

发展改革工作动态

第 18 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 3 月 28 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第十期)

2024 年 3 月 18 日—3 月 24 日

一、重要讲话

1. 习近平主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会

3 月 20 日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话。他强调，中部地区是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，在全国具有举足轻重的地位。要一以贯之抓

好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实，形成推动高质量发展的合力，在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章。在优化营商环境方面，习近平强调，要统筹推进深层次改革和高水平开放，持续打造更具竞争力的内陆开放高地。深化要素市场化改革，完善市场经济基础制度，全面清理纠正地方保护行为，推动各种生产要素跨区域合理流动和优化配置，更好参与全国统一大市场建设。稳步扩大制度型开放，深度融入共建“一带一路”，主动对接新亚欧大陆桥、西部陆海新通道，高标准建设自由贸易试验区，打造更多高能级对外开放合作平台，在联通国内国际双循环方面发挥更大作用。加强市场化法治化国际化营商环境建设，增强对国内外要素资源的吸引力。坚持“两个毫不动摇”，支持国有企业做强做优做大，进一步优化民营企业发展环境。

2.李强出席中国发展高层论坛 2024 年年会开幕式并发表主旨演讲

3月24日，国务院总理李强在北京出席中国发展高层论坛2024年年会开幕式，并发表主旨演讲。在优化营商环境方面，李强指出，广大企业是中国经济持续发展的参与者、贡献者，也是见证者、受益者。一直以来，我们都把尊重市场、服务企业作为谋划经济工作的重要立足点、实施经济政策的重要着力点，始终做企业发展成长道路上的同行者、好伙伴。特别是去

年以来，我们进一步改进优化服务，建立了与企业常态化沟通交流机制，认真回应解决企业关切，积极构建有效市场和有为政府更好结合的制度机制。相信政府与企业的相互信任、双向奔赴，一定能汇聚成携手同行、发展共赢的强大合力。当前，国际环境发生深刻变化，世界经济发展面临许多严峻挑战。我们将加大宏观政策调节力度，加强政策协同配合，确保同向发力、形成合力。着力扩大国内需求，进一步推进全国统一大市场建设，大力推进以人为本新型城镇化，推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新。加快构建现代化产业体系，坚持以科技创新推动产业创新，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加快发展新质生产力。我们将持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，进一步深化重点领域和关键环节改革，着力提升政务服务效能，依法保护各类企业合法权益，稳步推进制度型开放，不断以更高水平的开放链接世界。

3.郑栅洁出席中国发展高层论坛 2024 年年会并演讲

3月24日，国家发展改革委主任郑栅洁出席中国发展高层论坛 2024 年年会，并以“积极培育和发展新质生产力，推进经济高质量发展”为题发表演讲，指出中国培育和发展新质生产力、推进高质量发展，将创造更多发展机遇，与中国同行就是与机遇同行，投资中国就能赢得未来。在优化营商环境方面，

郑栅洁指出，要进一步完善市场基础制度，制定全国统一大市场建设标准指引，发布新版市场准入负面清单。要进一步优化营商环境，健全与企业常态化沟通交流机制，实施营商环境改进提升行动。要加强投资经贸合作，稳步扩大制度型开放，深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放，更大力度引进外资，加快出台 2024 年版外商投资准入负面清单，继续支持一批重大外资项目建设，扩大数字产品等市场准入，大力推动数据开发开放和流通使用。

二、重要政策

1. 国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》

《方案》围绕提高外商投资自由化水平、提升对外商投资吸引力、做好外商投资企业服务、促进内外资企业创新合作、更好对接国际高标准经贸规则五个方面，出台 24 条工作举措。

《方案》指出，外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量。扎实推进高水平对外开放、更大力度吸引和利用外资，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹国内国际两个大局，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，充分发挥我国超大规模市场优势，巩固外资在华发展信心，提升贸易投资合作质量和水平。

2.商务部发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024 年版）

3 月 22 日，商务部发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024 年版），首次在全国范围对跨境服务贸易建立负面清单管理制度。跨境服务贸易负面清单按国民经济行业分类，统一列出对境外服务提供者以跨境方式（通过跨境交付、境外消费、自然人移动模式）提供服务的特别管理措施。全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，均涉及农林牧渔业，建筑业，批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，金融业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等 11 个门类。其中，全国版跨境服务贸易负面清单共 71 条，自贸试验区版跨境服务贸易负面清单共 68 条。

3.国家知识产权局等五部门发布《专利产业化促进中小企业成长计划实施方案》

《方案》面向具备创新能力的科技型创新型中小企业，采取“普惠服务+重点培育”相结合方式，以专利产业化促进中小企业成长。明确到 2025 年底，中小企业知识产权意识和专利转化运用能力得到普遍提升，培育一批以专利产业化为成长路径的样板企业，从中打造一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业，加速形成重点产业领域知识产权竞争新优势；助推一

批符合条件的企业成功上市。形成一批具有市场竞争力的专利密集型产品，大力推动专利密集型产业快速发展。

三、营商大事件

1.国家发展改革委：加快建设民营经济发展综合服务平台

3月21日，国家发展改革委促进民营经济发展壮大现场会在浙江温州召开。国家发展改革委副主任赵辰昕表示，要在协调解决民营企业反映的个性化问题的同时，由点及面梳理总结和推动解决共性问题。同时，充分用好民间资本推介项目平台，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目。会议强调，要发挥好各级发展改革系统横向协调、纵向联动功能，加快建设好民营经济发展综合服务平台，引导各地区持续健全完善与民营企业常态化沟通交流机制，稳妥精准推动解决本地民营企业反映的问题诉求。国家发展改革委将会同相关部门紧密结合宏观经济形势变化和民营经济发展实际，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面，加快落实一批务实举措，进一步促进全国统一大市场高效运行。

2.市场监管总局：全国市场监管系统信用监管工作座谈会暨深化信用提升三年行动部署会在济南召开

3月21日，全国市场监管系统信用监管工作座谈会暨深化信用提升三年行动部署会在山东济南召开。市场监管总局党组成员、副局长，国家认监委主任蒲淳出席会议并讲话。在优化

营商环境方面，会议强调，要深刻领悟习近平总书记关于信用建设的重要论述，切实增强推进信用监管工作的政治自觉，坚持“两个结合”，坚定“四个自信”，着力构建具有中国特色的信用监管制度体系；树立信用是更高水平更深层次高质量发展的工作理念，以高水平的信用监管促进新质生产力健康发展。要聚焦经营主体信用体系建设中心任务，以信用提升为主线，攻坚克难，锐意进取，着力推动信用赋能高质量发展，全面降低制度性成本，不断优化营商环境，切实维护公平竞争市场秩序，有效激发市场活力，全力破解百年变局中经济社会可持续发展难题。

四、地市动态

1.濮阳市：启动知识产权助力制造业倍增行动

近日，濮阳市市场监管局、知识产权局、工信局联合印发《关于实施濮阳市知识产权助力制造业倍增行动的通知》，正式启动知识产权助力制造业倍增行动。《通知》明确到2025年，濮阳市万人有效发明专利拥有量达到3.6件，万人高价值发明专利拥有量达到1.3件。规模以上工业企业知识产权创造全覆盖，新增市级以上知识产权优势（培育）企业10家，累计国家、省、市级知识产权优势企业达到170家，高新技术企业累计达到180家，其中拥有发明专利的企业超过80%。新增专精特新中小企业12家、专精特新“小巨人”企业2家。海外专利、商标申请

量达到 20 件，濮阳市累计有效商标注册量超过 4.3 万件。

2.济源示范区：全力优化政务服务 打造一流营商环境

济源示范区政务服务和大数据管理局坚持系统观念，加强整体谋划，统一标准规范，全面提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。一是全面提升政务服务标准化水平。统一市、镇、村三级 562 个服务场所软硬件设施，推行“一窗式”改革，2500 多个政务服务事项实现“一窗受理、综合服务”。二是全面提升政务服务规范化水平。严格落实首问负责、一次性告知、限时办结等制度，规范业务办理流程，在全市设置 26 个“有诉即办”（办不成事反映）窗口并建成 12345 智能回访系统，让“办不成事反映窗口”成为“办得成事”的终点站。三是全面提升政务便利化水平。持续丰富 105 台政务服务自助设备功能，搭建“亲清济源 政策直达”企业平台和“一件事一次办”联办平台，为企业群众提供更加便利的集成化服务；在各级大厅设置“一站式”咨询辅导区，组建市镇村三级联动的帮办代办队伍，推行首批 35 项“周末不打烊”服务事项。截至目前，已为企业群众提供“一对一”帮办代办服务 20000 余次，推动群众办事体验持续优化。

五、县域亮点

1.安阳市殷都区：以“四心”服务 推动项目建设加速度

安阳市殷都区多措并举全力“拼经济”，为项目建设提供

“放心” “安心” “舒心” “顺心” 服务，推动项目建设跑出“加速度”。一是在思想上定“信心”，让项目建设更放心。在项目建设上采取“保姆式”服务，项目审批实行“即交即办、日清日结”，刷新了“殷都速度”。二是在行动上有“决心”，让项目建设更安心。殷都区共谋划 2024 年第一批省市级重点项目共计 48 个，总投资 354.65 亿元，目标投资 129.43 亿元。在资金保障上，制定金融辅导行动计划，推行首席金融服务队“一对一”服务重点企业。截至目前，区内 15 家银行对全区 94 个重点项目和企业发放 500 万元以上的大额贷款共计 73 亿元左右；发放普惠金融贷款累计 41.8 亿元。三是在日常中有“恒心”，让项目建设更舒心。设立 48 个项目首席服务员，围绕项目建设提供全程跟踪保障服务，推动行政审批、发改、自然资源、住建等 9 部门主动帮助项目业主完善报批材料，切实提高审批效率。今年以来，开工项目 19 个，共涉及相关手续 152 项，目前已办结 148 项，办结率 97.36%。四是在情感上常“暖心”，让项目建设更顺心。突出党建引领推项目，建立指挥部+项目部+党支部“三部合一”服务重大项目建设新模式，推动党建工作与重大项目建设同频共振。今年以来，殷都区委组织部联合项目建设推进中心先后到 23 个重点项目现场调研，解决问题 30 余个，保障项目建设高质高效推进。

2.信阳市息县：提升民政领域服务效能 持续优化营商环境

息县民政局牢固树立“民政为民、民政爱民”的工作理念，不断创新服务模式，优化服务效能，切实推进优化营商环境工作做实做细。一是全面提升服务效能。全面落实最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等 8 项审核确认权下放至乡镇（办事处），按照“托底线、救急难”工作要求，实行救助申请证明事项告知承诺制，做到部门清晰晒权、群众明白办事。二是规范监督监管行为。开展“双随机、一公开”监管，联合主管单位对行业协会商会进行跨部门联合抽查检查，并将抽查检查结果通过部门协同监管平台及时向社会公示。三是增强政务服务意识。对公建民营的养老机构，采取零租金或微租金的方式，支持养老机构降低成本，提供优质服务。根据养老服务人才队伍需求，实施“管理人才+护理员+专业人才”分层分类培养计划。按照“15 分钟居家养老服务圈”要求，推进社区居家服务设施网络全覆盖。截至目前，全县共发放城乡低保金 1561.8 万元，城乡特困供养金 316.17 万元，残疾人两项补贴 284.3 万元，实施城乡居民临时救助 113 人次，救助金额 23.98 万元。累计各类养老服务人才培训 101 场次，培训人员达 2033 人次，获得专项技能人员 351 人，建成社区居家养老服务设施 44 个，实地走访评估社会组织 27 家。

六、他山之石

1.北京市：出台《北京市深化破产制度改革优化营商环境的

若干措施》

近日，北京市发展改革委等 21 部门联合制定印发了《北京市深化破产制度改革优化营商环境的若干措施》，围绕完善破产企业财产处置机制、构建信用修复协同机制、优化涉税服务、健全企业注销登记制度、构建破产信息查询一站式服务体系、多举措强化企业救助服务与风险化解、多渠道支持企业重整、保障管理人依法履职、强化组织保障九个方面，出台 45 条工作举措并明确责任单位，持续提高破产办理质效，依法保护债权人和债务人合法权益，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）