

发展改革工作动态

第 75 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 7 月 15 日

河南省优化营商环境信息周报（第八期）

2021 年 7 月 5 日—7 月 11 日

一、重要讲话

1. 李克强主持召开国务院常务会议

7 月 7 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议。会议指出，按照党中央、国务院部署，优化医保便民服务，有利于更好保障群众健康、提升获得感。维护好新就业形态劳动者劳动保障权益，有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。会议决定，要保持货币政策稳定性、增强有效性，适时运用降准等货币政策工具，进一步加强金融对实体经济特别是中

小微企业的支持，促进综合融资成本稳中有降。

2.河南省省长王凯到漯河市调研指导“万人助万企”活动

7月10日，省长王凯到漯河市调研指导开展“万人助万企”活动。王凯强调，要落实落细省委、省政府决策部署，扎实开展“万人助万企”活动，深入推进“三个一批”活动，紧紧扭住主导产业，加快项目建设，扩大有效投资，大力推进产业数字化转型，激发创新创业创造活力，提升经济整体竞争力。要围绕产业项目建设和企业发展需求深入研究、主动服务、搭建平台，通过解决一个问题推动解决一批问题，形成可复制可推广的经验模式，切实帮助企业提高创新能力、增强内生动力。

3.河南省委常委、常务副省长周霁到新乡市调研

7月6日，省委常委、常务副省长周霁到新乡市调研“万人助万企”活动开展情况。周霁强调，服务企业就是服务全省工作大局，各地各部门要强化“亲”这个纽带，在企业遇到困难的时候，要理直气壮为企业排忧解难，做到重商、亲商、安商、护商；要筑牢“诚”这个基础，诚心诚意为企业、市场主体做好服务，尽最大努力帮助企业解决发展难题，同时企业也要讲诚信，共同构建全方位的诚信体系；要抓住“实”这个关键，实实在在为企业服务，帮助企业解决实际问题，切实做到“有求必应、无事不扰”；要坚守“清”这个底线，做到亲不逾矩、

清不疏远，构建“亲”“清”新型政商关系。

4.河南省发展改革委何雄主任接受人民网专访

人民网就省委、省政府印发《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的实施意见》，专题采访河南省发展改革委党组书记、主任何雄。何雄主任指出，《实施意见》作为河南完善社会主义市场经济的综合性政策文件，紧紧围绕当前我国经济社会发展在体制机制方面的突出问题，更多地用改革办法支持河南发展。增强微观主体活力。推进国有经济布局优化和结构调整。制定新时代推进国有经济布局优化和结构调整具体措施。鼓励支持有条件的市属企业积极推进混合所有制改革。优化民营经济发展环境，实现营商环境评价县域全覆盖。

二、重要政策

1.国家发展改革委颁布《中央预算内投资资本金注入项目管理办法》

《办法》指出，中央预算内投资资本金注入项目，是指安排中央预算内投资作为项目资本金的经营性固定资产投资项。主要投向《政府投资条例》第三条第一款规定领域的经营性项目，并积极引导和带动社会投资。《办法》提出，国家建立健全政策措施，鼓励政府出资人代表对中央预算内投资资本金注入项目所持有的权益不分取或少分取红利，以引导社会资

本投资。《办法》自 2021 年 8 月 1 日起施行。

2. 人民银行进一步提升中小微企业金融服务能力

中国人民银行印发《关于深入开展中小微企业金融服务能力提升工程的通知》，进一步提升银行业金融机构的中小微企业金融服务能力，强化“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制建设，推动金融在新发展阶段更好地服务实体经济。

3. 市场监管总局等五部门发布《公平竞争审查制度实施细则》

经国务院同意，市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部、司法部发布了《公平竞争审查制度实施细则》。对全面落实公平竞争审查制度，推动形成高效规范、公平竞争的国内统一大市场，建设市场化法治化国际化的营商环境具有重要意义。

4. 文化和旅游部发布《“十四五”文化和旅游市场发展规划》

《规划》指出，持续优化营商环境。纵深推进“放管服”改革，深入推进文化娱乐、上网服务等领域“证照分离”改革。大力促进市场公平竞争，健全公平竞争审查制度，完善文化和旅游市场准入退出机制。加强市场执法监管，实行行政执法事项清单管理制度，加强对行政处罚、行政强制事项的源头治理，依法及时动态调整，切实防止执法扰民。

5.河南省委、省政府印发《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的实施意见》

在优化民营经济发展环境方面，《意见》提出，要深化营商环境综合改革，实现营商环境评价县域全覆盖。稳步推进自然垄断行业改革，有序放开重点行业和领域的竞争性业务。推动信用信息深度开发利用，打造常态化银政企对接平台。健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制。全面落实政商交往行为正面清单和负面清单，构建亲清政商关系。

三、营商大事件

1.国务院发展研究中心主办培育市场主体优化营商环境研讨会在京召开

7月10日，由国务院发展研究中心主办的“培育市场主体优化营商环境研讨会”在京召开。会议围绕培育市场主体、优化营商环境的理论研讨和实践创新，重点就投身创业创新创造的市场主体、打造市场化法治化国际化营商环境、促进构建高水平社会主义市场经济体制、更好服务高质量发展等方面进行深入研讨交流。

近年来，我国营商环境持续优化，各类市场主体数量从2012年的5500万户增长到现在的1.44亿户，营商环境在全球190个经济体中的排名由2012年的第91位跃升到2020年的第31

位。

2.河北、浙江、湖北省开展行政备案规范管理改革试点

近日，经国务院同意，河北、浙江、湖北省开展行政备案规范管理改革试点，期限为1年。国务院要求试点省份，深入研究行政备案管理面临的突出问题。全面梳理行政备案事项，编制并公布覆盖省、市、县三级的行政备案事项清单。分类规范行政备案事项。依托全国一体化政务服务平台等系统，推进行政备案网上办理、一网通办，聚焦一批企业和群众办事高频事项探索实施智能备案。

3.商务部印发自贸试验区第四批“最佳实践案例”

本次发布的案例涉及投资贸易便利化、金融服务实体经济、国企改革、生态环境保护等多个领域。其中，河南提供了“四链融合”促进洛阳老工业基地转型升级案例。

4.河南省生态环境厅开展第24次企业服务日活动

河南省生态环境厅以“优化环保审批，服务大众创业万众创新”为主题，深入开展第24次企业服务日活动“万人助万企”环保审批专场。厅党组书记、厅长王仲田主持并与企业代表互动交流，倾听企业心声，耐心解答疑惑，帮助解决难题，强调要建立健全服务企业长效机制，进一步深化“放管服”改革，持续提升环保审批效能，增强帮扶企业创新发展的效率和水平。

四、地市动态

1.鹤壁市：构建“4个1”营商环境服务机制

鹤壁市淇滨区交通运输局构建优化营商“4个1”工作机制，即：每月进行一次企业走访、每季度进行一次企业座谈、建立一个服务平台、建立一套企业服务工作台账。“4个1”工作机制运行以来，已走访企业23家，帮助企业解决实际问题40多件次。

2.安阳市：“四减一优”全力提升“最多跑一次”实现率

安阳市龙安区着力推行“减环节、减材料、减时限、减费用、优流程”，推行“网上办”“掌上办”“邮寄办”“帮办代办”服务，真正实现“不见面审批”。2020年政务服务能力综合考评，龙安区位居全市第一名。2020年以来，全区共办理企业设立登记1399户，变更登记1115户，注销登记399户，电子化比例达到99.9%以上。为辖区内694户新办企业免费刻制首套章，共为企业节省费用47万余元。目前，全区1321个审批事项，审批时限压缩比例已超过95%，90%以上的审批服务事项实现“最多跑一次”。

3.南阳市：当好企业“金牌店小二”

7月5日，南阳市委书记朱是西调研卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司、中光学集团、想念食品股份有限公司、万德隆

物流配送中心和近两万平方米的中央大厨房等企业。朱是西指出，要切实做到对企业有求必应、快速响应，以帮助企业解决问题为核心，抓实“万人助万企”活动，当好企业的“金牌店小二”，加快营造良好营商环境，让企业在南阳顺心放心安心舒心发展。

4.许昌市：推出电子证照应用新场景

许昌市多措并举推进电子证照应用，凡是持有河南省公安机关签发的居民身份证的居民，可通过“豫事办”“河南警民通”“i许昌”申领电子身份证、电子驾驶证、电子行驶证并应用于实际生活场景，有效解决人民群众在日常工作生活中没有随身携带证件产生的问题。截至目前，许昌市户籍派出所、出入境大厅、政务服务大厅利用电子证照为群众办理各类手续 206 件，让群众更好享受“智慧政务”服务体验，实现了线上线下功能互补、融合发展。

5.济源市：打造人才集聚洼地和创新创业高地

济源市安排部署第四届中国·河南招才引智创新发展大会筹备等工作。会议要求，要全面提升人才工作水平，构建具有竞争力的人才制度和政策体系。强化服务保障，加大宣传力度，树立鲜明的正确用人导向，不断改善人才生态，努力把济源打造成人才集聚的洼地和创新创业的高地。

五、县域亮点

1.巩义市：打造贴心代办帮办服务

巩义市政务服务中心创新主动服务模式，积极开展代办帮办服务工作，组建一支有6名专职代办员和33名帮办员的“小马代办帮办”团队，建立健全代办帮办机制，梳理代办帮办清单，建立工作台账，设立专窗，打造“一对一”贴心服务，让群众享受到足不出户就能办成事的幸福感。

2.栾川县：政务服务社会监督员持证上岗

洛阳市栾川县政务服务中心为15名政务服务社会监督员颁发聘书，聘期两年。受聘的15名政务服务社会监督员来自社会各界，有县人大代表、政协委员、企业代表等，他们将通过不定期走访办事群众、发放调查问卷、到窗口明察暗访等多种形式对栾川县政务服务工作进行监督评价。

3.太康县：创新“五办工作法”

太康县行政服务中心秉承“百姓利益无小事，服务群众是大事”的理念，以服务流程最简化、服务用时最小化、服务质量最优化的“三化”服务为目标，推行“网上办、掌上办、邮寄办、帮代办、自助办”的“五办工作法”，助推营商环境优化提升。

4.光山县：开展2021年度部门联合抽查工作

光山县出台《光山县 2021 年度部门联合“双随机、一公开”抽查工作计划》。在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管，减少对企业多头多层重复检查，减轻企业负担，推动部门联合抽查监管常态化，使部门联合抽查成为部门间协调监管的主要方式。

六、他山之石

1.广东税务“一企一策”精细服务大企业

广东省税务局推行大企业“一企一策”，即提供“一对一”定制式的税收服务策略，包括重大涉税事项专项服务、税费政策专题辅导、税务风险提示提醒、纳税信用提升对策等多方面。“一企一策”关键在“实”、活力在“新”、重点在“精”。

2.河北省发布《关于持续深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的实施方案》

《方案》提出，自 2021 年 7 月 1 日起，在全省范围内持续实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革，同时在自由贸易试验区进一步加大改革试点力度，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性。

3.山东省：为跨国公司发展厚植土壤

近年来，山东对标高标准国际经贸规则，大力推进跨境贸

易便利化，围绕通关、退税、外汇开展流程再造，持续推进“提前申报”“两步申报”“两段准入”等改革，精简海关申报随附单证，进口申报环节免于提交合同、装箱单。数据显示，截至2020年12月，山东省进出口通关时间为33.77小时、2.39小时，比2017年同期分别压缩62.54%、89.03%。

4.青海省：出台人社领域13项措施优化营商环境

青海省人社厅制定印发《人社领域深化“放管服”改革优化营商环境若干措施的通知》，从服务稳就业、完善社保政策、优化人才服务、构建和谐劳动关系、提升经办服务质量等5个方面出台了13项举措，进一步优化营商环境、促进利企便民。

5.湖南省：发布市场监管系统优化营商环境“十不准”

湖南省市场监管系统损害营商环境问题专项整治工作情况通报会，发布《湖南省市场监管系统优化营商环境“十不准”》。

“十不准”主要内容包括不准在贯彻落实上级优化营商环境决策部署上打折扣、搞变通等十项内容，旨在进一步优化营商环境，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，助推高质量发展。

6.内蒙古：出台营商环境评估实施办法

内蒙古自治区政府办公厅制定印发《内蒙古自治区营商环境评估实施办法(试行)》。办法规定，营商环境评估对象为各盟

行政公署、设区的市人民政府。根据工作需要，可选取部分旗县(市、区)、开发区、试验区进行评估。营商环境评估指标体系分为4个维度、20项一级指标、92项二级指标。办法要求，营商环境评估要注重发挥评估的引导和督促作用，务求实效，坚决破除“唯排名论”。

(营商环境建设处提供)