“路线图”

近日，国家发展改革委出台了《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》，明确“十四五”时期我国将持续深化价格机制改革，到2025年，竞争性领域和环节价格主要由市场决定，网络型自然垄断环节科学定价机制全面确立，能源资源价格形成机制进一步完善，重要民生商品价格调控机制更加健全，公共服务价格政策基本完善，适应高质量发展要求的价格政策体系基本建立。

2.部分减负稳岗扩就业政策将延长至年底

近日，人社部会同财政部、国家发展改革委等部门联合印发《关于延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施的通知》，人力资源和社会保障部副部长李忠强调，此次延续实施部分减负稳岗扩就业政策，重点是突出稳岗位、保重点、兜底线，延续实施八方

面就业创业扶持政策。包括继续实施普惠性失业保险稳岗返还，继续实施以工代训扩围政策，继续发放困难人员培训生活费补贴，继续放宽技能提升补贴申领条件，继续实施就业见习补贴提前发放政策，继续实施失业保险保障扩围政策，支持毕业生基层就业和升学入伍，支持毕业生自主创业。人力资源和社会保障部就业促进司负责人宋鑫介绍，将从降门槛、强扶持、优服务、促孵化等方面入手，支持多渠道灵活就业，并对自主创业、个体经营者和小微企业给予创业担保贷款及贴息政策支持。

3.提升优化营商环境效能 打造人民满意交通

5月24日，河南省交通运输厅印发了《河南省交通运输厅提升优化营商环境效能 打造人民满意交通实施方案》的通知，为加快建设社会主义现代化河南、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章当好先行、贡献交通力量。

三、营商大事件

1. “信易贷”工作现场会召开，连维良强调了三个“十分”

近日，推广“信易贷”模式 促进金融服务实体经济工作现场会在吉林省延边朝鲜族自治州召开。国家发展和改革委员会党组成员、副主任连维良等领导出席会议。连维良主任表示，目前已建成运行全国中小微融资综合信用服务平台（即“全国信易贷平台”），在信用信息归集共享、一体化平台网络建设、信易贷产品服务创新、服务中小微企业融资等方面取得了积极成效。接下来要推广地方优秀的“信易贷”工作经验，通过三个“十分”，

即“十分有力”“十分有数”和“十分有效”，进一步加大“信易贷”推广力度。

2.河南多地政务服务大厅设立“办不成事”反映窗口

近日，河南多地政务服务大厅设立“办不成事”窗口，公开受理解决企业和群众在大厅办事时遇到的各种“疑难杂症”，以破解“门好进，脸好看，事难办”这一放管服改革的“痛点”和“难点”。

3.“三十五证合一”改革推进政府部门流程再造 以“减证”推动“简政”

近日，我省出台了《推进三十五证合一改革的实施意见》，并在全省范围内实施“三十五证合一”改革。“三十五证合一”信息共享交换平台与河南政务网“一网通办”对接，在全国率先实现企业登记迁移上云，打破了信息壁垒，打通了数据通道。如今，我省打造实施了“五个一”准入模式，即一窗办理、一表申请、一网共享、一站公示、一照应用，实现最大程度便企利民。

四、地市动态

1.河南省药品审批服务从“月审”走向“日批”

近日，省药品监管局将河南省涵盖药品、医疗器械、化妆品、医疗机构制剂等领域的76项省级政务服务颗粒化事项于日前列入“立即办”事项清单。清单内的业务采取“窗口即时受理、审查审核、制证用印、送达公示”的“一站式”作业模式，可实现当场或当日办结，而过去可能最长需要25个工作日。

2.河南省市场监督管理局签约8家金融单位 加强精准信贷等方面合作

5月24日，河南省市场监督管理局举行政银合作签约仪式，与交通银行河南省分行、中信银行郑州分行等8家金融单位签署政银战略合作协议，与8家金融机构加强技术融合、政务服务、精准信贷、人员培训等方面合作，共同营造更加便捷优质的营商环境。充分发挥“国家企业信用信息公示系统（河南）”作用，加强信息交换和共享，让企业信用、商标专利等无形资产转化为有形财富。重点围绕小微企业融资难、融资贵等问题，进一步强化普惠性金融支持。

3.洛阳复制推广18项制度创新成果

5月21日，从河南自贸试验区洛阳片区获悉，该片区印发《关于复制推广中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区第二批创新成果的通知》，再次总结梳理18项涉企改革成果，正式在洛阳全市复制推广，内容涉及企业开办、涉企经营、金融服务、法律服务、贸易便利化等多个方面。

4.焦作市纪委监委全面受理损害营商环境腐败和作风问题监督举报

近日，焦作市纪委监委将开始全面受理关于焦作市损害营商环境腐败和作风问题的监督举报。焦作市纪委监委相关负责人表示，市纪委监委成立了优化营商环境监督治理工作专班，在监督治理工作过程中，市纪委监委将适时通报助力优化营商环境典型

事例和查处的典型案例，持续强化震慑作用。

5. 新乡市卫滨区：选聘 24 名特邀监督员 做营商环境“把关人”

5 月 25 日，新乡市卫滨区召开营商环境特邀监督员聘任会，聘请人大代表、政协委员、民主党派人士、企业家代表、媒体代表、行业协会负责人、商会代表和群众代表共 24 名代表担任监督员。区委办副主任肖东辉宣读《卫滨区营商环境特邀监督员制度》，明确特邀监督员的七大工作职责，并向特邀监督员颁发聘书和工作证。

6. 洛阳：“五每”工作法助推营商环境持续优化

近日，洛阳市将在全市纪检监察机关建立实施“五每”工作法，即全市纪检监察干部每人必联、每月必访、每事必督、每会必评、每案必改。

五、他山之石

1. 发布“优化营商环境创新行动 2021”涵盖 187 条具体举措，苏州工业园区首推“免证园区”

5 月 28 日，苏州工业园区管理委员会、苏州自贸片区管理委员会发布《苏州工业园区优化营商环境创新行动 2021》，在全国开发区中率先提出“免证园区”改革思路。“优化营商环境创新行动 2021”涵盖 187 条具体举措，其中近七成举措在全国领先。其中，“免证”不是不需要证明，而是不需要开具和提交证明，即“凡是本级政府部门核发的材料，原则上一律免于提交；凡是能够提

供电子证照的，原则上一律免于提交实体证照”。

2.改善营商环境，“福建样本”这样做

近日，福建自贸试验区已经推出五百多项的创新举措，其中四十项改革经验和最佳实践案例，被全国复制推广，两百多项在全省复制推广，比如：“四自一简”自贸试验区海关监管创新制度；实行白名单准入管理模式。

3.西安公安发布 16 条便民措施

5 月 20 日，西安市公安局召开新闻发布会，推出三大类 16 条便民措施，涉及出入境、交通和行政审批等内容。主要聚焦民生民意、突出“关键少数”、深化便民利民，深化“我为群众办实事”实践活动。

4.宁夏出台 80 条营商环境改革措施推动先行区建设

近日，宁夏出台《自治区持续优化营商环境更好服务黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设若干措施》，提出 80 条具体改革措施，以营造公平竞争的市场环境，更好服务黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。

5.昆明优化政采营商环境再发力

近日，云南省昆明市财政局出台《关于进一步落实政府采购支持企业发展优化营商环境的通知》，提出采取 5 项有力举措落实政府采购政策，进一步优化政府采购营商环境。

6.湖南加强知识产权质押融资工作 进一步破解中小企业融资难题

近日，湖南省市场监管局会同银保监部门印发《关于进一步加强知识产权质押融资工作的指导意见》，围绕知识产权质押融资工作发布多项举措，着力加强全省知识产权质押融资工作。

7.优化营商环境专项监督 四川确定5个“试验区”

省纪委确定成都市高新区、自贡市沿滩区、广元市利州区、南充市仪陇县、宜宾市高县5个县（区）作为联系点，利用一年左右的时间，开展优化营商环境专项监督试点工作，探索具有各地特色可推广复制的监督工作经验。

8.广东省深圳市：充分发挥先行示范作用，服务一流营商环境建设

近日，深圳市市场监管局充分发挥先行示范区改革创新机制优势，以商事制度改革为切入点，学习借鉴国际通行规则和先进经验，持续深化改革，推动粤港澳商事登记一体化进程，服务一流营商环境创建。

9.“信用+园区”项目亮相西安软件园

近日，西安软件园“信用+园区”项目发布会在西安软件新城成功举办。本项目结合西安软件园企业特点，联合专业信用服务机构誉达金服，探索“信用+园区”的高新模式，助力产业园区信用体系搭建、营商环境优化。

10.《广州市持续优化用电营商环境行动方案》出台

近日，广州市工业和信息化局组织制定并印发了《广州市持续优化用电营商环境行动方案》。主要明确了办电环节、办

电时间、办电成本、供电可靠性、办电透明度和便利度的工作目标。围绕服务站位、服务体验、服务能力、服务品牌和服务保障等五大方面，提出 19 项工作举措。

11.《重庆市社会信用条例》7 月 1 日起施行

近日，《重庆市社会信用条例》经重庆市五届人大常委会第二十六次会议通过，将于今年 7 月 1 日起施行。《条例》共 8 章 57 条，主要包括信用环境建设、信用信息收集与披露、信用信息应用、信用主体权益保障、信用服务规范等。《条例》还分别从重点商务诚信领域建设、鼓励市场主体应用信用产品、政府创新监管等方面进行了规范，《条例》还规定了严重失信主体名单制度，明确了失信信息查询期限。

12.海南出台全国首个省级医药招采和价格监测管理办法

近日，海南省出台《海南省医药招采和价格监测管理暂行办法》，这是全国首个对参与本省集中采购的医药企业和医疗机构开展监测管理的部门文件，将进一步提升医药招采和价格监测管理工作标准化、规范化水平。

（营商环境建设处提供）