

发展改革工作动态

第 54 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 6 月 8 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第二十期)

2023 年 5 月 29 日—6 月 4 日

一、重要讲话

1. 李强主持召开国务院常务会议

6 月 2 日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，听取优化营商环境工作进展及下一步重点举措汇报，研究促进新能源汽车产业高质量发展的政策措施，讨论并原则通过《中华人民共和国学前教育法（草案）》。在优化营商环境方面，会议指出，今年以来我国经济运行实现良好开局，但经济恢复的基础尚不稳固，要把打造市场化、法治化、国际化营商环境摆在

重要位置，进一步稳定社会预期，提振发展信心，激发市场活力，推动经济运行持续回升向好。要坚持问题导向，聚焦企业反映的突出问题，从企业实际需求出发，在放宽市场准入、促进公平竞争、保护知识产权、建设统一大市场等方面，分批次加快推出针对性强、含金量高的政策措施，并通过深化营商环境重点领域改革，切实增强政策有效性。要着力强化服务意识，加大政策落实力度，打通政策落实堵点，确保政策落到实处，让企业有更多实实在在的获得感。

2.省长王凯为牧原集团郑州研发中心揭牌

5月31日，牧原集团郑州研发中心揭牌仪式举行，省长王凯出席仪式并揭牌。在优化营商环境方面，王凯指出，要大力弘扬企业家精神，坚持创新驱动引领，持续加大研发投入，加快高端化智能化绿色化转型，不断完善现代企业制度，聚焦主业做优做强做大，加快建设世界一流企业，为河南打造万亿级现代食品产业集群、建设农业强省作出更大贡献。市、区负责同志要强化服务意识，深入推进“万人助万企”活动，打造一流营商环境，切实为企业办实事、解难事、促发展。

3.省委常委、常务副省长孙守刚：全面营造一流营商环境和产业生态

5月29日，航空港区新型显示基地项目建设启动仪式举行，省长王凯出席并宣布项目开工，孙守刚代表省委、省政府在仪式上致辞。在优化营商环境方面，孙守刚指出，河南将以此次项目开工为契机，深入实施换道领跑战略，抢滩发展新兴产业，

着力延伸链条、聚链成群，加快打造具有全国影响力的新型显示产业基地。将全面营造一流营商环境和产业生态，全过程、全方位、全要素做好项目建设服务保障工作，推动新型显示基地项目快建设、早投产、早见效，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南提供有力支撑。

二、重要政策

1.工业和信息化部印发《关于开展 2023 年全国中小企业服务月活动的通知》

为贯彻落实党中央、国务院关于促进中小企业健康发展的决策部署，工业和信息化部将于今年 6 月组织开展 2023 年全国中小企业服务月活动，推动中小企业走专精特新发展道路，提升创新能力和专业化水平。此次活动以“赋智、赋值、赋能”为主题，组织各类专业化服务机构围绕科技成果赋智中小企业专项行动、质量标准品牌赋值中小企业专项行动、中小企业数字化赋能专项行动开展系列服务活动，助力优质中小企业梯度培育，激发涌现更多创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业。

2.省政府办公厅印发《河南省加快推进政务服务“一件事一次办”改革实施方案》

加快推进“一件事一次办”，打造政务服务升级版，是国务院作出的重要决策部署，对于加快转变政府职能、持续优化营商环境具有重要意义。近年来，全省各地积极探索创新，推动新生儿出生、养老退休等 495 项企业和个人办理的高频政务

服务“一件事”实现“一次办”。《实施方案》在梳理总结省内各市县前期改革实践经验基础上，强化省级统筹，按照“三统一”标准推动全省改革，即由省级统一确定省市县三级“一件事一次办”事项基础清单，统一进行流程优化，统一编制标准化的办事指南和工作规程，各地按照省定标准组织实施，因地制宜拓展改革范围。《实施方案》明确提出 2023 年 5 月底前，省级统筹完成国务院部署的 13 项“一件事”改革，实现线上线下可办；2023 年年底，全面完成两批省定基础清单中的“一件事”改革，企业和个人全生命周期重要阶段涉及的高频政务服务事项基本实现“一件事一次办”；2025 年年底，改革范围进一步扩大，办事体验更加优化，更好满足企业和群众办事需求。

三、营商大事件

1.省发展改革委：赴深圳开展营商环境综合配套改革专项调研

为深入推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实，落实省委省政府关于推动营商环境综合配套改革的部署要求，以更优营商环境支撑河南高质量发展，5 月 29 日至 6 月 2 日，省发展改革委党组成员、副主任、一级巡视员支安宇带队赴深圳市，围绕学习优化营商环境的超前理念、先进经验、改革举措、创新做法，推动全省营商环境综合配套改革开展专题调研。支安宇指出，当前新一轮营商环境建设面临的主要矛盾发生了深层次变化，便利营商正在向促进宜商转

变，对营商环境建设提出了新要求。一要强化系统思维，学到实处学到深处学到精髓。把深圳作为我们优化营商环境道路上的一面镜子，坚持精准学、系统学、动态学，立足河南营商环境实践，认真研究每一个审批场景、服务场景、细节场景，切实把真经学到手，着力推动全省营商环境综合配套改革。二要强化改革思维，推动全省营商环境水平整体提升。聚焦市场主体诉求，对标深圳市优化营商环境的经验做法，紧扣推动有效市场和有为政府更好结合，以营商环境综合配套改革为牵引，紧紧扭住营商环境重点领域和关键环节，全力扬优势、补短板、强弱项，推动全省营商环境水平迈上新台阶。三要强化数字思维，为营商环境插上“数字化”翅膀。围绕服务企业准入、竞争、监管、退出等全生命周期，聚焦国家营商环境评价指标体系，破除数据壁垒，打通信息孤岛，强化数字赋能，推进流程再造、制度集成，切实做到让数据为企业跑腿、给企业减负，大幅提升政务服务质效，充分激发市场主体活力和发展内生动力，为推动河南高质量发展提供强力支撑。

2.中国贸促会：外企持续看好中国经济前景

5月30日，中国贸促会发布《2023年第一季度中国外资营商环境调研报告》。《报告》显示，随着中国营商环境不断优化，产业链供应链体系愈加完善，跨境往来更加便利，经济活力加速释放，外资企业持续看好中国经济发展前景，对中国营商环境满意度总体较高。今年一季度，受访外资企业对办理纳税、获取金融服务、市政公用基础设施报装、跨境贸易、解决

商业纠纷、市场准入、人力资源供给、获取经营场所和促进市场竞争等指标的满意度均超过 80%。97%的外资企业对去年四季度以来中国政府出台的外资政策评价为“满意”以上。超八成受访外资企业预期今年在华投资利润率将持平或有所增加，超九成受访企业预计未来 5 年在华投资利润持平或有所增加。

3.第七届中国民营企业合作大会在武汉举行

5 月 26 日至 27 日，第七届中国民营企业合作大会在湖北武汉举行，全国 1700 余名民营企业、专家学者等参会，共商合作发展新路径。本届大会主题为“团结奋进新征程 共享合作新未来”，聚焦打造优质营商环境，促进民营经济发展，激发经济发展新动能等。大会签约合作项目 103 个，总金额超 1080 亿元，涉及新一代信息技术、汽车制造及服务、大健康和生物技术等领域。

四、地市动态

1.安阳市：签署跨省联合监管工作战略合作协议

5 月 24 日，安阳市市场监管局与河北省邯郸市、山东省聊城市、山西省长治市市场监管局签署《晋冀鲁豫“四省四市”跨省联合“双随机、一公开”监管工作战略合作协议》，促进“双随机、一公开”监管工作向跨区域、多部门、多层次发展，进一步拓展区域合作的广度深度。《协议》明确了合作期限、合作目标、合作原则、合作内容和保障机制等内容，重点对食品药品、特种设备及知识产权保护等涉及人民群众生命安全、案件多发等领域实现协同监管，实施联合惩戒。同时，四地市

还签订了《联合监管工作制度》，规定合作采取轮值方式进行，原则上每年开展 1 至 2 次跨省联合“双随机、一公开”抽查，每年至少召开 1 次研讨交流会议，通报工作情况，协调解决困难和问题等。

2. 漯河市：推进公共资源交易“数智化”改革

漯河市以深化公共资源交易领域数智化改革为动力，坚持制度创新、数字赋能、科技推动，着力营造开放、优质、高效、规范的公共资源交易营商环境，持续提升市场主体的满意度和获得感。一是创新金融服务，依托公共资源交易要素金融服务平台，推出“中标贷”业务，在平台内上线“数字供应链”“白名单”等快速审验机制，实现全流程在线办理和即申即贷。目前，已开展“中标贷”业务 78 笔，发放贷款 2.59 亿元。二是持续推进降费减负，取消招标文件费和资格预审文件费，取消工程建设项目勘察、设计和物业项目投标保证金，改用投标信用承诺函的形式替代投标保证金，为 242 家企业节约资金占用 1210 万元。三是实行信用激励，在公共资源交易平台内接入住建、交通、水利等部门信用评价数据，对信用评价结果为 AAA 级的服务类企业，实行信用抵消保证金的政策，共为 17 家 AAA 信用企业免收投标保证金，节约资金占用 205 万元。四是坚持数字赋能，搭建涵盖项目数智监管、主体信用监管、评标专家监管等 10 大功能模块的公共资源交易数字化监管分析平台，为政府决策、公共服务、市场监管、优化营商环境等提供数据服务。

五、县域亮点

1.郑州市郑东新区：发放首张“企业开办+用电报装”营业执照

为持续优化营商环境，切实提升企业满意度，省市场监管局与省电力公司开展政企合作，在郑东新区开展“企业开办+用电报装”试点工作，将企业用电报装服务前置到企业开办环节，实现“企业开办+用电报装”联办，有效避免企业反复提交材料、两头办理业务等情况。一是建立数据共享机制。通过河南省企业全程电子化平台，实现“企业开办+用电报装”联办数据共享，企业在申请营业执照时即可根据自身需求同步申请用电报装服务。二是提供“主动办电”服务。企业设立登记后，通过系统将“企业开办+用电报装”联办待办工单推送至供电公司，同步联系企业沟通用电需求，提供“主动办电”服务。三是有效拓宽办事渠道。将用电报装纳入企业开办环节，实现“一件事一次办”改革任务落地见效。

2.焦作市沁阳市：开展“五方评检”，全面提升招投标营商环境

为进一步优化招标投标营商环境，沁阳市创新监管模式，在全市招标投标领域“双随机、一公开”工作中，开展“五方评检”工作。由市公共资源交易管理委员会办公室牵头，市发改、财政、交通、水利等相关部门等组成“五方评检”工作小组，必要时采取“五+N”模式，邀请人大代表、政协委员或有关专家共同参与。每季度开展1次“五方评检”，对节约资金率明显偏低或疑似违法违规行为的招投标项目随时开展评检，

并通过部门网站、公共资源交易平台公开评检结果。针对评检发现的问题，市行政监督部门列出清单，限期整改，并做好跟踪监督。通过“五方评检”，进一步规范了代理机构和评标专家行为，提升了服务质量和效率，营造了招投标市场的公平公正的良好环境。截至今年第一季度，全市成交金额 16197 万元，节约资金 1376 万元，节资率 8%，同比提升 4 个百分点。

六、他山之石

1.广东省：出台《“数字政府 2.0”建设全面深化涉企政务服务若干措施》

《措施》以促进涉企政务服务线上线下深度融合、打造企业全生命周期服务闭环为重点，围绕政务服务基础体系、政务服务线上办理、政务服务涉企效能、政务服务创新活力、政务服务效能监督等五个方面内容，提出 22 条具体举措。

2.山东省：印发《深化营商环境创新提升行动实施方案》

《行动方案》采用“1+N”模式，今年拟定了“1+20”的政策体系框架。“1”为整体实施方案，明确了总体目标、工作原则、重点任务和保障措施等内容；“20”为服务企业全生命周期涉及到的重点领域配套措施。其中，办理破产、解决商业纠纷 2 个领域措施以省法院名义印发实施。在提升全周期服务水平方面，提出了拓展“一照多址”、健全歇业制度、推行“验登合一”、深化建筑师负责制试点、推广不动产“带押过户”、加强破产企业信用修复等 63 条举措。在提升全要素供给能力方面，提出了拓展“用地清单制”改革范围、推进城镇土地使用税差别化

改革、拓宽融资渠道、开展就业“直补快办”行动、扩大科技成果转化综合试点范围等 39 条举措。在提升全过程监管服务效能方面，提出了推进“综合监管一件事”改革、加强政府采购和招标投标数字化监管、开展数据知识产权交易试点、深化“无证明之省”建设、推广“企业码”服务体系、打造现代“政务综合体”等 45 条举措。在提升全方位法治保障支撑方面，提出了开展隐性壁垒清理整治、加强政务诚信建设、实施拖欠民营企业中小企业债务案件专项执行、保障农民工工资支付、加强公平竞争审查等 23 条举措。《实施方案》健全完善全闭环解决企业诉求机制，创新实行“2115”快速响应（2 小时内到达现场或取得联系，全面了解企业诉求；1 个工作日内反馈办理意见，15 个工作日内解决问题）、限时办结机制，倒逼各级政府部门及时解决企业生产经营过程中遇到的困难和问题。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）