

发展改革工作动态

第 87 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 8 月 4 日

河南省优化营商环境信息周报（第十一期）

2021 年 7 月 26 日—8 月 1 日

一、重要讲话

1. 李克强对第一届全国人力资源服务业发展大会作出重要批示

7 月 28 日至 29 日，第一届全国人力资源服务业发展大会在重庆举行。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：发展人力资源服务业对于促进社会化就业、更好发挥我国人力资源优势、服务经济社会发展具有重要意义。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯

彻党中央、国务院决策部署，以实施就业优先战略、人才强国战略和乡村振兴战略为引领，进一步提高人力资源服务水平。大力支持劳动力市场、人才市场、零工市场建设，更好促进就业扩大和优化人力资源配置，更大激发亿万劳动者和各类人才的创新创业活力，带动新动能成长，为提高我国经济综合竞争力、持续改善民生、促进高质量发展提供有力支撑。

2.刘鹤：创造良好环境 坚决支持中小企业发展

7月27日，全国“专精特新”中小企业高峰论坛在长沙召开，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤在线致辞。刘鹤指出，中小企业是市场的主体，是保就业的主力军。一个普遍的规律是，中小企业发展得好的地方，经济都很好。充满活力的中小企业，多样性、差异化的经济生态，是中国经济韧性最重要的保障。企业家精神就像鱼一样，水温合适，鱼就会游过来。要真正提高服务意识和服务能力，创造良好的营商环境，培育和扶持“专精特新”企业。资本市场将为中小企业发展创造好的条件。强调“专精特新”就是要鼓励创新，做到专业化、精细化、特色化。企业家要以“专精特新”为方向，聚焦主业、苦练内功、强化创新，把企业打造成为掌握独门绝技的“单打冠军”或者“配套专家”。

刘鹤强调，实现高质量发展，必须坚持社会主义初级阶段的基本经济制度，坚定不移贯彻“两个毫不动摇”，充分发挥

国有经济的作用，大力鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚定保护产权和知识产权，坚持市场化、法治化、国际化方向，创造良好的营商环境。在新的发展阶段，统筹发展与安全的关系，目的是保护公平竞争，促进资本健康有序发展，保护消费者利益，更好服务于构建新发展格局，这客观上也为广大中小企业创造了良好发展环境。

3.赵克志：深化推进公安“放管服”改革

7月25日，全国公安机关深化警务机制改革推进会在京召开。国务委员、公安部党委书记、部长赵克志出席并讲话。赵克志强调，要深化推进公安“放管服”改革，进一步提升管理效能和服务水平。要主动服务国家重大发展战略，在移民出入境管理、治安户政管理、道路交通管理、高端人才引进等领域持续发力，不断研究推出更多服务保障举措；着力优化企业营商环境，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益；深化“互联网+公安行政管理服务”，持续推出便民利民举措。

二、重要政策

1.人社部等八部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》

经国务院同意，人力资源和社会保障部、国家发展改革委、交通运输部、应急管理部、市场监管总局、国家医保局、最高人民法院、全国总工会共同印发《关于维护新就业形态劳动者

劳动保障权益的指导意见》，聚焦新就业形态劳动者权益保障面临的突出问题，提出要健全公平就业、劳动报酬、休息、劳动安全、社会保险制度，强化职业伤害保障，完善劳动者诉求表达机制。针对各类新就业形态劳动者享受劳动保障公共服务方面的痛点难点问题，提出了优化就业服务和社会保险经办、加强职业培训、完善工作生活服务保障等措施。

2.财政部印发《关于深化代理记账行业“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》

《通知》对积极稳妥推动代理记账资格行政审批制度改革、创新和加强代理记账行业日常监管和加强工作保障等三个方面工作进行了细化，为深化“放管服”改革，进一步激发代理记账行业发展活力。

3.国家发展改革委发文推广深圳创新 47 条

国家发展改革委印发《关于推广借鉴深圳经济特区创新举措和经验做法的通知》，推广的创新举措和经验做法共 5 方面 47 条，主要包括建立“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链、建立健全促进实体经济高质量发展的体制机制、构建以规则机制衔接为重点的制度型开放新格局、创新优质均衡的公共服务供给体制、创新推动城市治理体系和治理能力现代化等，鼓励各地结合实际学习借鉴。

4.国家发展改革委、司法部印发《关于进一步完善公证服

务价格形成机制的指导意见》

《意见》包括清晰界定政府定价范围、改进政府定价方式、健全价格调整制度、规范经营者价格行为和完善价格减免政策等5方面政策措施。

5.农业农村部印发《农业农村部深化“证照分离”改革实施方案的通知》

《通知》要求在全国范围内对农业领域48项涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、优化审批服务等方式分类推进审批制度改革；同时在自贸试验区加大改革试点力度，对农业领域10项涉企经营许可事项实行告知承诺改革。

6.河南省政府办公厅印发《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的实施意见》

《意见》提出，到2025年基本建成医保基金监管责任体系、制度体系、执法体系和保障体系，形成以法治为保障，信用管理为基础，多形式检查、大数据监管为依托，党委领导、政府监管、社会监督、行业自律、个人守信相结合的全方位监管格局，实现医保基金监管法治化、规范化、专业化、精细化、智能化、常态化，并在实践中不断发展完善。

7.河南省市场监督管理局等六部门印发《关于进一步提升企业开办服务水平打造“企业开办+N项服务”升级版的实施意见》

《意见》，明确了扩大“企业开办+N项服务”覆盖面、打通“一网通办”关键环节、压缩企业开办时间、加强线上线下衔接协同、推动身份验证结果互认、积极推进全程零收费、充分发挥电子证照功能、探索建立银行开户模式、加快规范化标准化建设、统筹推进相关改革举措等十个方面主要任务。

三、营商大事件

1.司法部：加快优化营商环境的法律法规清理工作

7月26日，司法部召开全国司法行政工作推进会。会议提出，司法部将加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，着力解决立法工作时效性实效性問題，加快推动政府职能转变、“放管服”改革、“证照分离”改革、优化营商环境涉及的法律法规清理工作。

2.我国首张跨境服务贸易负面清单发布

7月26日，商务部发布《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2021年版)》，列出11类共70项特别管理措施，推出全国首张跨境服贸负面清单，有助于以风险防控为底线，加大开放压力测试的力度，发挥先行先试的示范作用

3.河南省将开展优化营商环境执法检查

7月26日，省人大常委会召开优化营商环境“两条例”执法检查动员会，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席会议并讲话，副省长何金平就做好迎检工作作表态发言，省人大

常委会秘书长吉炳伟宣读了检查国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》贯彻执行情况实施方案。根据方案，省人大常委会决定自8月份起在全省开展优化营商环境执法检查。

会议指出，开展此次执法检查是深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神、认真贯彻落实省委决策部署、依法助力全省经济社会高质量发展的重要举措。要把握关键环节，抓好自查自纠，梳理检查重点，与国家最新要求结合起来，与“万人助万企”活动、立法调研结合起来，做好实地检查，稳步推进执法检查各项工作。要精心组织实施，遵循依法原则，坚持问题导向，改进方式方法，发扬优良作风，确保检查取得实实在在的效果。

4.河南省开展优化营商环境人民建议专项征集活动

即日起至10月31日，河南省开展优化营商环境人民建议专项征集活动，面向社会公开征集2021年优化营商环境的建议。河南省信访局联合省发展改革委员会面向社会公开征集高质量、有价值、可操作的意见和建议，共同为我省“十四五”开局之年经济社会发展建言献策，贡献智慧。

四、地市动态

1.开封市：政务服务添好友，“跨省通办”两地通

近日，开封市禹王台区行政服务中心与江苏省常州市钟楼

区行政审批局，龙亭区和鼓楼区行政服务中心与山东省临沂市经济技术开发区行政审批服务局先后签署《政务服务“跨省通办”战略合作协议》，打造两地之间政务服务“快速通道”。

2.濮阳市：实现退税全流程电子化

濮阳市成功实现退税全流程电子化，彻底改变了办理退税线上线下双轨运行模式，保证了退税在国库环节的办理时间最长不超过24小时，将退税平均办理时间压缩至2.5个工作日内，减轻了纳税人的退税成本，退税效率居于全省前列。

3.鹤壁市：“一键直呼”办税体验再升级

鹤壁市税务局在鹤壁东区5G产业园区投放AI全景摄像“一键直呼”设备。当纳税人缴费人遇到操作难题时，只需按下摄像设备上的“一键直呼”按钮，即刻呼叫税务工作人员，通过视频连线，实现工作人员现场实时互动、答疑解惑以及精准辅导服务。该设备的投放，实现了纳税工作从“人机交互”到“人人交互”的飞越，为纳税人缴费人办税缴费时间和税务部门窗口压力带来“双减负”。

五、县域亮点

1.洛宁县：“监督八条”解决企业“急难愁盼”问题

洛阳市洛宁县纪委监委制定“万人助万企”活动“监督八条”，在压实责任不放松、严查重处不手软、坚决查纠不作为、快速办理不拖延、依法依规不越轨、亲清服务不越位、反对大

搞“一刀切”和以案促改“治未病”等8个方面着手，解决企业发展中的“急难愁盼”问题。

2.邳县：成立企业发展服务中心

经邳县县委、县政府同意，7月25日，邳县企业发展服务中心和邳县企业家之家正式成立。邳县企业发展服务中心由县委常委、常务副县长兼任主任，核定编制11名，作为县政府常设机构。具体承担了原县营商环境服务中心、项目办、企服办、民营经济“两个健康”示范县创建办、县纪委监委等部门的优化营商环境、服务企业工作职能，对所有涉企服务事项集中受理，归口服务，合力解决，确保企业问题有效解决。

3.宝丰县：推动传统商贸与电商、现代物流融合发展

宝丰县开展“归雁行动”，吸引回乡人员创办网店，在“万村千乡”农家店基础上，布局275个电商服务站点，实现了电商服务全覆盖。全县超市、便利店80%通过电商赋能，实现了村民网上代销、快递收发、费用代缴等“一站式”便民服务。积极探索“电商+快递+供应链”模式，整合供销、邮政、“四通一达”等物流快递资源，实现了资源共享共用，打通了农产品进城“最初一公里”和物流快递进村“最后一公里”。

六、他山之石

1.广州市：试点推行首席数据官制度

广州市政府印发《广州市推行首席数据官制度试点实施方

案》。《方案》着力建立市区两级、市各有关部门联动的首席数据官制度。2021年初步组建起市级、市各试点部门、各试点区的首席数据官队伍，建立首席数据官职责体系、工作制度和考评体系，建立首席数据官议事协调工作机制，健全数据共享开放。

2.厦门市：设立全国首个集约办理破产事务“一站式”平台

近日，厦门破产公共事务中心正式设立，是全国首个集约办理破产公共法律服务和破产公共事务的“一站式”服务平台。该中心由厦门市中级人民法院、厦门市发展和改革委员会、厦门市司法局、厦门市地方金融监督管理局、厦门市工商联（总商会）等5部门共同成立。

据了解，厦门破产公共事务中心通过整合相关部门、单位的资源优势，产生聚合效应，推进破产领域的溯源治理和社会矛盾多元解纷改革，前置司法引导和资本接洽，推广预重整制度的运用，有效提高市场资源配置效率，提升破产领域公共法律服务和公共事务办理质效水平，打造市场化法治化一流营商环境。

3.深圳市龙岗区：发布优化营商环境 29 条

深圳市龙岗区发布《深圳市龙岗区关于持续优化营商环境支持市场主体更好发展的若干措施》，围绕空间供给、政务体系、企业服务、要素保障、法治环境等5大类推出29条具体措施，全面强化人才、住房、教育、医疗、资金等资源供给，通

过解决这些后顾之忧，让企业能够轻装上阵，让人才能够安居乐业。

4.杭州市：发布优化政府采购营商环境 99 条举措

杭州市财政局制定发布了《优化政府采购营商环境举措》，共六章九十九条，并于 8 月 22 日起正式实施。其中，优化政府采购流程 33 条、促进中小企业发展 13 条、营造公平竞争环境 18 条、强化信用体系建设 15 条、完善争议处理机制 8 条、深化监管创新服务 12 条。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）