

发展改革工作动态

第 34 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 6 月 5 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第十九期)

2024 年 5 月 27 日—6 月 2 日

一、重要讲话

1. 最高人民法院党组书记、院长张军：做深做实“严管”“厚爱” 持续深化涉案企业合规改革

5 月 30 日，以“中国特色现代企业合规司法制度的探索与实践”为主题的“最高人民法院法官讲坛”第四讲举行，最高人民法院党组书记、院长张军参加并同新时代民营企业家法治素养提升研修班学员们交流。围绕进一步深化涉案企业合规改革，张军指出，一是希望各级法院把“从政治上看、从法治上

办”落到实处。涉案企业合规改革是立足于我国经济社会发展现实，把“严管”与“厚爱”相结合的重要制度。实施中要把“从政治上看”与“从法治上办”有机结合起来，从更有利于民营经济发展的角度，准确把握好政策。要深刻认识我国民营企业正在发展壮大、相关制度规范还不够完善、现代企业制度还在建设中的现实，立足于最大限度挽救涉案企业、保住经营主体，积极教育、救治，坚决防止一判了之。同时把“严管”进一步做实，与有关方面协同落实好第三方监管机制。要抓紧研究出台相关制度规范，在“法答网”、人民法院案例库中充实相关内容，促进规范涉案企业合规改革工作。二是希望民营企业坚持守法合规经营。企业发展经营只有合规、唯有依法才能行稳致远。当面对明显违规违法能获利、严格依法依规经营会失去商机的权衡时，负责任的企业家应该选择后者。要坚决向行贿、逃税、走私、侵犯知识产权等违法经营行为说不。要像重视市场销售、财会内控一样重视合规建设。三是希望携手相关部门把合规改革推向前进。深化涉案企业合规改革，需要全国工商联、有关政法机关、行政部门、专家学者形成工作合力。要共同推进合规改革尽快成为法律条文，为相关单位依法规范实施提供重要制度依据。要共同落实合规监管制度，总结监管评估中的正反案例，努力为建立健全法律制度提供实践样本。要共同促推法治化营商环境不断健全完善，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体

制机制弊端，让民营企业对法治环境的期盼更好地成为现实。

二、重要政策

1. 国家知识产权局等九部门联合印发《知识产权保护体系建设工程实施方案》

国家知识产权局会同中央宣传部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、商务部、海关总署、国家市场监督管理总局联合印发《知识产权保护体系建设工程实施方案》。

《实施方案》围绕知识产权保护政策和标准体系、知识产权执法司法体系、知识产权授权确权体系、知识产权保护管理体系、知识产权保护社会共治体系、知识产权领域国家安全治理体系、知识产权保护能力支撑体系 7 个方面，出台 20 项工作举措。《实施方案》提出，到 2027 年，知识产权保护体系和保护能力现代化建设迈出实质性步伐，知识产权法律法规更加全面系统，严保护的政策和标准更加健全，行政执法和司法保护更加严格，授权确权更加优质高效，快速协同保护更加顺畅，知识产权领域国家安全治理基础进一步巩固，社会共治合力进一步增强，保护能力显著提升。覆盖国家、省、市、县四级的知识产权保护网络更加完善，知识产权保护基础进一步夯实，大保护工作格局全面形成。到 2035 年，知识产权保护体系和保护能力现代化基本实现，形成政府履职尽责、执法部门严格监管、司法机关公正司法、经营主体规范管理、行业组织自律自治、社会公众诚信守法的现代化知识产权保护治理体系。

2. 市场监管总局等八部门联合印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推进“高效办成一件事”的实施意见》

为深入贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，市场监管总局、公安部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、海关总署、中国人民银行、国家税务总局、国家消防救援局联合印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能 推进“高效办成一件事”的实施意见》。《实施意见》围绕推行企业信息变更“一次办”、推行企业注销“一网办”、推行开办餐饮店“一体办”三项主要任务，出台 14 条工作举措，进一步提升企业信息变更、企业注销和开办餐饮店的标准化、规范化、便利化水平。

三、营商大事件

1. 我省 2 项优化营商环境典型经验做法被国办通报表扬

4 月 8 日—19 日，国务院办公厅组织对北京、上海等 20 个省（区、市）开展了优化营商环境专项督查。近日，国务院办公厅印发《优化营商环境专项督查发现典型经验做法的通报》，对全国 30 项优化营商环境典型经验做法予以通报表扬，供各地学习借鉴。其中，我省《漯河市以“四动”优化营商环境促进民间投资提质增效》《濮阳市“一码集成”激活企业开办新质效》2 项典型做法入选。

2. 2024 全国企业家活动日暨中国企业家年会在郑州举行

5 月 28 日，由中国企业联合会、中国企业家协会、河南省

政府主办的2024全国企业家活动日暨中国企业家年会在郑州举行，大会以“弘扬企业家精神，培育发展新质生产力”为主题，鼓励和动员广大企业和企业家加大创新力度，加快发展新质生产力，推动企业高质量发展，国家发展改革委、国务院国资委、工业和信息化部相关负责人以及全国各地企业家约1200人参加大会。省政府副省长刘尚进在开幕式致辞时介绍了河南现代化产业体系建设和产业创新情况，他指出，当前河南正处于向先进制造业强省迈进的关键时期，省委、省政府坚持以数字化转型带动制造业高端化智能化绿色化发展，聚焦打造“7+28+N”产业链群，培育发展新质生产力。真诚欢迎各位企业家走进河南、了解河南、投资河南，共享河南发展新机遇。会议举行了产业推介和企业家主题演讲，共签约项目290个，总投资1263亿元。

四、地市动态

1. 开封市：实现进出口快速增长

今年前4个月，开封市外贸进出口总值63.3亿元，同比增长118.7%，增幅位列全省第一，总值跃居全省第六位，首次进入全省第一方阵。一是特色产业出口开局有力。今年以来，开封海关、市商务局、市税务局等部门围绕“7+28”链群总体谋划，梳理出新能源汽车、现代家居、先进农机装备和化工新材料等重点产业链8个，围绕“专精特新”和高新技术企业圈定重点产品，深入11家企业开展调研帮扶，为企业精准推送国内

外政策信息，促进该市重点产业出口快速增长。二是外贸朋友圈持续扩大。组织企业参加第 135 届广交会、韩国首尔机床展、美国拉斯维加斯国际家具展等 30 余个境内外知名展会，有效促成一批外贸订单签订。积极协助开封空分集团、千里机械两家企业成功办理外商访华邀请函，推动客户访华考察洽谈，贸易伙伴覆盖 133 个国家或地区。三是推动政策红利应享尽享。持续聚焦 RCEP 精准靶向推介，协同 AEO 高级认证共同培育，建立“RCEP+AEO”潜在对象名单库，多措并举助力开封市产品“走出去”、国外投资“走进来”，区域合作愈加紧密。

2. 焦作市：“三步工作法”抓实招投标领域源头治理

焦作市大力推行标前决策“三步工作法”，着力构建源头预防招标采购腐败工作体系。一是把好“酝酿决策关”，推动源头防腐。建立健全招标采购内部控制管理制度，将招标采购活动全过程监督纳入“三重一大”内容，建立以“分事行权、分岗设权、分级授权”为主线的内部运转和管控制度，纪检监察机关全程化、常态化监督“三重一大”执行落实，使招标采购活动各项重大决策置于“阳光”监管之下。二是把好“内审关”，压实招标采购人主体责任。按照“谁招标（采购）谁审查”的原则，严格对招标采购文件进行公平竞争审查，着力消除各类不合理限制和壁垒。行业监管部门强化对招标文件抽查检查力度，先后对 39 个影响公平竞争的问题严肃处理处罚，保障招投标市场良性竞争。三是把好“进口关”，强化社会监督。

主动引入社会监督，凡进入公共资源交易平台公开交易的项目（涉密、应急、抢险救灾等项目除外），提前30日发布招标计划、采购意向，接受社会各界的监督质疑，进一步提升招标采购活动的透明度和竞争度，社会各界对招标采购工作满意率达到95%以上，有力提振了市场主体信心。

五、县域亮点

1. 南阳市镇平县：组织开展政务服务系统专业化职业技能培训

南阳市镇平县政务服务中心主动谋划，于5月30日—6月2日，组织开展了镇平县政务服务系统行政办事员（政务服务综合窗口办事员）职业技能培训，对22个乡镇（街道）便民服务中心和县政务服务大厅综合窗口的80名工作人员进行专业化技能培训，考试合格者将取得行政办事员（政务服务综合窗口办事员）职业技能等级证书，实现“持证上岗”。此次培训涵盖服务礼仪、政策讲解、业务能力、公文写作、沟通技巧等内容，通过线上线下混合教学模式，有效提高窗口工作人员政务服务工作专业化水平，全面提升窗口服务工作效能。

2. 信阳市息县：持续强化住建领域招投标监管与服务

息县住建局坚持破除招投标隐形壁垒，促进市场有序竞争，简化招投标工作流程，助力营商环境持续优化提升。一是把好标前服务关。严格招标文件备案，实行招标文件公平竞争审查制度，严禁设置违法违规条款限制或排斥潜在投标人。截至目

前，已解决项目标前难题 11 个，保障 56 个项目顺利进入招投标程序，完成交易金额 32.58 亿元。二是严把开标评标关。加强评标现场监督，在评标专家抽取环节，坚持平台工作人员、招标代理人员、招标人代表人员和监督人员四方责任人共同到场见证并留痕，确保评标专家的随机抽取过程公开、透明。三是严把事后监督关。进一步强化“诚信履约”意识，加强施工合同管理，坚决查处并公开“阴阳合同”、低价招标高价结算等违规行为，形成“失信处罚、守信激励”的市场履约氛围。

六、他山之石

1. 北京市：印发《北京市市场监督管理局 2024 年全面优化营商环境打造“北京服务”工作方案》

《工作方案》围绕全面升级市场监管部门准入服务、构建公平竞争市场环境、创新监管机制和监管方式、维护安全稳定市场环境、深入实施质量强国战略、打造国际一流“北京标准”、促进重点行业领域健康发展、推进京津冀市场监管服务改革协同、提高涉企服务质效等九个方面，出台 35 条工作举措，进一步完善经营主体支持政策，激发经营主体发展活力和内生动力，为首都高质量发展提供强有力支撑。

2. 甘肃省：印发《发挥司法职能作用优化营商环境服务招商引资保障民营经济发展壮大的实施意见》

《实施意见》围绕加强协调联动做好跟进落实、平等保护民营企业 and 企业家合法权益、依法维护平等公开透明的法治化

营商环境、积极助推法治政府及诚信社会建设、不断提升司法服务保障水平五个方面，出台 21 项具体措施，旨在充分发挥法院司法审判职能作用，更好服务高水平对外开放和招商引资、保障民营经济高质量发展。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）