

发展改革工作动态

第 154 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 12 月 21 日

河南省优化营商环境信息周报（第三十期）

（2021 年 12 月 13 日—12 月 19 日）

一、重要讲话

1. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议

12 月 17 日，中共中央总书记习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议。习近平在主持会议时强调，发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、

公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市場制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。要加快转变政府职能，提高政府监管效能，推动有效市场和有为政府更好结合，依法保护企业合法权益和人民群众生命财产安全。要突出培养一流人才、服务国家战略需求、争创世界一流的导向，深化体制机制改革，统筹推进、分类建设一流大学和一流学科。科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则，要坚持增进人类福祉、尊重生命权利、公平公正、合理控制风险、保持公开透明的原则，健全多方参与、协同共治的治理体制机制，塑造科技向善的文化理念和保障机制。要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能。

2. 李克强出席“全球首席执行官委员会”对话会

12月15日，国务院总理李克强在中南海紫光阁出席“全球首席执行官委员会”对话会。李克强指出，中国将继续深化“放管服”改革，营造市场化法治化国际化营商环境，严格保护知识产权，对内外资企业一视同仁、公平对待，健全外商投资促进和服务体系。继续围绕市场主体需求制定实施宏观政策，加大财政金融政策支持力度，通过组合式减税降费、降低融资成本

等帮助市场主体减负。

3. 李克强主持召开国务院常务会议

12月15日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会，部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持；确定加大对制造业支持的政策举措，促进实体经济稳定发展。会议指出，要加大对制造业助企纾困和发展的支持力度，扎实推动制造业从中低端向中高端迈进。一是实施减税降费政策要向制造业倾斜，加大研发费用加计扣除、增值税留抵退税等政策力度，支持企业科技创新和传统产业改造升级。二是深化制造业领域“放管服”改革，实施涉企经营许可事项清单管理，更大激发制造业企业活力。三是发展先进制造业，加快制造业数字化转型。鼓励企业牵头组建创新联合体，加快推动关键核心技术攻关。促进先进制造业和现代服务业深度融合。四是鼓励大企业带动更多中小企业融入供应链创新链，支持更多“专精特新”“小巨人”企业成长。五是深化和拓展国际合作，支持外资企业加大中高端制造、研发中心等投资。维护产业链供应链稳定。

4. 全国发展和改革委员会在京召开

12月11日，全国发展和改革委员会在京召开。国家发展改革委党组书记、主任何立峰传达国务院领导同志重要批示并作工作报告。会议强调，要更大力度支持实体经济发展，加大

对企业特别是制造业企业、中小微企业和个体工商户等的精准支持，推动企业加快技术改造、实现转型升级。要更加注重依靠改革开放增强动力活力，深度破除制约高质量发展的体制机制障碍，推进全国统一大市场建设，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境建设更高水平开放型经济新体制。

5.王凯主持召开省政府常务会议

12月13日，省长王凯主持召开省政府第141次常务会议，传达学习中央经济工作会议精神，研究谋划明年全省经济工作，安排部署2022年省重点民生实事等事项。在优化营商环境方面，会议要求，各级政府要高度重视、全面加强法治政府建设，不断提升法治意识和依法办事能力，把依法行政要求体现到政府工作的各方面、各领域、各环节，着力打造固根本、稳预期、利长远的法治化营商环境。

二、重要政策

1.国务院印发《关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》

《通知》指出，要依法合理设定罚款数额，坚持过罚相当，尚未制定法律、行政法规，因行政管理迫切需要依法先以部门规章设定罚款的，设定的罚款数额最高不得超过10万元，且不得超过法律、行政法规对相似违法行为的罚款数额，涉及公民

生命健康安全、金融安全且有危害后果的，设定的罚款数额最高不得超过 20 万元；超过上述限额的，要报国务院批准。要认真落实行政处罚定期评估制度，结合立法计划规划每 5 年分类、分批组织一次评估。《通知》明确，要细化管辖、立案、听证、执行等程序制度，逐步提高送达地址确认书的利用率，推进通过电子支付系统缴纳罚款。要规范电子技术监控设备的设置和使用。要坚持宽严相济，不得在未查明违法事实的情况下，“一刀切”实施责令停产停业、责令关闭等行政处罚。

2.国家发展改革委、工业和信息化部联合印发《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案的通知》

《通知》提出 16 条举措振作工业经济运行，推动工业高质量发展。在优化市场环境方面，《通知》明确建立完善《优化营商环境条例》专项执法检查常态化机制，督促各地区严格落实条例规定。建立健全制度化的政企互动机制，落实好企业家参与涉企政策制定机制，推动构建亲清政商关系。加强制定政策的事先评估和事后评价。鼓励和支持各地区结合本地产业发展特点，在保护市场主体权益、完善政务服务等方面出台更为有力有效的改革举措，分批复制推广。大力弘扬工业经济优秀企业家精神。

3.人力资源和社会保障部公布 2021 年版《国家职业资格目

录》

2021年版国家职业资格目录共计72项职业资格。其中，专业技术人员职业资格59项，含准入类33项，水平评价类26项；技能人员职业资格13项。目录中准入类职业资格关系公共利益或涉及国家安全、公共安全、人身健康、生命财产安全，均有法律法规或国务院决定作为依据。优化后的目录与2017年版相比，职业资格减少了68项，削减49%，对于进一步提高职业资格设置管理科学化、规范化水平，持续激发市场主体活力和社会创造力具有重要意义。

4. 省人民政府发布《关于加快建设体育强省的实施意见》

《实施意见》提出，要深化体育领域“放管服”改革，强化对公共体育设施、体育赛事活动、体育市场经营活动等领域监管，引导社会力量参与竞技体育，加快建立开放多元的竞技体育发展模式。

三、营商大事件

1. 2021年河南省优化营商环境工作会暨营商环境业务培训在郑州举行

12月14日—16日，省优化营商环境工作领导小组办公室在郑州组织召开2021年河南省优化营商环境工作会暨营商环境业务培训会议，省发展改革委党组成员、副主任支安宇出席全

省优化营商环境工作会，传达了近期省委省政府优化营商环境相关会议精神，安排部署下一步营商环境重点工作。省优化营商环境工作领导小组指标牵头部门分管负责同志，省优化营商环境工作领导小组各成员单位业务负责同志，各省辖市、济源示范区优化营商环境部门分管负责同志及业务骨干，各县（市、区）、国家级功能区优化营商环境部门主要负责同志或分管负责同志等 350 余人参加了此次培训会议。

会议强调，当前，我国经济已转向高质量发展阶段，高质量发展必须要有高质量的营商环境做保障。今年首次召开省市县三级营商环境线下培训会议，目的是要通过培训交流，提高全省营商系统干部优化营商环境的思想认识和工作推进能力，形成全省上下齐心协力创一流营商环境的合力。会议要求，下一步重点抓好全省优化营商环境暨“万人助万企”工作推进电视电话会议精神贯彻落实，继续沿用省领导分包模式开展重点领域攻坚，抓好营商环境各领域问题整改，扎实开展全省营商环境评价相关工作，开展营商环境示范创建工作，加强违法案件调查处理，健全完善协调联动机制等重点任务，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境。

2.跨省异地就医住院费用直接结算已覆盖全国

12月10日，国务院新闻办公室举行政策吹风会，国家医保局相关负责人介绍了跨省异地就医直接结算工作进展情况。目前，跨省异地就医住院费用直接结算服务已覆盖全国所有省份、所有统筹地区、各类参保人员和主要外出人员，接入联网定点医疗机构5.29万家。基本实现定点医院的全覆盖，以及每个县至少有一家联网定点医院的目标。今年1至11月，全国住院费用跨省直接结算397.62万人次，涉及医疗费用965.33亿元，基金支付561.23亿元，基金支付比例为58.1%，人均减少垫付1.41万元。

3. 河南省十三届人大常委会第100次主任会议召开

12月14日，省十三届人大常委会第100次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议，副主任马懿、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议，省人大常委会党组副书记孔昌生，党组成员李亚、穆为民参加会议。会议听取了关于检查国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》贯彻实施情况报告的审议意见。会议还研究了其他事项。

四、地市动态

1. 平顶山市、漯河市市场监督管理局签订跨区域“双随机、一公开”监管战略合作协议

平顶山市市场监督管理局与漯河市市场监督管理局在全省率先签订跨区域“双随机、一公开”监管战略合作协议。双方约定以联合检查、跨区域交叉检查、邀请合作单位到本辖区开展检查等方式，建立跨区域协同监管机制，重点针对食品药品、特种设备、知识产权保护等涉及人民群众生命安全、案件多发领域实施协同监管，检查结果统一公示，实施联合惩戒。

2. 许昌市“跨省通办”再上新台阶

许昌市与山东青岛西海岸新区签订《“云牵手联盟”—政务服务“跨省通办”合作协议》。至此，企业开办、社保、交通等领域与企业、群众生产生活密切相关的 132 项服务事项实现“跨省通办”。同时，许昌市还加入全国“跨域通办专窗平台”，北京、深圳、沈阳等 15 省 39 市联盟成员可以即时、可视、精准地互动交流，极大提高了跨域办理效率。

3. 安阳市：“12345”归并 25 条部门热线

安阳市 12345 政务服务便民热线以“一号对外”服务企业和群众为目标，自今年年初以来，分三批对卫健委的 12356、商务局的 12312、残联 12385 在内的 25 条部门热线（除 110、119、120、122 等紧急类热线外）进行了归并。市民以后只用拨打 12345 一个号码，就可以咨询相关业务，享受“接诉即办”的全天候人工咨询服务。

五、县域亮点

1.汝州市“政银通办”便民服务站揭牌运行

12月14日，汝州市首个“政银通办”便民服务站正式启用。“政银通办”便民服务站是将政务服务从办事大厅延伸至银行网点，打造市民身边的“微型政务服务大厅”，推动政务服务“就近办”“马上办”，打通便民服务“最后一公里”，让企业和群众少跑腿、多办事，实现政务服务与金融服务的资源有效融合。

2.焦作市温县法院发布 30 条优化营商环境意见

《意见》聚焦“合同执行效率”和“破产办理质效”两大重点，提出五个方面 30 条措施，充分发挥审判职能，进一步完善优化营商环境体系建设，依法保护企业合法权益，为县域经济高质量发展提供优质司法服务和有力司法保障。

3.南阳市镇平县开启《问政面对面》电视栏目

12月15日，镇平县《“13710”、督查在行动》电视栏目之《问政面对面》第一期成功录制，节目以优化营商环境为主题，围绕新招商、新开工企业关注热点，由县市场监管局、县自然资源局、县生态环境局、县住建局和相关企业代表参与。

六、他山之石

1.北京市：增值税发票实现网上申领

北京市税务局开发了增值税发票分类分级管理系统，通过

税收大数据“信用+风险”分析，自动将申领增值税发票的纳税人分为三类六级，支持全票种核定。正常经营纳税人增值税发票审批可实现自动审批、自动验旧、网上申领、物流配送的“一条龙”服务，审核办理时间由以往最长的 20 个工作日缩短至即时办结。

2.深圳市：首创公共资源交易“一照通办”

深圳建设工程交易平台正式上线“电子营业执照与电子印章服务”，其中电子营业执照实现了招投标全流程业务“一照通办”。深圳交易平台应用电子营业执照后，可支持全国企业直接使用电子营业执照在该平台办理招投标业务，无需收费以及其他前提条件，节省了招投标费用，提高了招投标的效率。

3.湖南省发布《湖南省大数据白皮书（政务类）》

《数字白皮书》共分为八部分，包含了在数字环境下湖南省政务大数据发展概况，相关政策法规标准，政务数据资源、治理、监管、安全等内容。其中附录部分从 30 多个省直部门反馈的典型做法中优中选优，精中选精，整编了 11 个湖南省政务大数据典型应用案例。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）