

发展改革工作动态

第 100 期

河南省发展和改革委员会

2022 年 12 月 29 日

河南省优化营商环境信息周报 (2022 年第四十一期)

2022 年 12 月 12 日—12 月 25 日

一、重要讲话

1. 中央经济工作会议在北京举行

12 月 15 日至 16 日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。在优化营商环境方面，会议指出，做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导；坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准

确、全面贯彻新发展理念；坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准；坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

2. 李克强主持召开国务院常务会议

12月20日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署深入抓好稳经济一揽子政策措施落地见效，推动经济巩固回稳基础、保持运行在合理区间；确定加强重点商品保供稳价措施，保障群众生活需求；部署持续做好稳就业保民生工作，兜牢民生底线。在优化营商环境方面，会议指出，实施稳经济一揽子政策和接续措施，为应对超预期因素冲击、推动经济运行由下滑转为回稳发挥了重要支撑作用。这些政策措施仍有释放效应空间，特别是重大项目建设和设备更新改造，在当前和未来一段时间对扩投资带消费仍将发挥重要作用。现在工作做好了，对明年稳增长也会起更多成效，要抓住时间窗口，狠抓政策落实。一是对落实稳经济一揽子政策措施，抓好填平补齐，确保全面落地。二是推动重大项目建设和设备更新改造形成更多实物工作量，符合冬季施工条件的项目不得停工。三是坚持

“两个毫不动摇”，支持民营企业提振信心、更好发展。会议强调，近期有关部门要再次督导地方落实稳经济一揽子政策措施，扛起发展是第一要务的责任，推进“放管服”改革，协调解决困难和问题。

3. 李克强在第三轮中韩企业家和前高官对话会上致辞

12月12日，国务院总理李克强以视频方式在第三轮中韩企业家和前高官对话会上发表致辞。在优化营商环境方面，李克强指出，开放带来进步、促进发展、激发创新。中国坚持对外开放基本国策不动摇，将进一步扩大国内市场开放，保护外商投资权益，打造市场化法治化国际化营商环境，鼓励各类企业公平竞争。欢迎包括韩企在内的各国企业继续扩大对华合作，实现更好互利共赢。

4. 楼阳生在省委常委会扩大会议上的讲话

12月18日，省委常委会召开扩大会议，传达学习中央经济工作会议精神，研究我省贯彻落实意见。省委书记楼阳生主持会议并讲话。在优化营商环境方面，会议强调，要准确把握宏观经济走势、经济运行趋势，全面对标党中央决策部署，科学谋划明年经济工作目标任务、工作思路、重大举措，纲举目张抓实重点工作，以时不我待、只争朝夕的拼抢姿态，凝心聚力、加压奋进，推动明年经济发展质量更高、效益更好、速度更快，在实现“两个确保”、建设现代化河南上迈出更加坚实的步伐。要切实落实“两个毫不动摇”，以更加鲜明的导向、更加有力的

政策、更加务实的举措，大力提振市场信心，加快民营经济发展转型，优化民营经济发展环境，推动我省民营经济发展迈上新台阶。

5.楼阳生在全省民营经济高质量发展大会上的讲话

12月20日，全省民营经济高质量发展大会召开，省委书记楼阳生出席并讲话。在优化营商环境方面，楼阳生指出，近年来，省委和省政府认真贯彻落实党中央决策部署，创新开展“两个健康”河南实践，全面深化民营经济“两个行动”，推出“一揽子”惠企政策，打出了“万人助万企”“三个一批”项目建设、“四个拉动”、营造“六最”营商环境等一套组合拳，全省民营经济呈现出良好发展态势，成为全省经济发展的主力军、科技创新的强引擎、对外开放的动力源、民生福祉的助推器。楼阳生要求，要全面实施市场准入负面清单制度，系统性重塑行政审批制度，健全司法执法对民营企业的平等保护机制，进一步优化市场环境、政务环境、法治环境，打造法治化、市场化、国际化一流营商环境。

二、重要政策

1.中共中央 国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》

《纲要》围绕规划背景、总体要求等11个方面出台38条具体措施。在优化营商环境方面，《纲要》提出，要深化“放管服”改革。持续深化行政审批制度改革和商事制度改革，减少和

优化涉企经营许可事项，改革完善生产许可制度，简化工业产品生产许可证审批程序。加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管。提升企业开办标准化、规范化、便利化水平，简化普通注销程序，建立健全企业破产和自然人破产制度。加快推动市场数据跨部门共享，规范商业机构数据公开使用与发布。完善营商环境评价体系。

2. 国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》

《规划》明确，到 2025 年，基本建成供需适配、内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流体系，物流创新发展能力和企业竞争力显著增强，物流服务质量效率明显提升，“通道+枢纽+网络”运行体系基本形成，安全绿色发展水平大幅提高，现代物流发展制度环境更加完善。展望 2035 年，现代物流体系更加完善，具有国际竞争力的一流物流企业成长壮大，通达全球的物流服务网络更加健全，对区域协调发展和实体经济高质量发展的支撑引领更加有力。

3. 人力资源和社会保障部等八部门印发《关于实施重点群体创业推进行动的通知》

《通知》聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，优化创业环境，提升创业创新能力，完善政策扶持和孵化服务，最大限度释放创业动力，为实现高质量充分就业提供有力支撑。到 2024 年底，通过完善落实扶持政策，优化提供创业服务，支持更多重点群体投身创业活动，力争实现每年创业

培训规模不少于 200 万人次、离校 5 年内高校毕业生新创业不少于 30 万人，返乡入乡创业人数累计超过 1400 万人，就业困难人员能够以更加灵活方式实现就业增收。

三、营商大事件

1.河南省优化营商环境工作（豫东片区）座谈会召开

12 月 13 日，河南省优化营商环境工作（豫东片区）座谈会在周口市召开，省发展改革委党组成员、副主任、一级巡视员支安宇出席座谈会并讲话。此次召开的豫东片区优化营商环境工作座谈会，是继“豫北片区座谈会”的第二场，旨在总结 2022 年营商环境工作成效，听取各地营商环境意见建议，聚焦营商环境评价过程中存在的热点、难点、堵点问题，分析查摆原因，深入研究并融入明年重点工作任务，为明年营商环境工作开好局、起好步。支安宇强调，全省各地市要进一步深化对优化营商环境工作的认识，全面系统理解营商环境的深刻内涵，多维度推动营商环境工作持续优化。要正确看待、运用省营商环境评价结果，真正做到“以评促改、以评促建、以评促优”。要加大投入力度，提升优化营商环境“硬实力”。要加大优化营商环境相关政策的宣传和培训力度，提高企业的参与度。要强化创新意识，优化工作举措，激发企业内生动力，着力提升企业和群众满意度，助力河南省优化营商环境工作迈上新台阶。

2.国务院批复同意在沈阳等 6 个城市开展服务业扩大开放综合试点

12月20日，国务院批复同意在沈阳市、南京市、杭州市、武汉市、广州市、成都市等六个城市开展服务业扩大开放综合试点，试点期为自批复之日起3年。试点要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，紧紧围绕本地区发展定位，进一步推进服务业改革开放，加快发展现代服务业，塑造国际竞争和合作新优势，为加快构建新发展格局、推动高质量发展作出贡献。

四、地市动态

1.洛阳市：启动2022年度优化营商环境普法宣传周活动

12月19日起，洛阳市将开展为期一周的优化营商环境普法宣传周活动。活动由洛阳市发展改革委主办，洛阳市营商环境建设和社会信用体系建设中心承办。活动以“法治是最好的营商环境”为主题，旨在提高国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的知晓度及企业群众对该市营商环境建设成效的感受度。

2.安阳市：优化招投标领域营商环境

为规范招标投标市场主体行为，优化招标投标领域营商环境，安阳市围绕行政监督部门、招标人、投标人、评标评审专家、代理机构五个方面，出台招标投标领域“负面行为清单”，

共梳理招标投标各方主体负面行为 61 项，亮出了“红线”，设立了“禁区”，全面推行清单式管理，有力推进全市招标投标领域营商环境再优化再提升。负面行为清单的出台，对行政监督部门、招标人、投标人、评标评审专家、代理机构的负面行为“一单尽列”，各方主体可以清晰知晓哪些行为是法律所禁止的，以及需要符合和达到的标准要求。同时，负面行为清单进一步解除了各种限制市场充分竞争的隐性规定以及不合规条件，提高了监管透明度和执行力，大幅提升了招标投标领域综合监管效能。

3.驻马店市：推动政府采购环境再优化

为打造阳光高效的政府采购，驻马店市自主建设政府采购电子商城。该商城运行 2 年多来，统一将线下分散采购活动搬到线上，将各个分散、无形的市场统一为一个线上大市场，为政府采购活动拓宽了市场。截至 11 月 30 日，电子商城共有上架商品 73 万个，累计成交订单 6.5 万笔，节约采购资金 5.226 亿元。

五、县域亮点

1.漯河市源汇区：“三突破”推动营商环境不断优化

漯河市源汇区积极主动为服务市场主体添活力、加马力，一是实现政务服务新突破，将 30 个审批单位 1430 个事项全部纳入政务服务全流程一体化平台，创新设置“领导常驻办公窗口”和“怎么能办窗口”，解决企业和群众解决“不知怎么办”“不知

去哪办”问题。二是实现融资服务新突破，新增以中小微企业信贷投放为主的贷款 12.57 亿元，组织 140 家企业参加“全市常态化银企对接活动”共 36 期，上报 19 个中长期贷款项目，总投资 76.05 亿元。三是实现项目保障新突破，通过摸排辖区闲置土地资源状况、开展“两盘活一促进”“百园增效”等行动，共盘活闲置厂房 2 万平方米、闲置用地 268 亩，新建标准化厂房 12.98 万平方米，采取租赁经营形式盘活闲置低效用地 157 亩。

2.南阳卧龙综保区：打好“保税加工+跨境电商+中欧班列+联动发展”四张牌

南阳卧龙综保区结合南阳产业发展需求和特殊监管区政策优势，积极打好“保税加工+跨境电商+中欧班列+联动发展”四张牌，利用南阳农副产品、光电等产业链条优势和本地牧原、想念、三色鸽等龙头企业供给侧需求优势，成功招引一批进出口深加工企业。自封关运营以来，卧龙综保区进出口额实现连年翻番，2021 年完成进出口 35.9 亿元，同比增加 95.1%，海关总署年度绩效考评排名 95 位，较去年增加 13 位。截至今年 11 月底，完成进出口 53.7 亿元，同比增加 73.6%，其中保税加工 21.1 亿元，占比 39.3%。

六、他山之石

1.海南省：海南省营商环境建设厅揭牌成立

12 月 13 日，海南省营商环境建设厅在海口揭牌成立。该厅融合了省政府电子政务办、省发展改革委、省政务服务中心、

省大数据管理局等部门相关职责，负责统筹推进营商环境、政务服务、数据共享、社会信用“一体四面”建设，突出强化营商环境建设的顶层设计，强化数字化改革的示范引领，强化协调推进“放管服”改革，强化社会信用体系基础支撑，强化构建全方位的企业服务体系，强化建立营商环境问题处理跟踪督办机制等6方面工作。海南省营商环境建设厅的成立，开创了营商环境建设体制机制创新的新格局，将推动海南营商环境建设进入新的发展阶段。

2.山东省：印发《关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的实施意见》

《实施意见》聚焦切实减轻市场主体负担，不断激发市场主体活力，持续打造市场化法治化国际化一流营商环境，提出5个方面、23项重点任务、77条具体措施。

3.昆明市：《昆明市优化营商环境办法》2023年1月1日起施行

昆明市政府发布《昆明市优化营商环境办法》，共6章70条，对昆明市优化市场环境、政务环境、法治环境、监督问效等方面进行了规范，将于2023年1月1日起施行。

(营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供)