

# 发展改革工作动态

第 112 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 9 月 22 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报（第十八期）

2021 年 9 月 13 日—9 月 19 日

### 一、重要讲话

#### 1. 国务院副总理胡春华在第十八届中国西部国际博览会开幕式暨第十届中国西部国际合作论坛上致辞

9 月 16 日，第十八届中国西部国际博览会开幕式暨第十届中国西部国际合作论坛在四川成都举行，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席开幕式和论坛并致辞。胡春华强调，支持西部地区以高水平开放促进高质量发展，推动西部对外开放迈出新步伐；充分发挥西部在“一带一路”建设中的优势，打造国际陆海贸易新通道，提升西部与周边国家互联互通水平；

加强西部与沿海开放地区的对接合作，提升承接产业转移能力，多方向畅通对外开放通道；积极打造高水平内陆开放平台，加快形成开放层次更高、辐射作用更强的开放新高地；持续营造有利于开放的营商环境，让外资企业在西部放心投资、安心发展。

## **2.司法部副部长熊选国：仲裁是优化营商环境的重要方式**

9月14日，司法部副部长熊选国在“2021中国仲裁高峰论坛暨第二届‘一带一路’仲裁机构高端论坛”上指出，仲裁是优化营商环境、推动“一带一路”更加开放包容、普惠共赢的重要方式。要树立中国仲裁品牌，打造国际一流机构，加快推进仲裁机构市场化、法治化改革。要创新人才培养机制，助力仲裁事业发展。深化仲裁国际交流，拓展广度深度合作。

## **3.省委书记楼阳生在全省开发区高质量发展工作会议上讲话**

9月14日，省委召开全省开发区高质量发展工作会议，省委书记楼阳生讲话，省长王凯主持，省政协主席刘伟出席。在优化营商环境方面，楼阳生书记指出，要持续开展“万人助万企”活动，打造一流的产业生态、创新生态，促进产业链、创新链、供应链、要素链、制度链共生耦合，抓好创新最大变量，进一步激活存量、扩大增量、优化常量，提升产业聚集度和竞争力。

## **4.副省长何金平在省推进外经贸高质量发展领导小组会议上的讲话**

9月11日，省政府召开省推进外经贸高质量发展领导小组

会议，副省长何金平出席会议并讲话。在优化营商环境方面，何金平指出，要坚持改革创新，高水平建设自贸试验区 2.0 版，逐步推行“管委会+公司”管理模式，提升经开区建设水平；要持续深化“放管服效”改革，深入开展“万人助万企”活动，营造良好发展环境。

## 二、重要政策

### 1.国家知识产权局发布《在全国范围内推行专利代理机构执业许可审批告知承诺制改革实施方案》

《实施方案》围绕改革措施、审批流程、监督管理和有关要求等四个方面出台 10 条措施，自 2021 年 10 月 1 日起，在全国范围内推行专利代理机构执业许可审批告知承诺制改革。

### 2.交通运输部出台《公路养护作业单位资质管理办法》

《办法》通过创新监管理念、监管制度和监管方式，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的服务和监管机制，不断完善我国公路养护市场管理，进一步提升我国公路营商环境的整体国际竞争力。

### 3.河南省政府印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见》

《实施意见》提出，以产业振兴为支撑促进老区全面振兴、以巩固拓展脱贫攻坚成果为着力点加快补齐基础设施和公共服务短板、以提升城市发展水平推进乡村振兴为抓手促进城乡协调发展、以生态保护为优先推进生态产业化和产业生态化、以

对接国家战略为切入点促进合作共赢等 5 个方面 16 条支持举措。到 2035 年，革命老区与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，特色鲜明的现代产业体系基本形成，居民收入水平显著提高，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，形成“红、绿、特”互促互进、相得益彰的高质量跨越式发展新局面。

#### 4.河南省法治政府建设领导小组办公室、河南省优化营商环境工作领导小组办公室印发《关于建立轻微违法行为免于处罚清单优化法治营商环境的实施意见》

《实施意见》指出，坚持严格规范公正文明执法和包容审慎监管相结合、处罚与教育相结合，加强调研评估论证，依法合理审慎制定轻微违法行为免于处罚清单,拓宽清单适用范围，规范轻微违法执法行为，帮助企业 and 群众自觉纠正违法行为，引导企业和群众自觉守法，以强有力的法治举措推动全省营商环境不断优化，推进全省经济社会健康发展。《实施意见》要求，行政执法部门根据《中华人民共和国行政处罚法》和《河南省优化营商环境条例》关于“不予行政处罚”的规定，结合已经制定的行政处罚裁量标准和执法实际，全面梳理本部门现行有效法律、法规、规章中涉及的免于处罚规定，明确免于处罚情形，拟定免于处罚清单。

### 三、营商大事件

#### 1.省人大常委会赴开封、漯河开展国务院《优化营商环境条

## 例》《河南省优化营商环境条例》执法检查及专题调研

9月15日-16日，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，省人大常委会副主任张维宁分别带队赴开封市、漯河市进行调研，对国务院《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》和省委人大工作会议精神贯彻实施情况进行检查。赵素萍指出，要持续深化思想认识，把“优环境”作为提升发展核心竞争力的综合抓手，着力打造一流营商环境；要坚定维护法律权威，以执法检查为契机，进一步学好用好“两条例”，用法治力量推动营商环境持续优化；要持续贯彻落实好省委人大工作会议精神，积极发挥人大作用，在助力优化营商环境中体现担当作为，真正用法治为优化营商环境保驾护航。

### 2.全国银行网点乡镇覆盖率达 97.13%

9月11日，中国人民银行发布《中国普惠金融指标分析报告（2020年）》。《报告》显示，我国银行网点乡镇覆盖率进一步提高，截至2020年末，全国银行网点乡镇覆盖率达97.13%，较上年稳步增加；平均每万人拥有银行网点1.59个，与上年持平。

### 3.海关总署：“十四五”将重点推进“五型”口岸建设

中国海关总署表示，“十四五”期间将重点统筹推进平安、效能、智慧、法治、绿色“五型”口岸建设。到2025年，基本建成口岸布局合理、设施设备先进、建设集约高效、运行安全便利、服务完备优质、管理规范协调、危机应对快速有效、口岸经济协调发展的中国特色国际一流现代化口岸。到2035年，

建成与基本实现社会主义现代化相适应的现代化口岸，高质量完成“五型”口岸建设。

**4.前 8 个月河南省进出口总值达 4770.1 亿元，同比增长 46.8%**

郑州海关表示，今年前 8 个月，我省进出口总值为 4770.1 亿元，比去年同期增长 46.8%，高出全国整体增速 23.1 个百分点。其中，出口 2957.6 亿元，同比增长 43.2%，高出全国出口平均水平 20 个百分点；进口 1812.5 亿元，同比增长 53.2%，高出全国进口平均水平 28.8 个百分点。贸易顺差 1145.1 亿元，同比扩大 29.7%。

#### **5.河南省交通厅：高频服务事项实现“跨省通办”**

河南省交通运输厅推出了从业资格证“跨省通办”服务，在全国实现道路旅客运输、普通货物运输以及危险货物道路运输驾驶员从业资格证补发、换发、变更、注销、年审及诚信考核等高频事项的“跨省通办”“一网通办”，实现了道路运政高频事项“一窗式受理，一站式服务”。从 7 月 1 日至 9 月 8 日，通过交通运输部互联网道路运输便民政务服务系统申请业务 10141 件，符合条件办结 9601 件，办结率达 94.68%，位居全国前列。

### **四、地市动态**

#### **1.鹤壁市：开展线上直播云招聘活动**

鹤壁市人力资源和社会保障局聚焦企业用工保障，开展以

“援企留人·聚才兴鹤”为主题线上直播云招聘活动。通过现场云、抖音、快手、趣看直播4个平台面向全国进行直播，推介宣传企业形象、发布用工信息、解读惠民利企政策，提供岗位1.56万个，视频点击量达76.4万次。通过组织“云招聘”等大型网络双选会、招聘活动进高校、进乡村和线上线下相结合等形式，组织36场招聘会，为156家企业推送岗位信息3.2万个，为企业新招聘员工2.97万人。

## **2.焦作市：开展营商环境网络评议**

焦作市人大常委会将通过代表评议、问卷调查和网络评议三种方式，对该市41个部门和单位依法履职、政务服务、行政执法和监督管理情况开展评议。对政务服务类排名后5名和公共服务类最后1名，将纳入市人大常委会跟踪监督对象；对满意率低于50%的单位，将由市人大常委会主任会议决定启动询问、质询、特定问题调查或撤职案等程序；对连续三年纳入跟踪监督的单位进行专题询问。

## **3.周口市：十项措施服务重大项目优化营商环境**

周口市生态环境局推出实行环评审批正面清单、精简园区项目环评内容、简化环境影响报告表编制内容、压缩项目环评审批时间、优化园区同类项目环评简便程序、提升环评政务服务效率和质量、开辟重点项目环评审批“绿色通道”、开展常态化企业咨询服务、健全常态化政企互动机制和深入推进常态化信用监管等十项措施，进一步提升建设项目环评管理优化营

商环境，推动周口市经济高质量发展。

#### **4.驻马店市：电子证照应用提升政务服务便利化水平**

驻马店市政务服务和大数据管理局将电子证照建设和应用作为深化“放管服”改革和优化营商环境的重要举措，通过建设完善市数据查询核验平台、“咱的驻马店”APP，实现电子证照网上、掌上两种渠道查询、下载功能，为政务服务减材料、减时限提供技术支撑。截至9月5日，全市共制作电子证照82类，有效证照数量297805条，制作完成率74.5%，位居全省第三。

### **五、县域亮点**

#### **1.濮阳市南乐县：“多网合一”机制提升基层社会治理能力**

南乐县整合组织、宣传、政法、环境监管、安全生产等各类网格，实施“一张网格托底、一个平台调度、一套体系保障”的网格化管理“多网合一”工作机制，实现基层社会治理互联互通、共治共享的积极作用。截至目前，“多网合一”智慧信息平台排查外地返乡人员4441次；反馈整改提升人居环境26996项；整改各类隐患6088项；调解各类纠纷3060项；为群众代办各类政务服务5221项；开展各类宣传实践3893次；排查反馈土地、环保违法问题936项。

#### **2.南阳卧龙综保区：推出四项举措提高企业满意度**

南阳市卧龙综保区推出印发企业入区服务指南、张贴企业服务明白卡、开展“大走访”活动和建立提升企业满意度工作台账等四项举措，不断优化营商环境，提高企业满意度。活动

开展以来，压缩办事流程 50%，简化 5 项以上办事所需材料；共发现问题 76 个，现场已解决 65 个，近期已解决 6 个，上报市级待解决 5 个，问题办结率达到 93.4%。

## 六、他山之石

### 1.北京市政府印发《北京市“十四五”时期优化营商环境规划》

《规划》提出“十四五”时期，北京市优化营商环境“1+4+5”的目标体系，“1”是全面建成与首都功能发展需求相一致的国际一流营商环境高地；“4”是打造“北京效率”“北京服务”“北京标准”“北京诚信”四大品牌；“5”是实施市场、法治、投资贸易、政务服务、人文五大环境领跑战略。

### 2.海南省：“仲裁+调解”营造一流营商环境

9月8日，海南省国际仲裁院国际贸易调解/仲裁中心揭牌仪式在海口举行。该中心的成立是推动海南自由贸易港国际贸易领域创新发展，进一步发挥商事仲裁和调解在国际贸易领域的独特作用，打造海南自由贸易港法治化、国际化、便利化一流营商环境的重要组成部分。中心将主动为国际贸易领域企业纠纷预防、化解和合同条款完善提供专业引导和精准、专业、高效的仲裁调解服务，为海南全面深化改革开放和自贸港建设提供坚实法治保障。

### 3.成都高新区发布《成都高新区打造稳定公平可及营商环境标杆五年行动计划（2021-2025）》

《行动计划》提出 2021—2022 年，在孕育核心竞争力上开

好局起好步，持续保持最好水平、领先标杆；2023—2024年，全面形成核心竞争力，努力成为全国营商环境建设示范区、企业投资兴业首选地；2025年，营商环境达到世界一流高科技园区水平，建立与国际惯例相适应的市场环境和运行机制，形成与世界发达地区比肩的核心竞争力和吸引力。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）