

# 发展改革工作动态

第 89 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 8 月 10 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报（第十二期）

2021 年 8 月 2 日—8 月 8 日

### 一、重要讲话

#### 1. 江西省委书记刘奇：努力在推动中部地区高质量发展上奋勇争先

近日，人民日报专访江西省委书记、省人大常委会主任刘奇。刘奇表示，江西省全力优化营商环境，深入实施营商环境优化提升行动，纵深推进“放管服”改革，拓展提升“赣服通”“赣政通”服务功能，推动贸易和投资自由化便利化，打造市场化法治化国际化营商环境。积极融入长江中游城市群建设，持续深化产业发展协作、基础设施互通、生态保护协同、公共

服务共享，努力实现互利共赢、共同发展。

## 二、重要政策

### 1.国家发展改革委印发《关于进一步完善分时电价机制的通知》

《通知》主要从优化峰谷电价机制、建立尖峰电价机制、建立健全季节性电价机制和丰枯电价机制、明确分时电价机制执行范围、建立动态调整机制、加强与电力市场的衔接等六个方面对现行分时电价机制作了进一步完善，部署各地完善分时电价机制，服务以新能源为主体的新型电力系统建设，促进能源绿色低碳发展。

### 2.市场监管总局：出台信用监管3个部门规章和规范性文件

市场监管总局公布《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》《市场监督管理行政处罚信息公示规定》《市场监督管理信用修复管理办法》等三个部门规章和规范性文件，自2021年9月1日起施行。新修订的《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》，扩大严重违法失信名单列入范围，聚焦食品、药品和特种设备等直接关系到人民群众生命健康安全的市场监管领域，强化信用约束和失信惩戒，促使市场主体存戒惧、知敬畏、守规矩，提升守法诚信经营意识和水平。新修订的《市场监督管理行政处罚信息公示规定》和新制定的《市场监督管理信用修复管理办法》，通过健全完善信用修复制度，缩短信息公示期限，规范信用修复程序等，鼓励违法失信当事人重塑信用，激发市场主体活力，构建放管结合、宽严相济、进退有序

的市场监管部门信用监管新格局。

### 3.河南省政府办公厅印发《新兴产业投资引导基金创业投资引导基金实施方案和考核评价办法（试行）》

《办法》明确，新兴产业投资引导基金，重点投向河南省新型显示和智能终端、生物医药、节能环保、新能源及网联汽车、新一代人工智能、网络安全等新兴产业及优势特色产业链条上的成长期、成熟期创新型企业，基金总规模 1500 亿元。创业投资引导基金，重点投向河南省新型显示和智能终端、生物医药、节能环保等新兴产业及优势特色产业链条上的种子期、初创期、早中期创新型企业或创新类、天使类项目，基金总规模 150 亿元。

### 4.河南省政府办公厅印发《河南省政务服务“跨省通办”实施方案》

《方案》提出，以企业（包括个体工商户、农民专业合作社）和群众异地办事需求为导向，依托全国一体化政务服务平台，聚焦保障改善民生、促进就业创业和便利企业跨地区生产经营，创新政务服务供给模式，从高频政务服务事项入手，持续推进“跨省通办”，实现企业和群众异地办事“马上办、网上办、就近办、一地办”。2021年年底，按照国务院统一部署并结合我省工作试点情况，确保75项全国高频政务服务事项实现“跨省通办”，持续优化已实现“跨省通办”的政务服务事项。积极推动更多政务服务事项与邻边接壤、劳动力集中输入输出、东西部

协作地区之间实现“跨省通办”。2021年以后，其余7项全国高频政务服务事项逐步实现“跨省通办”，推动我省政务服务“跨省通办”工作全面开展，服务更加成熟、精准，有效支撑区域协调发展和跨省业务协同办理，切实满足企业和群众异地办事需求。

### **三、营商大事件**

#### **1.国家市场监督管理总局召开企业开办标准化规范化试点工作会议**

7月29日，国家市场监督管理总局企业开办标准化规范化试点工作会议在西宁召开。会议指出，这次试点的《企业开办全程网上办规范（试行）》，是通过梳理企业开办各环节的办理时限、填报内容、审查标准、共享信息类型、系统建设路径等要点，充分借鉴北京、上海在应对世界银行营商环境评估中出台的改革措施，提炼形成的一套完整的企业开办标准，并通过试点地区的实践进行检验和测试。市场监管总局将通过为期半年的试点工作，根据各地反馈的情况，对《企业开办全程网上办规范（试行）》进行修改完善，推动制定企业开办国家标准。

#### **2.人民银行发布 2021 年二季度金融机构贷款投向统计报告**

据统计报告显示，今年二季度末，我国普惠小微贷款余额 17.74 万亿元，同比增长 31%，增速比上年末高 0.7 个百分点；上半年增加 2.65 万亿元，同比多增 6734 亿元。人民币普惠金融领域贷款余额 24.76 万亿元，同比增长 25.5%，比上年末高 1.3

个百分点；上半年增加 3.26 万亿元，同比多增 8324 亿元。

#### **四、地市动态**

##### **1.安阳市：出台政府采购负面清单**

安阳市财政局印发《安阳市政府采购负面清单》，涵盖政府采购货物、工程、服务 3 大类别 36 条，从资格条件、采购需求、评审因素等方面，列出政府采购活动中禁止使用的行为事项。

##### **2.焦作市:推动政务服务事项“网上办”“掌上办”**

今年以来，焦作市示范区已办理政务服务事项 1211 项，其中，网上可办事项 1205 项，占总事项数 99.50%；“最多跑一次”事项 1196 项，占总事项数的 98.76%；“不见面”事项 1161 项，占全部事项总数的 95.87%。企业开办实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”，一日内即可办结。

##### **3.鹤壁市:积极落实新的创业担保贷款政策**

鹤壁市人社局积极落实新的创业担保贷款政策，提高创业贷款的可获得性，充分发挥创业担保贷款资金扶持创业带动就业作用。截至今年 6 月底，全市共发放创业担保贷款 12476 万元，直接扶持 332 人实现自主创业，辐射带动 2942 人实现就业，完成全年工作目标的 95.97%。

##### **4.南阳市：印发《2021 年南阳市知识产权行政保护实施方案》**

南阳市市场监管局印发《2021 年南阳市知识产权行政保护实施方案》，进一步完善知识产权保护体系，增强市场竞争力。

今年以来，全市立案专利侵权纠纷案件 68 件，查处涉嫌假冒专利案件 2 件，处理侵犯注册商标专用权案件 33 件。

### **5.济源示范区：开展“专精特新”中小企业惠企政策宣讲**

7 月 30 日，济源召开“万人助万企”“专精特新”中小企业惠企政策宣讲会，为给济源示范区“专精特新”中小企业提供更周到、贴心、全面的服务。河南联泰中小企业公共服务平台在虎岭高新片区设立了济源办事处，长期派驻专人跟踪服务企业，使惠企政策直达企业、深入人心，打通政策兑现“最后一公里”，真正释放政策的“含金量”。

## **五、县域亮点**

### **1.新乡市辉县：开展政府采购定点指示牌监督规范活动**

辉县财政局以政府采购定点指示牌规范为切入点，将规范指示牌活动与定期监督检查制度相结合，扎实有效地规范政府采购定点指示牌活动。要求统一规格的定点采购指示牌悬挂和张贴于明显处，针对定点单位已过期限、部分政府定点采购单位未具备相应资质的现象，要求进行快速清理，确保定点采购当事人和被服务者权益不受损害。

### **2.平顶山市宝丰县：启动“政银合作”政务服务代办网点**

宝丰县积极探索“政银合作”政务服务代办网点工作。今年 6 月中旬以来，该县行政服务中心积极与中国农业银行宝丰县支行营业部沟通协调，进行网络铺设，安装自助设备。在试运行期间，为群众办理 300 多项业务，受到群众的广泛好评。

### **3.周口市太康县:出台惠企助企 16 条措施**

太康县从加快审批制度改革、项目用地保障方面和构建“亲清政商”出发，制定出台惠企助企 16 条措施，着力提高审批效率、积极为重点项目用地营造宽松优质的营商环境，推动全县产业转型升级和经济高质量发展。

### **4.商丘市睢县：全面推行工业用地“标准地”出让**

睢县自然资源局建立了“按标做地、明标供地、履标用地、对标管地”的“标准地”出让制度，全面推行工业用地“标准地”出让。根据企业意愿，产业集聚区推出了“标准地出让+代办”制，选派一名县级领导牵头的专班无偿为标准地项目提供审批事项代办服务，实现企业“最多跑一次”、拿地即开工。

## **六、他山之石**

### **1.云南省：开展“互联网+督查”线索专题征集**

云南省政府督查室发布“互联网+督查”线索专题征集的公告，邀请广大群众通过“办事通”APP 和云南政务服务网的“线索征集”栏目反映问题线索。征集内容包括对党中央、国务院决策部署假落实、虚落实、打折扣、搞变通，严重侵害企业和群众合法权益，有令不行、有禁不止以及不作为、慢作为、乱作为等方面问题线索。

### **2.安徽省合肥市：印发《合肥市优化营商环境行动方案(2021 版)》**

《方案》明确了四个方面 136 条重点工作任务，一是进一步提升企业全生命周期办事便利度，重点是优化企业设立登记

方式，深化工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革，加强用水用电用气保障，拓展“互联网+不动产登记”范围，推行“非接触式”办税，提升通关服务效能等。二是进一步增强投资吸引力方面，重点是加大金融支持力度，优化民商事审判执行流程，加强劳动力市场监管和公共就业服务，深化政府采购和招标投标领域改革，维护中小投资者合法权益等。三是进一步加强服务和监管方面，重点是强化“一窗办”“一网办”“智慧办”“跨省通办”，加强知识产权保护和运用体系建设，推进“双随机、一公开”监管、包容审慎监管、信用监管等。四是进一步推进改革系统集成，重点是加快电子证照、电子印章应用和推广，加大惠企政策落地，推进自贸区先行先试等。

### 3.北京市优化营商环境条例“体检报告”出炉

7月28日，北京市十五届人大常委会第三十二次会议，听取和审议了北京市人大常委会执法检查组关于检查《北京市优化营商环境条例》实施情况的报告。据报告显示，北京市落实负面清单和禁限目录要求，发现并清理隐性壁垒200余项目，持续降低企业进入门槛。全市共办理市场主体登记承诺制业务123.2万户，审批效率提升60%，企业设立最快10分钟内完成审核。80%的政务服务事项实现受理、审批“一站式”办理，82%的事项实现“全程网办”。有86.1%的受访企业对北京市营商环境总体表示满意，其中表示非常满意的达到三成。

### 4.上海市：印发《上海市“一网通办”统一预约服务工作方案》

《方案》提出，到 2021 年底，基本实现本市统一预约服务全覆盖。一是线下政务服务中心 100%覆盖，本市各级政务服务中心均应通过统一预约平台提供在线预约服务，有条件的可提供现场预约、电话预约服务；二是实现政务服务事项 100%覆盖，“一网通办”所有线下可办的政务服务事项全部提供统一在线预约服务。

### 5.深圳市：实施优质产业项目“一定有地可落”

近年来，深圳在产业用地供应上通过项目遴选、精准供地、联合竞买、标定地价等创新举措，强力支撑实体经济发展，优化营商环境。2021 年，深圳计划供应建设用地总量 1130 公顷，其中产业用地 171.4 公顷。在实现“项目等空间”到“空间等项目”转变的基础上，进一步推动“项目符合规定”到“规定保障项目”的转变，对优质产业项目用地计划供应量不设上限，让建设用地、农用地、耕地、林地等指标“跟着项目走”，力保优质产业项目在深圳“一定有地可落”，为全国深化自然资源管理制度改革提供更多先行示范的“深圳方案”。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）