

许昌市办理建筑许可提升专项行动方案

为贯彻落实《河南省营商环境优化提升行动方案（2020 版）》精神，按照《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11 号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》（豫政办〔2019〕38 号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境，持续优化办理建筑许可营商环境。

二、实施范围

实施范围广义为全市行政区域内新建、改建、扩建的社会投资项目（除关系国家安全和生态安全、涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益和技术特别复杂、涉及风貌保护、轨道交通保护、易燃易爆等项目外）。同时，根据项目风险等级

的不同分类制定差异化的改革举措，针对社会投资小型低风险项目持续加大改革力度。本方案所指的社会投资小型低风险项目，是指在全市行政区域内，满足总建筑面积不大于 10000 平方米，建筑高度不超过 24 米，地下不超过一层，功能单一，技术要求简单的新建、改建、扩建的社会投资备案类项目，涉及易燃易爆、有毒有害等安全保护的项目、涉及生态环境影响大的项目除外。

为对标世界银行营商环境评价，本方案实施范围重点是社会投资小型低风险产业类项目，即社会投资小型低风险项目中的标准厂房、普通仓库等产业类项目。

之前发布的政策文件中涉及社会投资小型低风险产业类项目相关定义与本方案不一致的，以本方案为准。

三、工作目标

（一）总体目标

进一步优化营商环境，提升全市营商环境评价得分及排名，在国家、全省营商环境评价中进入先进行列。同时，以社会投资小型低风险产业类项目为改革切入点，在巩固改革成果、固化改革举措的基础上，将改革范围进一步延伸覆盖至全部社会投资项目。

（二）具体目标

2021 年底，将社会投资小型低风险产业类项目全市办理建筑许可环节精简至 6 个以内，全市办理建筑许可时间压缩至 40

天以内（其中全流程审批时间压缩至 19 天以内、供排水接入 10 天以内、地质勘察 10 天以内、联合监督检查 1 天以内），全市平均办理建筑许可成本占比控制在 13.0%（如果取消社会投资小型低风险产业类项目的城市基础设施配套费，则为 1.7%）以内，全市平均建筑质量控制指数提高到 14 以上。

四、主要举措

（一）进一步压减办理建筑许可环节、压缩办理时间

1. 大力实施一站式办理施工许可

社会投资小型低风险产业类项目，以出让方式取得国有土地使用权的，建设单位签订国有建设用地使用权出让合同后，通过市级工程建设项目审批管理系统提交相关材料，并联办理企业投资项目备案、建设用地规划许可证，办理时限控制在 2 天以内。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市自然资源和规划局、市发改委牵头，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

社会投资小型低风险产业类项目，实行建设工程设计方案审查告知承诺制，企业作出承诺后不再审查设计方案；并联办理建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、供排水及电力接入申请等3个环节，同步核发建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证，办理时限控制在7天以内。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局、市自然资源和规划局牵头，市水利局、供电公司配合，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

社会投资小型低风险产业类项目，推行前三个阶段一次性申请、一站式办理施工许可，通过市级工程建设项目审批管理系统提交相关材料，并联办理企业投资项目备案、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、供排水及电力接入申请等环节，办理时限控制在7天以内。

时间节点：2021年12月。

责任单位：市住建局、市自然资源和规划局、市发改委牵头，市水利局、供电公司配合，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

2.改革施工图设计文件审查方式

对于社会投资小型低风险产业类项目，进一步强化勘察设计单位和项目设计负责人执业责任，勘察设计单位和项目设计负责人提交书面承诺后，不再需要进行施工图审查，施工图审查不再作为施工许可的前置条件，由住房和城乡建设行政部门委托具有相应资格的审查机构对设计图纸质量进行全覆盖抽查。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局等相关部门。

3.试行取消强制外部监理，鼓励推行工程质量保险

对于社会投资小型低风险产业类项目，不再强制要求外部监

理，建设单位可通过聘请具有建筑学、工程学或者建设工程管理类专业大学本科及以上学历且具有相应执业能力的专业技术人员担任内部工程师，履行监理职责。严格落实建设单位工程质量首要责任和项目负责人质量终身责任，鼓励建设单位通过购买工程质量潜在缺陷保险，由保险公司委托风险管理机构的方式对工程建设质量实施管理。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局等相关部门。

4.逐步实施一站式联合验收备案

对于社会投资小型低风险产业类项目，进一步完善竣工验收备案制度，全面实行消防验收备案抽查制度，将建设用地检查核验并入规划条件核实统一实施。建设单位组织相关企业实施自验，企业自验合格的通过市级工程建设项目审批管理系统一次性提出联合验收申请，按要求提交所需材料，经综合窗口受理后推送至相关部门，建设行政主管部门牵头组织自然资源和规划等部门实施联合验收，验收通过后出具规划核实意见书、工程质量监督报告等验收环节所需证书或批复，办理时限控制在10天以内。并联办理建设工程竣工验收备案、消防验收备案，办理时限控制在2天以内。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局牵头，市自然资源和规划局等相关部门

配合，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

改革新建房屋门牌号编排设置程序，建设单位不再单独申请新建房屋门牌号编排设置手续，自然资源和规划部门在项目竣工验收通过后，将规划核实意见通过市级工程建设项目审批管理系统推送公安部门，公安部门根据建设工程规划许可文件、规划核实意见确定建筑门牌号，并将相关信息推送至住房城乡建设主管部门和不动产登记部门。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市自然资源和规划局、市公安局牵头，市住建局、市民政局等相关部门配合，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

社会投资小型低风险产业类项目，逐步整合联合验收和验收备案等环节，实行一站式联合验收备案，工程联合验收通过后，通过工程建设项目审批管理系统将申请材料及验收情况推送至建设工程竣工验收备案、消防验收备案主管部门，出具备案文件，一站式联合验收备案办理时限控制在10天以内。

时间节点：2021年12月。

责任单位：市住建局、市自然资源和规划局等相关部门，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

5.推行联合监督检查

对于社会投资小型低风险产业类项目，施工过程中综合执法

部门、建设主管部门、自然资源和规划部门、供排水服务部门、电力部门一般只实施 1 次现场联合监督检查，检查部门共享现场检查相关资料和信息，并将检查结果向社会公开。完善基于质量安全风险控制的差异化监管制度，结合用地环境、技术复杂程度，以及责任主体保证能力和信用状况，可适当增加执法检查频次。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局牵头，市自然资源和规划局、市城管局、市水利局、市供电公司等相关部门配合，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

6.持续推进供排水及电力接入服务改革

供排水及电力接入服务申请纳入一站式办理施工许可，建设单位在一站式申请施工许可阶段通过工程建设项目审批管理系统同步提交符合技术规范的供排水及电力接入设计方案，不再单独申请供排水及电力接入。对于社会投资小型低风险产业类项目，取消供排水及电力现场踏勘审核环节，纳入施工过程中的联合监督检查，由联合监督检查牵头部门统一组织实施。供排水、电力等市政公用企业同时现场完成供排水、电力等市政设施连通服务。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市水利局、市供电公司按职责分工负责。

供排水及电力接入连通环节，办理时限不超过 10 天（不含

掘占路审批)。对于供排水接入小型工程(供水接入管径 DN40 及以下的非居民用户,排水接入为建筑面积 3000 平方米及以下的项目)、低压小微企业电力接入小型工程(电压等级不大于 10 千伏,报装容量不大于 160 千瓦,管线长度不大于 150 米),推行备案制和免费外线接入政策,无需建设单位支付产权边界外的专用外线管道工程建设及相应的路面修复费用。

时间节点: 2021年6月。

责任单位:市水利局、市供电公司按职责分工负责,各县(市、区)政府(管委会)负责落实。

7.优化地质勘查服务

对于社会投资小型低风险产业类项目,鼓励主动公布可以满足项目初步勘查需要的初始资料信息,项目能够依据初步勘查开展设计的,不再要求委托勘查单位,如确需进一步补充工程详细勘查的,可以按照新出让土地和自有土地两种类别实施。对于新出让土地项目,地质勘查鼓励在土地出让前完成,地质勘查报告在土地出让时一并提供给建设单位;对于自有土地项目,由建设单位自行委托地质勘查单位。可根据实际情况调整工程勘察报告提供方式,工程勘察工作由建设单位负责发包确定勘察单位,根据场地环境和工程设计要求,精准获得开展设计所需要基础资料。同时,进一步优化地质勘查服务质量,提升服务效率,地质勘查压缩至 10 天以内。

时间节点：2021年12月。

责任单位：市自然资源和规划局、市住建局牵头，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

8.推进区域评估成果应用

逐步将地质初步勘查纳入区域评估范围。强化区域评估评价结果应用，对于已经实施区域评估范围内的工程建设项目，豁免办理相应的评估评价事项，相应的审批事项实行告知承诺制，切实通过区域评估减少审批环节。

时间节点：2021年12月。

责任单位：市自然资源和规划局牵头，市直相关部门配合，各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

9.推行“清单制+告知承诺制”

对于社会投资小型低风险产业类项目，大力推行告知承诺制审批，根据项目特点和风险等级，建立并公布不同类型项目的审批事项清单和告知承诺制审批事项清单。对于实行告知承诺制的事项，相关部门制定并公布具体要求，申请人按照要求书面承诺，审批部门直接作出审批决定。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局、市自然资源和规划局、市发改委、市水利局、市城管局、市人防办、市应急管理局、市文广旅局、市气象局、市地震局、市生态环境局、各县（市、区）政府（管委会）

按职责分工落实。

对关系民生且纳入《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》实施排污许可登记管理的相关行业，以及社会事业与服务业，不涉及有毒、有害及危险品的部分行业，豁免办理环评手续，不再填报环境影响登记表。

时间节点：持续推进。

责任单位：市生态环境局牵头，各相关部门按职责分工负责落实。

10.提升网上审批服务便利度

加快推动工程建设项目全流程在线审批，推进工程建设项目审批管理系统与投资审批、多规合一等管理系统数据实时共享，实现信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见和审批结果即时推送。涉及办理建筑许可的审批事项权限原则上按项目属地管理原则，由属地政务服务中心统一受理，通过市工改平台将相关信息和申请材料推送至各相关审批部门，各相关审批部门在规定时间内完成审批，并将结果上传至市工改平台。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市政数局牵头，各相关部门按职责分工负责落实。

（二）进一步降低办理建筑许可成本，减少企业负担

1.完善费用减免政策措施

针对营商环境评价中办理建筑许可涉及的费用，要在法律和

政策允许的范围内积极采取措施，降低企业成本。加快落实施工图设计文件审查政府购买服务，积极推广农民工工资保证金以金融机构保函替代现金缴纳。对于社会投资小型低风险产业类项目，结合实际制定城市基础设施配套费减免政策，依法免于修建防空地下室和缴纳防空地下室易地建设费，努力实现省定降成本目标。

时间节点：2021年12月。

责任单位：市住建局、市人社局、市财政局、市自然资源和规划局、市人防办按职责分工落实。

针对营商环境评价中涉及供水供电供气供暖的相关费用，按照《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展意见的通知》（国办函〔2020〕129号），在政策允许的范围内积极采取措施，降低企业成本。

时间节点：2021年12月。

责任单位：市水利局、市供电公司、市住建局、市发改委、市财政局等相关部门按职责分工负责。

对于建筑面积低于2000平方米且无地下室的社会投资小型低风险产业类项目，政府公开的地质初步勘查信息能够满足设计要求的，无须提供工程勘察报告；政府公开的地质初步勘查信息无法满足设计要求，确需委托具有相应资质的勘察单位开展工程

勘察的社会投资小型低风险产业类项目，鼓励有条件的县（市、区）通过政府购买服务或者补贴的方式承担工程勘察费用。

时间节点：2021年12月。

责任单位：市自然资源和规划局、市住建局、市财政局等相关部门。

2.全面实施联合测绘

按照河南省人民政府办公厅《关于印发河南省全面推进建设工程领域联合审验实施方案的通知》（豫政办〔2018〕78号）精神，河南省自然资源厅出台的《关于全面推进河南省工程建设项目联合测绘的工作方案》《实施河南省工程建设项目联合测绘实施办法（试行）》等文件，结合我市测绘地理信息市场实际情况，制定出台的《许昌市工程建设项目联合测绘实施办法（试行）》有关规定执行，统一测绘技术标准和规则，将工程建设项目涉及用地、规划、施工、验收、不动产登记等各阶段测绘业务整合，避免重复测绘。

时间节点：2021年12月。

责任单位：市自然资源和规划局、市住建局、市人防办等相关部门。

3.完善中介服务竞争机制

进一步厘清中介服务领域政府与市场的关系，切实落实建设单位主体责任，建立健全统一开放、竞争有序、公平公正、透明

高效的中介服务市场体系。按照“清理取代一批、整合归并一批、精简规范一批”的原则，全面梳理本地办理建筑许可中介服务事项，无法律、法规或者国务院决定依据的一律取消，公开服务标准、办事流程、收费标准和承诺时限，推行清单制管理、标准化管理、分类别管理。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市发改委、市政数局等相关部门。

建设完成中介服务网上交易平台，推动中介服务机构“零门槛、零限制”进驻，引入竞争机制，实现网上展示、竞价、中标、评价等全过程平台管理，切实强化中介服务监管。在中介服务网上交易平台收集并公布第三方中介服务机构编制报告所需的时间和成本排行榜。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市发改委、市政数局等相关部门。

（三）进一步提高建筑质量控制指数

1.提高建筑法规获取便利度

结合世界银行营商环境评价有关标准，各有关部门应在政务服务网、门户网站和政务服务移动端及时更新办理建筑许可的法律法规和政策文件；将办理建筑许可涉及的行政许可、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务等纳入线上平台，公开办理事项的清单、流程、办事指南、标准和费用；各级政务服务大厅应

免费向企业和群众提供办理建筑许可的法律法规和政策文件查询服务。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局、市自然资源和规划局牵头，相关部门、各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

2.加强施工期间工程质量安全管控

全面推进双重预防体系建设，积极推行《工程质量安全手册》和工程质量安全标准化管理，着力提升建筑工程质量安全标准化管理水平。采取基于风险等级的分阶段技术检查和定期检查等差异化监管模式，压实参建主体质量安全责任。强力推进工程质量安全监管信息化平台推广应用，用信息化手段提高监管效能。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局牵头，各相关部门、各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

3.提升责任和保险制度指数

大力推行建设工程质量潜在缺陷保险，进一步完善建设工程的质量保障机制。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局牵头，各相关部门、各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

4.提升专业监管人员水平

逐步提高施工图审查人员、质量安全监管人员和监理人员资格要求，积极推进相关专业人员拥有建筑或工程方面的大学学历，具备最低从业年限，具有国家注册建筑师或工程师等相应执业资格。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局牵头，各相关部门负责落实。

5.完善事中事后监管体系

建立以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制，建立健全基于工程建设项目风险等级的差异化检查制度，切实加强事中事后监管。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局牵头，各相关部门、各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

6.加强对告知承诺制事项的核查

审批部门要建立抽查和定期检查制度，对作出承诺的告知承诺事项，核查提交的材料是否真实有效，承诺内容是否履行到位，及时排查并消除各种隐患，在核查过程中发现实际情况与承诺内容不符的，应当要求其限期整改，整改不到位的，由相关行政审批部门撤销原行政审批决定。对违反承诺的失信行为及其违法违规行为，依法依规处罚。加强信用信息共享，构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。

时间节点：2021年6月。

责任单位：市住建局牵头，各相关部门、各县（市、区）政府（管委会）负责落实。

五、保障措施

（一）加强组织领导。要强化政策支持、资金扶持和人力保障，确保各项目标落实落地，有条件的县（市、区）可以结合实际，按照减环节、减时间、降成本的总体要求，打造更优的营商环境。涉及多个部门的任务，要明确牵头单位，强化组织协调，加强部门协作，各司其职，各负其责，高质量完成各项改革目标任务。

（二）建立优化营商环境专家智库。要提前有计划地储备一批熟悉本地办理建筑许可相关情况的专家，做好建档入库工作，建立优化营商环境办理建筑许可专家智库。定期邀请行业内专家及时就改革政策沟通交流，集思广益，收集优化营商环境办理建筑许可的相关意见建议，汇智汇力，为优化营商环境提供有力支撑。

（三）加强宣传培训。多形式多层次多角度开展营商环境优化工作宣传报道，引导企业准确把握办理建筑许可相关政策，自觉运用优化营商环境成果。有针对性地对加强对项目申报人员、政府审批人员和综合窗口服务人员的业务能力素质培训，提高申报效率和审批效率。

办理建筑许可指标提升对比表

指标（项目）	2021 年目标	国内前沿水平
环节（个）	6	5
时间（天）	40	20
成本（占项目投资额比%）	13.0（1.7）	1.7
建筑质量控制指数（0-15）	14	15

说明：如果取消社会投资小型低风险产业类项目的城市基础设施配套费，则成本占比目标 2021 年从 13.0%降为 1.7%，基本接近国内前沿水平。

办理建筑许可环节和时间

2020 年		2021 年	
环节（个）	时间（自然日）	环节（个）	时间（自然日）
地质勘察	15	地质勘察	10
并联办理建设用地规划许可证、社会投资项目备案	2	一站式办理施工许可（并联办理建设用地规划许可证、社会投资项目备案、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、供排水及电力接入申请）	7
并联办理建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、供排水及电力接入申请	7		
联合监督检查	1	联合监督检查	1
联合验收	10	并联办理联合验收与竣工备案	10
竣工备案	2		
供排水及电力接入（通水通电）	10	供排水及电力接入（通水通电）	10
不动产登记	3	不动产登记	2
总计 8 个环节	总计 50 天	总计 6 个环节	总计 40 天