

发展改革工作动态

第 20 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 3 月 1 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第七期)

2023 年 2 月 20 日—2 月 26 日

一、重要讲话

1. 习近平主持召开中共中央政治局会议

2 月 21 日，中共中央政治局召开会议，决定今年 2 月 26 日至 28 日在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议。中共中央总书记习近平主持会议。会议讨论了中共中央政治局向中央委员会作的工作报告。会议讨论了《党和国家机构改革方案》稿，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后

将文件稿提请二十届二中全会审议。在优化营商环境方面，会议指出，要扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

2.李克强主持召开国务院常务会议

2月22日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，听取全国两会建议提案办理情况汇报，部署做好今年全国两会听取代表和委员意见建议工作；听取落实涉企收费优惠政策和整治违规收费情况汇报，要求进一步巩固整治乱收费成果。在优化营商环境方面，会议强调，当前经济增长正在企稳回升，但仍面临诸多挑战，中小微企业、个体工商户经营仍较困难，要把整治涉企违规收费与落实助企纾困政策、优化营商环境、激发市场活力紧密结合起来。已出台的稳经济一揽子政策和接续措施中的一些减税降费政策仍有发挥效应的空间，要深入抓好落实。坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派，健全长效监管机制。多措并举提振市场预期，巩固经济增长企稳回升势头。

3.楼阳生在许昌市禹州市调研时的讲话

2月20日，省委书记楼阳生到许昌市禹州市，深入高标准农田、种植基地、产业园区、农产品加工车间等，调研指导“三农”工作。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要加快构建市场化、专业化、全链条农业服务体系，建强农技、农机、农经“三支队伍”，以服务现代化促进农业现代化。要进一步深化“万人助万企”活动，不仅要解难题、稳企业，还要出点子、促发展，激发企业内生动力，推动产业优势再造。

二、重要政策

1.国务院办公厅印发《关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》

《指导意见》围绕总体要求、健全跨部门综合监管体制机制、完善跨部门综合监管协同方式、提升跨部门综合监管联动效能、加强跨部门综合监管支撑能力建设、保障措施6个方面出台19项具体工作举措。明确提出2023年底前，建立跨部门综合监管重点事项清单管理和动态更新机制，在部分领域开展跨部门综合监管试点，按事项建立健全跨部门综合监管制度，完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。到2025年，在更多领域、更大范围建立健全跨部门综合监管制度，进一步优化协同监管机制和方式，大幅提升发现问题和处置风险能力，推动市场竞争更加公平有序、市场活力充分释放。

2.国家税务总局印发《关于接续推出2023 年“便民办税春风行动”第二批措施的通知》

为进一步持续激发市场主体活力、维护法治公平税收环境，《通知》围绕诉求响应提质、政策落实提效、精细服务提档、智能办税提速、精简流程提级、规范执法提升六个方面，推出第二批 25 条便民办税缴费接续措施。

3.最高人民法院、国家知识产权局联合印发《关于强化知识产权协同保护的意見》

《意見》从总体要求、建立常态化联络机制、加强业务协作、加强工作保障等四个方面，提出了全面加强知识产权保护工作，健全知识产权行政保护与司法保护衔接机制的 13 项具体举措。

三、营商大事件

1.生态环境部：已有4.49 万家企业纳入生态环境执法正面清单

2022 年生态环境部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，始终保持严的主基调，坚决维护生态环境执法严肃性，同时持续优化执法方式，不断提高生态环境执法效能。2022 年全国生态环境部门共下达行政处罚决定 9.10 万个，累计罚款 76.72 亿元；将 4.49 万家企业纳入正面清单，对守法企业“无事不扰”，发挥正面激励作用。

2.教育部：“暖心行动”提供岗位信息超 49.1 万条

今年1—2月，教育部部署开展2023届高校毕业生寒假促就业“暖心行动”，依托国家大学生就业服务平台累计推出10场次全国性专场招聘活动。截至2月15日，参加的用人单位超过9100家，提供岗位信息超过49.1万条。春季学期开学后，教育部还将组织“民企高校携手促就业招聘活动”“专精特新企业招聘活动”“全国国家级经济技术开发区高校毕业生网络招聘会”等系列线上专场招聘活动，持续为供需对接搭建平台，帮助毕业生顺利就业。

3.国家知识产权局：2023年发明专利审查周期将压减到16个月

今年，国家知识产权局将继续提升知识产权审查质量效率，年内发明专利审查周期将压减到16个月，结案准确率达93%以上；一般情形商标注册周期稳定在7个月，商标审查抽检合格率达97%以上。此外，为促进知识产权转化运用，国家知识产权局将深化知识产权质押融资入园惠企和商标质押融资助企纾困工作，实现质押融资金额和惠及中小企业数量均增长10%以上。

四、地市动态

1.濮阳市：出台《关于充分发挥纪检监察职能作用 积极推动干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的实施意见》

为充分发挥纪检监察职能作用，调动一切积极因素，进一步激发全社会干事创业活力，濮阳市纪委监委出台《实施意见》。

在优化营商环境方面，实施“营商环境护航行动”，聚焦行政审批、窗口环境、政策落实等加强全领域监督，建立并完善营商环境评议、营商环境监督治理联席会议、纪企营商环境恳谈会、“省市重点在建项目”跟踪服务等制度措施，常态化整治营商环境干部作风突出问题，确保企业问题有人管、意见有人听、利益有人护。

2.济源示范区：“一网通办”优化政府采购营商环境

济源示范区持续深化政府采购制度改革，实施“互联网+政府采购”，完善“1+5+22+N”体系，开辟“不见面开标”模式，实现“网上审批、网上交易、网上监管、网上服务”无缝对接。2022年，济源示范区353家政府采购预算单位全部实现采购意向公开，采购金额4764.42万元，比上年同期增长34.4%；完成政府采购项目金额54682.75万元，其中受益的中小微企业完成51948.61万元，占比95%。2月16日，在财政部组织的“政府采购20周年双庆典暨18届政府采购集采年会”上，济源荣获“政府采购先进地市”称号，济源财政金融局荣获年度“政府采购先进地市突出贡献”称号。

五、县域亮点

1.洛阳市孟津区：印发《关于进一步优化营商环境支持市场主体高质量发展的意见》

《意见》从营造便捷高效政务环境、营造创新创业浓厚氛围、提升创新主体质效倍增、金融赋能助力产业发展、营造良

好有序法治环境、营造优质高效服务环境、营造尊商重商社会环境、建立健全政策激励机制、强化统筹服务保障措施 9 个方面，提出 36 条具体措施，提振企业信心，支持各类市场主体在建设“活力孟津、生态孟津、人文孟津、幸福孟津”发挥主力军作用，以一流政策支撑打造一流营商环境。

2.南阳市镇平县：“智慧大脑”打造“数字镇平”新名片

南阳市镇平县创新升级“1+3+N”城市体系，即 1 个智慧大脑总台、3 个中台（部署数据中台、应用中台、物联中台）、N 种应用场景（智慧养老、智慧停车、智慧门牌、智慧金融、智慧应急管理），打破各单位间存在的“数据壁垒”，实现“社会综治、政务服务、城市精治、民生服务、经济兴业、生态宜居”六大治理板块“一站式”管理。截至目前，已汇集民政、教体、人社、城管、公安、环保等 15 个单位，接入数据 400 多类约 1320 万条。

六、他山之石

1.重庆市：出台《重庆市进一步支持市场主体发展推动经济企稳恢复提振政策措施》

《措施》聚焦市场主体“急难愁盼”问题，围绕加大财税金融支持力度、持续扩大有效需求、促进创新发展、稳住外贸外资基本盘、降低物流成本、强化要素等服务保障力度 6 个方面，出台 36 条具体工作举措。

2.海南省：印发《海南省“厅局长走流程、促营商环境提升”

工作方案》

《方案》明确，在全省范围开展“厅局长走流程”活动，让厅局长转换角色、变换视角，从企业群众办事和基层经办工作两个角度出发，看政策“懂不懂”、查流程“通不通”、享体验“好不好”，推动制度优化、流程再造和服务提升。《方案》规定，参与“走流程”的厅局长包括省级、各市县审批部门、执法部门和承担公共服务职能部门的主要负责人，以及其他相关人员。厅局长们将通过体验坐窗口、跟踪执法、处理投诉三个“走流程”事项，建立问题、措施、改革“三张清单”，全面梳理“走流程”发现的短板问题，提出整改提升措施，并着力推动一系列流程重塑再造、修订完善一批政策制度、建立健全一套工作体制机制，实现营商环境整体提升。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）