

发展改革工作动态

第 50 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 7 月 24 日

河南省优化营商环境信息周报

(2024 年第二十六期)

一、重要讲话

1. 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议召开

2024 年 7 月 15 日至 18 日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京举行，全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》。《决定》共 15 个部分 60 条，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总

体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。在加快建设高标准市场体系方面，《决定》明确了三方面关键改革举措：一是构建全国统一大市场，包括构建城乡统一的建设用地市场，全国一体化技术和数据市场，统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系，一体衔接的流通规则和标准，全国统一电力市场等。二是推进要素市场化改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则。三是完善市场经济基础制度，包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。市场经济本质上是法治经济。《决定》特别提出，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。在完善高水平对外开放体制机制方面，《决定》要求主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制。要深化外贸体制改革，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，营造有利于新业态新模式发展的制度环境。要深化外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，进一步放宽市场准入，扩大服务业开放，切实保障外资企业国民待遇

和合法权益。

2.李强主持召开国务院常务会议

7月19日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，学习贯彻党的二十届三中全会精神，研究加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新政策措施，审议通过《退役军人安置条例（草案）》。会议指出，大规模设备更新和消费品以旧换新牵引性带动性强，加大政策支持力度有利于更好释放内需潜力。会议决定，统筹安排超长期特别国债资金，进一步推动大规模设备更新和消费品以旧换新。优化设备更新项目支持方式，将支持范围扩大到能源电力、老旧电梯等领域设备更新以及重点行业节能降碳和安全改造，降低申报门槛，简化审批流程。支持老旧营运船舶、老旧营运货车报废更新，提高农业机械、新能源公交车等更新补贴标准，提高设备更新贷款财政贴息比例。支持地方增强消费品以旧换新能力，加大汽车报废更新、家电产品以旧换新补贴力度，落实废弃电器电子产品回收处理资金支持政策。在优化营商环境方面，会议指出，要营造良好市场环境，一视同仁支持不同所有制、不同注册地企业享受政策，确保政策落到实处。

3.《习近平经济思想研究》刊发马健署名文章《牢牢把握推动高质量发展首要任务 乘势而上谱写中部地区崛起新篇章》

文章指出，习近平总书记对中部地区崛起高度重视、寄予

厚望，党的十八大以来多次对推动中部地区崛起工作作出重要指示、提出明确要求。近年来，河南牢记习近平总书记寄予河南“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，围绕落实党中央关于新时代推动中部地区高质量发展的部署要求，明确“两个确保”奋斗目标，谋划实施“十大战略”重大部署，奋力走出了推进中部地区崛起的河南路径。在优化营商环境方面，坚持以开放促改革、促发展，全面推进营商环境以评促改，建成惠企政策“免申即享”平台、省营商环境投诉举报中心。截至2023年底，7195个事项实现“掌上办”，大力开展“万人助万企”活动，全省经营主体总量超过1000万户。下一步，省发展改革委将深刻领悟习近平总书记关于推动中部地区崛起重要讲话精神，牢牢把握高质量发展这个首要任务，坚决按照总书记提出的总体要求、作出的战略谋划、指明的方向路径、描绘的美好蓝图笃定前行，深入贯彻落实党中央推动中部地区崛起的一系列政策举措，锚定“两个确保”、持续深入实施“十大战略”，努力在新时代推动中部地区崛起中彰显发改担当、作出发改贡献。在优化营商环境方面，强化改革的系统集成、协同高效，着力深化重点领域改革，严格落实市场准入、公平竞争、社会信用制度，深化要素市场化配置改革，强化市场监管公平统一，积极服务建设全国统一大市场。对标国际一流水平，着力推动营商环境综合配套改革走深走实，清单化落实108项重大任务，一体推

进强市场促公平、强服务增便利、强法治稳预期、强开放提质量、强改革抓创新，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

二、重要政策

1.国务院办公厅印发《“高效办成一件事”2024年度新一批重点事项清单》

《清单》在年初已发布 13 个重点事项清单的基础上，围绕经营发展、生活、安居、就业、教育 5 个方面明确了“高效办成一件事”新一批 8 个重点事项清单。其中，属于经营主体办事的有 3 项，包括企业迁移登记、企业数据填报、大件运输等“一件事”。属于个人办事的有 5 项，包括就医费用报销、住房公积金个人住房贷款购房、申请公租房、退役军人服务、留学服务等“一件事”。《通知》要求，各地区各部门要坚持试点先行、以点带面，鼓励有工作基础的地区先行开展集中攻关和创新示范，形成可复制可推广的实施方案和典型经验。

2.河南省人民政府办公厅印发《河南省促进内外贸一体化发展若干措施》

《若干措施》围绕促进内外贸规则制度衔接融合、促进内外贸市场渠道对接、优化内外贸一体化发展环境、加快重点领域内外贸协同发展、完善内外贸一体化保障措施 5 个方面出台

18 条工作举措并明确责任单位，对我省加快内外贸一体化发展作出具体安排。

三、营商大事件

1.国家知识产权局：我国将全面实施专利开放许可制度

近日，国家知识产权局印发关于全面推进专利开放许可制度实施工作的通知。通知明确，专利权人自愿提交专利开放许可声明，对专利许可使用费“明码标价”，由国务院专利行政部门向全社会“广而告之”，任何单位或个人书面通知专利权人并按照标价付费即可获得实施许可，对所有被许可方“一视同仁”。专利开放许可就是一项重要的制度创新，一是简化了专利许可流程，提高了对接效率，降低了制度性交易成本；二是有助于打通科技成果向新质生产力转化的“最后一公里”，促进科技成果的广泛应用和产业化；三是为广大企业特别是中小企业提供了获取专利技术的便捷途径，有助于提升企业的创新能力和市场竞争力。

2.省科技厅：河南省科技型中小企业评价工作启动

7月17日，省科技厅正式启动2024年度全省科技型中小企业评价工作。根据要求，各地评价工作机构应积极发动辖区内符合科技型中小企业入库条件的企业，登录优质中小企业梯度培育平台“科技型中小企业”板块注册并填报企业相关信息，自主开展科技型中小企业评价，企业信息填报截止日期为9月

30日。科技型中小企业培育目标情况表显示，今年河南科技型中小企业郑州市拟入库6780家，占全省的33.90%；南阳市、洛阳市拟分别入库2770家、2670家，分别占全省的13.85%、13.35%。

四、地市动态

1. 商丘市：探索一站式政务服务查询便民新路径

商丘市积极探索便民服务新路径，依托商丘政务服务网，提供一站式、集成式政策查询服务，构建“便民查询”“办‘视’微指南”“政务辞典”三大模块，让企业群众实现事项政策“一键查”。一是坚持全面整合，开设“便民查询”。筛选汇总群众关注度高的政务类查询，按领域类别细化分类，将对外发布的可查询事项统一设置“标准格式”，群众选择相应类别即可查看政策事项，点击相应事项即可跳转对应链接快速查询。模块上线以来，共汇聚14大类97个服务事项。二是坚持通俗易懂，优化“办理指南”。创建“办‘视’微指南”模块，汇聚主要包括新政新规解读、办事流程全讲解、免申即享快推送、政务公开新信息等四大内容的办事视频指南。首批上线的视频有“补换社保卡”“住院报销”“办理食品经营许可证”等10类54个动画讲解视频。三是坚持服务民生，上线“政务辞典”。及时汇聚、收集、筛选各地权威部门发布的与政务服务管理、改革、建设密切相关的常用、惯用词语，为群众更好办理业务提供专

业解释。自模块上线以来共收集“首席事务代表”“一业一证”“审管衔接”等 21 项词条解释。

2. 济源示范区：聚才引智 打造人才集聚“强磁场”

济源示范区深入贯彻落实省委、省政府实施创新驱动、科教兴省、人才强省首位战略，健全人才引育留用全链条，优化人才发展环境。一是大力开展招才引智。立足行业人才需求和市场环境开展调研，按时发布急需紧缺人才需求目录；协同重点企业和高校建立人才供需对接平台，建立人才工作联络站，开展专场聚才活动并签订人才合作协议；持续开展线上线下人才招聘活动；以企业开展技能人才自主评价为抓手，完善人才评价体系。二是加快建设人才平台。围绕“332”千百亿产业集群培育工程、“十百千”企业培育提升行动，开展创新平台梯次升级行动；积极推进人才专项计划，不断创新培养机制、畅通发展通道。三是优化人才发展生态。完善“1+1”人才政策服务体系，出台配套操作指南及激励政策措施，一体化推进服务政策落地见效；健全“一城一窗一卡一码一库”服务平台、“济源市高层次人才一站式服务大厅”网站及“济源智慧人社”微信小程序，实现“一码集成”“掌上办结”13项基础、专属服务；更新高层次人才问题信息库，首席人才服务官、人才服务代办员多途径收集人才诉求及问题。今年以来，持续开展线上人才招聘活动，签约本科及以上学历人员 956 人；18 家企业获得职

业技能等级自主认定权，可评价工种 180 余个；拥有 3 个博士后科研工作站、6 个博士后创新实践基地，累计招收博士后研究人员 20 人。

五、县域亮点

1.濮阳市华龙区：优化人社服务效能 助力制造业倍增行动

濮阳市华龙区不断加强制造业企业用工、资金、人才、社保等方面要素保障工作，人社服务制造业倍增行动取实效、见真章。一是高站位传达部署。成立人社服务制造业倍增行动工作领导小组，建立“周调度”工作机制，对人社服务推进情况、成效做法及突出问题重点调度，做到精准聚焦、靶向发力、见行见效。二是全方位梳理政策。依托《濮阳市人社服务制造业倍增行动惠企政策 35 条》，全方位梳理制定《华龙区人社服务制造业企业事项清单》《华龙区人社局政务服务事项办事指南》，建立热线为企业做好 24 小时“保姆式”服务。三是多频次入园访企。结合“万人助万企”“三包三联”“六送”专项行动等活动，深入华龙区 35 家规上制造业企业开展访企问需活动，认真梳理企业在人才、用工、培训、社保、劳动关系等方面的“急难愁盼”问题。截至目前，梳理企业招工难、高技能人才短缺、“担保贷款申请”等问题 26 个，已解决 10 个。

2.许昌市魏都区：“财政+金融”赋能新质生产力

许昌市魏都区聚焦财政、金融、信贷、基金等关键环节，引导更多资源要素向创新创业领域聚集，推动企业高质量发展。一是“财政+金融”支持企业创新发展。建立高质量发展财政激励机制，实施高新技术企业培育行动计划，引导企业进行科技创新、管理创新、业务创新，着力提升企业核心竞争力。今年以来，申请一季度满负荷生产奖励资金落实奖补资金 70 万元，惠及中小微企业 8 家。二是“投资+融资”推动产业转型升级。发挥财政资金引导作用，协同参股基金为新材料企业提供融资服务和产业资源赋能，培育新材料细分领域龙头企业。目前，该区已组建子基金 4 支、正在组建 2 支，基金总规模 27.51 亿元。三是“线上+线下”解决企业上市问题。发挥金融事务中心优势，依托 9 个金融机构辅导队，线上结对辅导企业 11 家，线上授信 500 万元。实施“上市服务进企业”行动，培育上市后备库企业 6 户，组织融资对接活动 28 次，推介企业 453 家，授信金额达 35.4 亿元。

六、他山之石

1.重庆市：印发《人力社保领域营商环境持续提升工程迭代升级措施》

《措施》围绕持续提升人社政务服务效能、深化劳动争议多元化解机制、大力推动执法信用监管模式 3 个方面出台 10 条工作举措，明确责任单位，进一步优化和提升全市人力

社保领域的营商环境，为市民和企业提供更加便捷、高效的服务。

2.福建省：厦门市出台《关于推行市场准营承诺即入制进一步激发经营主体活力的意见》

《意见》围绕改革思路、实施范围、主要措施、有关要求4个方面，提出了精简申报材料、优化申报服务、简化审批程序、开展履行承诺核查、依法处置违反承诺行为、完善事中事后监管等六大主要措施，在不涉及重大安全风险和安全生产的领域探索准营承诺即入制，为经营主体提供更加便捷高效的政务服务。首批8个部门、21项行政审批事项被纳入准营承诺即入制改革，相关事项申报材料将精简83.51%，办理环节将减少49.61%，办理时间将提速至当场办结。同时配套完善全链条全领域监管模式，加强事中事后监管。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）