

发展改革工作动态

第 125 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 10 月 20 日

河南省优化营商环境信息周报（第二十一期）

2021 年 10 月 11 日—10 月 17 日

一、重要讲话

1. 国务院总理李克强在第 130 届中国进出口商品交易会暨珠江国际贸易论坛上讲话

10 月 14 日，国务院总理李克强出席第 130 届中国进出口商品交易会（广交会）暨珠江国际贸易论坛开幕式并发表主旨演讲。在营商环境方面，李克强指出要持续打造市场化法治化国际化营商环境，让中国始终成为外商投资的“沃土”。进一步压缩外资准入负面清单，实现自贸试验区负面清单制造业条目

清零，持续放宽服务业准入。高标准落实外资准入后国民待遇，支持外资加大中高端制造、现代服务等领域和中西部地区投资，鼓励外资企业承接委托研发业务。继续实施好外商投资法及配套法规，严厉打击侵犯知识产权行为，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

2.中国人民银行行长易纲在国际清算银行（BIS）监管大型科技公司国际会议上讲话

10月7日，中国人民银行行长易纲出席国际清算银行（BIS）监管大型科技公司国际会议，并以中国大型科技公司监管实践为主题发表讲话。易纲表示，支持民营经济、互联网经济和数字经济健康发展。不断增强政策透明度和可预期性，保护产权和知识产权，保护隐私，促进公平竞争。坚持市场化、法治化、国际化方向，创造良好营商环境，扩大高水平对外开放，在数字领域强化科技创新国际合作。

3.省人大常委会副主任李公乐调研优化营商环境实施情况

10月11日，省人大常委会副主任李公乐带领省人大常委会优化营商环境第五执法检查组到平舆县就优化营商环境实施情况进行专题调研。李公乐指出，要把改善“软环境”作为优化营商环境的重中之重，要坚持法治是最好营商环境的理念，纵深推进法治政府建设，完善涉企法规，依法保护企业和企业经营者合法权益，构建“亲”“清”新型政商关系，营造重商、尊商、安商、富商的良好社会氛围，以更有力的法治保障推动

营商环境持续优化。要持续深化“放管服”改革，进一步降低制度性交易成本，确保简政放权各项改革举措“放得下、接得住、能落地、见效果”，推动优惠政策真正惠及企业。

二、重要政策

1.中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》

《纲要》聚焦制约我国重要产业和重要领域发展的标准化问题、短板，设置了7个工程、5项行动，提出建立健全15项制度、19项工作机制。其中，第十八条明确指出要重点推进行政审批、政务服务、营商环境标准化建设，明确了我国标准化发展目标方向和重点任务。

2.国务院办公厅印发《关于进一步支持大学生创新创业的指导意见》

《意见》明确加强大学生创新创业服务平台建设，优化大学生创新创业环境；完善成果转化机制，做好大学生创新项目的知识产权确权、保护等工作，加快落实以增加知识价值为导向的分配政策。加大对创业失败大学生的扶持力度，鼓励有条件的地方探索建立大学生创业风险救助机制。

3.省优化营商环境工作领导小组办公室印发《2021年河南省营商环境评价整改提升工作方案》

《方案》围绕企业全生命周期，明确了包括全省营商环境评价中发现的突出问题、市场主体和群众反映强烈的痛点难点堵点问题、营商环境政策落实不到位问题等整改内容，采取针

对性整改措施，以期实现审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境目标。本次整改提升行动自通知印发之日开展，12月底结束。

4.省优化营商环境工作领导小组办公室印发《河南省优化营商环境创新示范市（区）创建管理办法》

《办法》旨在鼓励带动各地对标先进、推进重点领域改革，明确了申报条件、管理和验收方法，并对申报细则分市、区级作出明确要求。

三、营商大事件

1.河南省 2020 年营商环境评价结果正式发布

10月12日，省政府新闻办召开新闻发布会，通报了河南省2020年营商环境评价工作情况。2020年，我省省辖市总体得分为83.24分、较2018、2019年分别提升13.98分、4.39分；企业满意度得分比2019年提升3.4分，近95%的城市满意度实现提升。此次评价形成了“4+215”的评价报告，包括市级、县级评价报告、典型案例汇编、问题清单等4项总报告，以及各指标、各参评单位共215项专项报告。同时，围绕21个优化营商环境重点领域，梳理汇总了104个各地各部门改革典型案例，120条省直共性问题和地市层面的具体问题和176条企业的典型诉求。

2.商务部：我国将研究制定自贸试验区跨境服贸负面清单

自2020年9月国务院印发了北京、湖南、安徽自贸试验区

总体方案和浙江自贸试验区扩展区域方案后，截至目前，方案确定的 423 项改革试点任务已实施 363 项，总体实施率超 85%。商务部将进一步加大开放压力测试力度，继续压减自贸试验区外资准入负面清单，根据部署研究制定自贸试验区跨境服务贸易负面清单。

3. 郑州等 110 个城市 10 月 20 日起可申领电子驾照

为深化公安交管“放管服”改革，自今年 10 月 20 日起，驾驶证电子化公安交管便利措施将在郑州等 110 个城市第二批推广应用，为驾驶人提供在线“亮证”“亮码”服务。推广应用城市发放的电子驾驶证在全国范围内有效，可以在办理交管业务、接受执法检查时出示使用，并可以拓展客货运输、汽车租赁、保险购置等社会应用场景。

四、地市动态

1. 漯河市：审议通过《漯河市关于优化营商环境的决定》

10 月 13 日，漯河市长秦保强主持召开市政府第 105 次常务会议，会议研究并原则通过了《漯河市关于优化营商环境的决定》。会议强调，各级各部门要将优化营商环境与建设现代化食品名城和创新之城、创建更高水平全国文明城市、“万人助万企”和“三个一批”活动等有机融合，持续巩固优势指标，提升短板指标，打造亮点、出新出彩；不断完善考核机制，及时跟进、解读、推送优化营商环境政策措施，形成全社会共建共育的浓厚氛围。

2.安阳市：推行电子评标“云签章”

安阳市公共资源交易中心研发应用“云签章”系统，将专家电子签章统一存放于“云端”，专家在评标过程中可实时调用的新型电子签章技术。通过此系统的应用，专家在评标结束后通过身份证，可实现一键签发44类交易评标文本，整个过程从传统签章采集需要的20分钟压缩至1分钟，同时“云签章”与专家身份证完全匹配并加密存储，极大降低了专家重复等待的时间成本和交易中心管理成本。

五、县域亮点

1.洛阳市偃师区:打造“阳光高效”公共资源交易平台

偃师区在健全平台功能、优化办事流程、推进网络监督和着力企业减负等方面创新举措，完成“远程不见面开标+远程异地评标”系统，实现申报资料全部实现网上上传、交易全过程多平台实时共享、取消电子标书费用等多项功能。今年以来，该区完成交易项目350个，交易总额32.79亿元、节约政府资金9898万元。

2.洛阳市嵩县出台《关于支持乡贤返乡创业工作的若干措施》

《措施》在产业扶持、整合资金、乡村旅游、就业创业、金融服务、电子商务、税费减免、项目用地、创业培训、营商环境、政治荣誉和关心关爱11个方面出台55条优惠政策，对在嵩县长期工作生活、投资创业的各界人士，包括有意愿返乡

的在外务工经商人员、复员军人、大学毕业生、机关事业单位专业技术人员和退休老党员、老干部等进行创业支持。

3.南阳市社旗县：“一窗办理”便民利企

社旗县政务服务大厅设立企业开办综合窗口，企业登记、公章刻制、税票申领、社保登记、银行开户、住房公积金服务全流程办理压缩至 4-5 个小时，实现企业开办全流程“零成本”“一件事”一日办结。今年以来，社旗县累计新开办企业 1700 余家，同比增加 63.9%，同时根据企业自愿原则，免费为企业刻制实体印章、电子印章 559 套，减免企业开办成本 20.12 万元，企业获得感和满意度显著提升。

六、他山之石

1.北京市银保监局印发《关于规范在京保险中介机构营业场所管理有关事项的通知》

《通知》按照放管结合的原则，在提出明确适用对象、明确基本前提、明确程序要求和明确信息披露和告知义务等“四个明确”，切实规范营业场所管理，最大限度保障消费者合法权益。

2.四川省委印发《法治四川建设规划（2021—2025 年）》

《规划》分为 6 项共计 24 条，提出到 2025 年，党领导全面依法治省体制机制更加健全，省委党内法规、地方性法规和政府规章等制度体系更加完善，职责明确、依法行政的政府治理体系更加健全，相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科

学有效，成渝地区双城经济圈法治化营商环境更加优化，城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，各领域法治化水平全面提升，建成西部法治新高地，为 2035 年基本建成法治四川、法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础。

（营商环境建设处提供）