

# 发展改革工作动态

第 149 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 12 月 8 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报（第二十八期）

（2021 年 11 月 29 日—12 月 05 日）

### 一、重要讲话

#### 1. 李克强主持召开国务院常务会议

12 月 1 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署清理拖欠中小企业账款和保障农民工工资及时足额支付的措施。会议指出，治理拖欠中小企业账款，直接涉及推进市场化、法治化、国际化营商环境建设。要贯彻党中央、国务院部署，按照保市场主体的要求，依法依规加大对拖欠中小企业账款的整治力度。一要严格执行《保障中小企业款项支付条例》，整治滥用市场优势地位恶意拖欠账款行为。机关、事业单位从

中小企业采购货物、工程、服务，应当自货物、工程、服务交付之日起 30 日内支付款项，最长不得超过 60 日。机关、事业单位和大企业不得强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式，不得滥用商业汇票变相占用中小企业资金。大企业应在年度报告中向社会公布逾期未支付的中小企业款项。二要压实地方属地和部门监管责任，加强审计监督，对机关、事业单位、国有大企业拖欠中小企业账款要依法查处并严肃问责，严重失信的要公开曝光。三要强化长效机制建设，健全建设工程价款结算相关制度，提高工程进度款支付比例。全面推行保函（保险）替代保证金。要抓紧制定完善《优化营商环境条例》等法规的相关配套政策，从根本上减少和防范拖欠账款问题。

## **2.胡春华主持召开外商投资企业座谈会**

12月2日，国务院副总理胡春华主持召开外商投资企业座谈会。胡春华强调，要加强和改善各项服务，积极回应外资企业关切，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，支持外资企业在中国更好投资兴业。要加强服务保障，优化审批服务，加大用地、用电、用工等生产要素保障，进一步放宽外资市场准入、严格落实“非禁即入”，支持外资项目更好落地。要主动对标国际高标准经贸规则，打造更好的营商环境，做好营商环境创新试点工作。要充分发挥各类外资工作机制的作用，积极回应外资企业关切，帮助解决困难和问题。

## **3.刘鹤应邀出席第九届中欧论坛汉堡峰会**

11月30日，国务院副总理刘鹤应邀以视频方式出席第九届中欧论坛汉堡峰会。刘鹤指出，中国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，既要畅通国内经济循环，也要形成高水平的国际循环。我们将以扩大市场准入和促进公平竞争为重点，营造更好的营商环境。

#### **4.李小鹏主持召开部分交通运输企业座谈会**

12月2日，交通运输部部长李小鹏主持召开部分交通运输企业座谈会，就做好当前和明年交通运输工作等听取意见和建议。李小鹏强调，交通运输部将按照党中央、国务院的部署，落实好纾困惠企政策，深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化交通运输营商环境，大力支持企业创新发展，为企业“走出去”打造平台、创造条件，为培育具有全球竞争力的世界一流企业提供有力支撑。

#### **5.楼阳生出席全省加快居家社区养老服务体系建设现场会**

11月29日，全省加快居家社区养老服务体系建设郑州现场会召开。楼阳生指出，要优化营商环境，深入推进“放管服效”改革，结合开展“万人助万企”活动，帮助养老服务企业解决实际问题，建立开放、竞争、公平、有序的养老服务市场。要鼓励基层探索，坚持以改革创新为动力，因地制宜、积极探索，形成更多可复制可推广的经验。

#### **6.楼阳生到周口市调研**

12月1日至2日，省委书记楼阳生到周口市调研规划建设、

临港经济、产业发展、农业生产、职业教育等，研究推进周口新兴临港经济城市建设。楼阳生强调，要深化改革创新，激发内生动力。把改革创新作为车之两轮、鸟之两翼，以体制机制创新为核心，加快实施创新发展综合配套改革，持续深化“放管服效”改革，着力打造一流营商环境，真正以改革求发展、以创新强活力。

## **7.王凯主持召开省政府常务会议**

12月1日，省长王凯主持召开省政府第140次常务会议。王凯指出，法治政府建设永远在路上，各级领导干部要带头尊法学法守法用法，把法治政府建设作为推进省域治理体系和治理能力现代化的重要支撑，健全依法行政制度体系，依法全面履行政府职能，压实各方责任，加强宣传教育，不断提升全民法治素养，推动形成全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识和氛围，打造一流的法治化营商环境。

## **二、重要政策**

### **1.国务院批复“十四五”公共服务规划**

11月30日，国务院原则同意《“十四五”公共服务规划》。批复要求，各省、自治区、直辖市人民政府要把公共服务体系建设作为本地区“十四五”经济社会发展重点任务，加强组织领导，明确责任分工，编制省级公共服务专项规划，细化落实举措，做好重大项目衔接统筹，确保《规划》明确的重要任务和政策举措落实到位，实现公共服务能力和水平稳步提升。

## **2.工业和信息化部印发《“十四五”软件和信息技术服务业发展规划》**

《规划》部署了推动软件产业链升级、提升产业基础保障水平、强化产业创新发展能力、激发数字化发展新需求和完善协同共享产业生态五项主要任务，提出“十四五”时期我国软件和信息技术服务业实现“产业基础实现新提升，产业链达到新水平，生态培育获得新发展，产业发展取得新成效”的“四新”发展目标。到2025年，规模以上企业软件业务收入突破14万亿元，年均增长12%以上，工业APP突破100万个，建设2-3个有国际影响力的开源社区，高水平建成20家中国软件名园。

## **3.交通运输部等八部门联合印发《关于加强交通运输新业态从业人员权益保障工作的意见》**

《意见》从完善平台和从业人员利益分配机制、支持从业人员参加社会保险、保障从业人员合理劳动报酬、保障从业人员获得合理休息、改善从业环境和工作条件、加强对从业人员的人文关怀、促进网约车平台企业合规发展、维护公平竞争市场秩序、畅通投诉举报渠道、强化工会组织保障作用等十个方面，全力维护从业人员合法权益，促进交通运输新业态规范健康持续高质量发展。

## **4.省交通运输厅印发《河南省高速公路服务区绿色出行“续航工程”实施方案》**

《实施方案》提出，2021年年底前，河南省将完成国家级

高速公路、省辖市和重点景区周边高速公路服务区（停车区）充电桩建设，充电桩覆盖率达到 70%以上；2022 年 6 月底前，完成剩余高速公路服务区（停车区）充电桩建设，充电桩覆盖率达到 100%，进入全国第一梯队。

### 三、营商大事件

#### 1.省政协召开《河南省优化营商环境条例》实施情况监督性民主协商座谈会

12 月 2 日，省政协召开监督性民主协商座谈会，邀请省政府和有关省直单位负责同志、政协委员、专家学者等，围绕《河南省优化营商环境条例》实施情况协商议政。省政协主席刘伟出席并讲话。会上，省发展改革委负责同志介绍了条例实施和全省营商环境建设有关情况，省政协社会和法制委员会负责同志汇报了对条例实施的调研情况。

刘伟指出，要深入贯彻落实习近平总书记重要论述，认真学习贯彻党的十九届六中全会、省第十一次党代会精神，进一步提高站位、加大力度、创新举措，瞄准政策规定最优、法治环境最好、办事效率最快、人才素质最高、交易机会最多、配套能力最强、城市功能最全的标准，争创一流营商环境。政府要更加有为，企业要依法合规经营管理，社会要共同参与，政协要履职尽责，努力形成营商环境优化升级的强大合力。

#### 2.我省新增 2 家国家级知识产权快速维权中心

近日，国家知识产权局同意建设中国漯河经济技术开发区

（食品）、中国禹州（钧瓷）知识产权快速维权中心，分别面向食品和钧瓷产业开展知识产权快速维权工作。此前，国家知识产权局已批复同意设立中国郑州（创意产业）知识产权快速维权中心。截至目前，我省国家级知识产权快速维权中心已增至3家。

### **3.河南三县入选全国“城乡交通运输一体化示范创建县”**

交通运输部公布了第二批61个“城乡交通运输一体化示范创建县”，河南省兰考县、郟县、浚县入选。城乡交通运输一体化建设对于服务乡村振兴，推进交通运输基本公共服务均等化，推动城乡、区域交通运输协调发展具有重要意义。

## **四、地市动态**

### **1.驻马店市：公布“两个清单”取消 256 项证明材料**

驻马店市全面推行证明事项告知承诺制，公布《驻马店市市级证明事项取消清单》和《驻马店市市级证明事项告知承诺制清单》两个清单，明确256项政务服务事项所需证明材料予以取消，84项证明事项材料实施告知承诺制。

### **2.濮阳市与深圳福田区两地：39 个事项实现“跨省通办”**

濮阳市政务服务和大数据管理局与深圳福田区政务服务数据管理局，签订了政务服务“跨省通办”战略合作协议。两地“跨省通办”上线39个事项，其中全流程网办事项26个、代收代办事项13个，内容涉及个人就业、高校毕业生接收、社会保障、不动产登记、市场主体类等。

### **3.鹤壁市：推出首批 26 项“一件事”集成服务**

鹤壁市推出了首批 26 项“一件事”集成服务，涉及企业开办、社会保障、交通运输等领域。在原有“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”服务模式基础上，将部门职能分设的单办业务窗口整合为“无差别受理窗口”，企业和群众一次性递交材料后，通过一表申报、信息共享、并联审批等“打包”服务，有效避免重复提交办事材料和“往返跑”。

## **五、县域亮点**

### **1.新乡市辉县市：发布第三季度信用“红黑名单”**

辉县市法院、辉县市商务局分别发布今年第三季度失信被执行人“黑名单”和第三季度诚信经营企业“红榜”单位。今年以来，辉县市累计核查市场主体信用状况 9430 次，涵盖 6106 个市场主体，对查询到的 74 个“红名单”市场主体采取了“容缺受理”“绿色通道”等激励措施；对查询到的 69 个“黑名单”市场主体，依法依规采取了行业禁入、限制办理等惩戒措施。

### **2.濮阳市范县：推行“零障碍”引进人才政策**

濮阳市范县推行“零障碍”引进人才政策，对企业引进高学历人才给予购房、购车财政补贴及科研经费、返还个人所得税等优惠政策。今年以来，已引进各类人才 1152 名，其中院士 2 名、博士 12 名。

## **六、他山之石**

### **1.北京市营商环境改革 5.0 版**

北京市政府印发《培育和激发市场主体活力持续优化营商环境实施方案》，这是北京市第5次集中出台营商环境改革举措，方案包括12个方面299项任务。《实施方案》明确北京市将率先推进招投标全领域、全流程、全要素电子化改革，在房建、市政、交通、水务、园林等全部领域，实现投标、开标、评标、中标公示、合同签订、履约验收、资金支付等全流程“一网通办”，大幅提升市场开放度、透明度、便利度，为各类市场主体进入市场创造更加公平的机会；率先制定数据交易规则，积极与国际规则对接，形成系统完整的数据交易制度体系，先行推动金融、征信、医疗等高价值数据交易，开展数据跨境流动试点。

## **2.重庆市首个政务服务“政银通办厅”正式投用**

重庆市江北区与工商银行建东支行联手打造的“政银通办厅”正式投用。“政银通办厅”业务涵盖市场监管、卫生健康、交通、文旅、教育、司法等17个部门，企业设立变更、餐饮娱乐、律师执业、教育培训、营利性演出等68类287件事项均可办理，申请人可通过“渝快办”平台在线查询、申报其他业务，形成“网上申报受理、纸质材料邮寄办理、审批结果寄递到家”的服务闭环。

## **3.新疆建设兵团印发《关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的实施方案》**

《实施方案》明确自2021年7月1日起，在兵团范围内，

对《兵团涉企经营许可事项改革清单（2021年版）》中496项涉企（含个体工商户、农民专业合作社）经营许可事项实施全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革。力争2022年底前建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）