

发展改革工作动态

第 146 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 12 月 1 日

河南省优化营商环境信息周报（第二十七期）

2021 年 11 月 22 日—11 月 28 日

一、重要讲话

1. 李克强主持召开经济形势部分地方政府主要负责人座谈会

11 月 22 日，国务院总理李克强在上海主持召开部分地方政府主要负责人座谈会，分析经济形势，研究做好经济社会发展工作。李克强指出，各地要把保市场主体特别是中小微企业、个体工商户作为政策着力点，落实好国家减税降费、市场保供稳价等政策，采取措施清理拖欠中小企业应收账款，帮助市场主体降成本、解难题。国家研究出台组合式减税降费政策并形成规模，是用改革的办法激发市场主体活力。地方和有关部门

要市场主体生存与发展创造良好环境，在出台相关经济政策措施时，一定要从实际出发，实事求是，避免采取运动式、冒进式、一刀切措施。李克强强调，顶住经济下行压力要注重在改革开放上下功夫。围绕破除制约市场主体发展的体制机制障碍精准发力，推动深化“放管服”改革取得新突破，形成一视同仁、公平竞争的市场环境，把各类市场主体活力释放出来。

2.李克强在上海考察

11月22日至23日，国务院总理李克强在上海考察。李克强指出，要依靠改革开放增强发展动力，打造有利于各类市场主体蓬勃发展的良好环境，促进经济平稳运行，推动高质量发展。近年来，我国持续推进“放管服”改革、优化营商环境，投资负面清单越来越短，中国对外开放的大门会越开越大，使更多外资企业放心在华投资兴业。李克强强调，正视中小微企业的困难，继续围绕市场主体期盼制定政策，保住市场主体这个“青山”，也就能保住就业这个最大的民生。

3.刘鹤在2021年中国5G+工业互联网大会开幕式上致辞

11月20日，2021年中国5G+工业互联网大会在湖北武汉开幕，国务院副总理刘鹤作书面致辞。刘鹤强调，企业是最活跃的科技创新主体，要强化企业创新主体地位，让各类创新资源向企业集中。要优化国家实验室体系，完善科研院所与企业的协同机制。加强产业共性技术供给，鼓励产业链核心企业带动上下游企业协同创新，提升创新链产业链水平。金融机构要

加大对企业创新的支持，探索利用数字技术为企业增信，解决中小企业融资难。

4.王凯主持召开食品产业企业家座谈会

11月24日，省长王凯主持召开食品产业企业家座谈会。王凯强调，企业好经济才好、企业强经济才强。必须把制度创新作为政府工作的着力点，以制度创新促进科技创新和企业创新，聚焦企业发展需求，完善支持政策体系，探索利用数字技术为企业增信，为企业发展营造良好的市场环境、法治环境、信用环境，为企业家发挥聪明才智提供适宜的“水质水温”。

二、重要政策

1.国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》

《通知》从加大纾困资金支持力度、进一步推进减税降费、灵活精准运用多种金融政策工具、推动缓解成本上涨压力、加强用电保障、支持企业稳岗扩岗、保障中小企业款项支付、着力扩大市场需求、全面压实责任等九个方面提出了政策措施，要求各有关部门、各地区要强化责任担当，勇于开拓创新，帮助中小企业应对困难，推动中小企业向“专精特新”方向发展。

2.国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室印发《提升中小企业竞争力若干措施》

《措施》从落实落细财税扶持政策，加大融资支持力度，加强创新创业支持，提升数字化发展水平，提升工业设计附加

值，提升知识产权创造、运用、保护和管理能力，助力开拓国内外市场，提升绿色发展能力，提升质量和管理水平，提升人才队伍素质，加强服务体系建设等 11 个方面提出 34 条具体措施，进一步激发中小企业创新活力和发展动力，提升中小企业竞争力。

3. 国务院办公厅转发国家发展改革委关于推动生活性服务业补短板上水平提高人民生活品质若干意见的通知

《通知》共 9 项 30 条，从场地设施、品牌建设、人力资源、数字化赋能、市场培育、营商环境等方面系统提出了一系列补短板举措。一是加快补齐服务场地设施短板，推动社区基础服务设施达标，完善老年人、儿童和残疾人服务设施，强化服务设施建设运营保障。二是加强服务标准品牌质量建设，加快构建行业性标杆化服务标准，创建生活性服务业品牌。三是强化高质量人力资源支撑，完善产教融合人才培养模式，开展大规模职业技能培训，畅通从业人员职业发展通道。四是推动服务数字化赋能，加快线上线下融合发展、推动服务数据开放共享。五是培育强大市场激活消费需求，因地制宜优化生活性服务业功能布局，推进服务业业态融合创新，促进城市生活服务品质提升，激活县乡生活服务消费，开展生活服务消费促进行动。六是打造市场化法治化国际化营商环境，提升政府服务便利化水平、积极有序扩大对外开放，完善监督检查机制，加强权益保障。

4.国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》

首批试点城市为北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳 6 个城市。《意见》提出主要目标为，经过三至五年的创新试点，试点城市营商环境国际竞争力跃居全球前列，政府治理效能全面提升，在全球范围内集聚和配置各类资源要素能力明显增强，市场主体活跃度和发展质量显著提高，率先建成市场化法治化国际化的一流营商环境，形成一系列可复制可推广的制度创新成果，为全国营商环境建设作出重要示范。

5.河南省政府办公厅转发《河南省清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展实施方案》

《实施方案》提出，按照权责对等、清费顺价、标本兼治、稳步推进的原则，深化我省供水供电供气供暖行业市场化改革，区分网络型自然垄断环节和竞争性环节，合理界定政府、企业、用户的权利义务，按国家规定时间全面取消供水供电供气供暖行业不合理收费，到 2025 年基本建立科学、规范、透明的价格形成机制和促进行业健康发展的长效机制，水电气暖等产品和服务供给的质量和效率明显提高。

6.河南省司法厅印发《进一步做好证明事项清理工作的通知》

《通知》明确证明事项清理范围包括：省直各部门（含法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织）办理行政许可、行政确认、行政给付等依申请政务服务事项时要求公民、法人和其他组织提供的需要由行政机关或者其他机构出具、用以描

述客观事实或者表明符合特定条件的证明材料。《通知》要求严格按照“清单之外无证明”原则，不得要求申请人提供证明清单以外的证明材料。因法律、法规立改废释需要增加或者调整证明的，要及时按照程序进行增加或调整。

7.河南省司法厅印发《关于进一步强化法援惠民生工作的通知》

《通知》从推进放管服改革、加强特殊群体法律援助工作、强化法律援助质量管理、拓展法律援助经费渠道、做好 12348 热线工作等五个方面提出八项举措，进一步提升全省法律援助服务水平。

三、营商大事件

1.国家税务总局发布《中国税收营商环境改革发展研究报告（2016—2020）》

《报告》聚焦中国税收营商环境改革发展，从税收法治、简政便民、减税降费、优化服务、开放共享五个方面，全面系统地介绍了中国优化税收营商环境的做法和取得的成效。《报告》显示，2016 年至 2020 年，税务行政审批事项减少 93%，纳税人报税资料压减 50%，年度纳税时间压减超过 57.5%，出口退税时间压缩至 8 个工作日内，市场主体获得感和满意度持续增强。

2.省十三届人大常委会第二十八次会议开展国务院《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》贯彻实施情况专题询问

11月26日，省十三届人大常委会第二十八次会议举行联组会议，开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》贯彻实施情况专题询问。专题询问会上，14位省人大常委会委员带着公众关心的热点问题，面对面提问省政府及有关部门负责人。省政府、省法院、省检察院和省发改委等14个部门的主要负责同志到会应询。

3.河南省实现专利、商标业务受理“一窗通办”

11月19日，国家知识产权局河南业务受理窗口揭牌，标志着我省专利、商标“一窗通办”业务正式开通。该业务的开通极大便利了我省企业、个体工商户及各类创新市场主体，就近办理知识产权申请、注册、转让、质押等业务，有效降低了知识产权各项业务办理成本，提升了业务办理效率。

四、地市动态

1.郑州市：郑好办“亲清在线”兑付财政补贴资金 1.5 亿元

郑好办“亲清在线”平台是由郑州市委、市政府主办，市财政局和市大数据管理局共同承建的惠企利民政策直达平台。平台于2021年3月11日正式上线，实现了财政补贴政策直达、在线自动化审批和资金在线兑付的综合性线上服务。截至目前，平台共已汇聚27个市直单位、14个区县693条政策，上线42个惠企利民财政补贴事项，线上直接兑付财政补贴资金1.5亿元。

2.鹤壁市：“五免两减”政策，助力金属镁产业发展

鹤壁市市场监管局制定“五免两减”惠企服务措施，推动鹤壁

市镁产业高质量发展。“五免两减”政策包括：免费检测专利产品、免费检测标准制修订相关产品、免费检测研发项目产品、免费比对试验、免费共享仪器设备；对该市镁企业委托的镁合金成品及半成品检测业务，按照原有收费标准的40%收费、企业生产采购的镁相关原材料检测费用降低至公示收费标准的50%。

3.南阳市营商环境特邀监督员名单公布

11月24日，南阳市委优化营商环境委员会办公室举行南阳市营商环境特邀监督员聘用仪式，56人被确定为2021年度南阳市优化营商环境特邀监督员，并于当日正式上岗。

五、县域亮点

1.汝州市纪委监委：纠治第三方服务突出问题

汝州市纪委监委开展行政审批第三方服务突出问题专项整治，围绕第三方服务中存在的公平竞争、乱收费、公职人员违规兼职等5类突出问题，督促全市105家单位对2018年以来使用第三方服务情况进行梳理自查。截至目前，已走访企业201家，收集意见建议17个，约谈职能部门负责人2人，转办问题线索5起。

2.洛阳市偃师区：开展优化营商环境工作专项督查

洛阳市偃师区营商环境工作专班组织3个督查组，围绕全区各相关单位的营商环境机制建设及资料归档情况、“两个条例”贯彻落实情况、政府拖欠工程款情况、行政执法情况、金融融资难融资贵情况、政务服务工作情况等内容，进行了专项督

查。听取全区 39 个主要单位的汇报，现场查看相关资料，促使全区营商环境不断优化。

3.南阳市镇平县：当好“金牌店小二”，做好“首席服务员”

镇平县建立县委书记和县长为总召集人，县直有关单位负责人为成员的活动联席会议制度，推进助企干部常态化清单式包联服务。目前，全县 37 名县级领导干部和 335 名乡科级领导干部，先后实地走访 461 家企业和 35 个重点项目，致力于解决企业发展的难点、痛点和堵点问题。

六、他山之石

1.青岛市：推动“惠企资金申请”一件事

青岛市民营经济局、青岛市财政局依托“青岛政策通”平台推动“惠企资金申请”一件事，打造便捷满意的惠企服务“数字化”平台。截至目前，平台已汇集惠民惠企政策资讯 18684 条、政策文件 1554 个、政策项目 1440 个。企业及个人可登录“青岛政策通”平台官网或下载手机 APP 进行相关政策查询及业务办理。

2.广州市发布“信任广州”数字化平台

11 月 25 日，广州市政务服务数据管理局在广州市智慧城市运行中心举办“信任广州”数字化平台上线发布暨穗港区块链可信认证服务合作签约活动。目前，“信任广州”数字化平台已接入了广东省统一电子印章平台、广东 CA、北京 CA、深圳 CA 以及香港邮政电子核证服务运营商等 10 家可信认证服务机构。通过合作，构建起广州区块链可信联盟链，实现各可信认证服

务机构服务能力互通、互联、互认。

3.京津冀三地国家级经开区优化营商环境改革创新合作联盟成立

11月26日,京津冀三地国家级经开区优化营商环境改革创新合作联盟(以下简称联盟)成立。联盟首批成员单位包括北京市、天津市和河北省共14家国家级经开区,联盟成立后将建立产业协同共建共享、政务服务互通互办、“放管服”改革互学互鉴、人才干部互派交流四大合作机制,推动联盟成员中具备条件的经开区推出“跨省通办”服务。

(营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供)