

发展改革工作动态

第 93 期

河南省发展和改革委员会

2022 年 12 月 6 日

河南省优化营商环境信息周报 (2022 年第三十九期)

2022 年 11 月 21 日—12 月 4 日

一、重要讲话

1. 李克强主持召开国务院常务会议

11 月 22 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效，巩固经济回稳向上基础；决定向地方派出督导工作组，促前期已出台政策措施切实落地。会议指出，各地各部门贯彻党中央、国务院部署，扎实实施稳经济一揽子政策和接续措施，为扭转

二季度前期经济下滑态势、稳住经济大盘提供了有力支撑。一是推动重大项目加快建设。二是加快设备更新改造落地。三是稳定和扩大消费。四是持续保障交通物流畅通。五是加大金融对实体经济支持力度。六是切实保障基本民生。会议强调，要强化督导和服务。11月底前，国务院各督导组赴有关地方，对稳经济一揽子政策措施落实情况进行督导和需要的服务帮助，认真听取地方反映的情况，协调解决政策落实中的困难和问题。

2. 李克强在第八轮中日企业家和前高官对话会上致辞

11月28日，国务院总理李克强在第八轮中日企业家和前高官对话会上发表视频致辞。李克强强调，对外开放是中国的基本国策。40多年来，我们在开放中发展了自己，造福了人民，也有利于世界。中国开放的大门没有理由也决不会关上。我们坚持自由贸易、公平贸易，致力于持续打造市场化法治化国际化营商环境，对各类企业一视同仁、公平对待。中国始终是世界的大市场和各国投资的热土，欢迎包括日企在内的各国企业继续扩大对华合作，共享中国发展机遇，打开新的合作之窗。

3. 楼阳生在河南省委十一届四次全会上的讲话

11月28日至29日，中国共产党河南省第十一届委员会第四次全体会议在郑州召开，省委书记楼阳生受省委常委会委托

作工作报告。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要全力抓好年底收官。跑表计时、全速冲刺，因应形势变化强化优化双线嵌合机制，抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效，全力实施稳经济重要项目集中攻坚行动，确保年内完成更多实物工作量。要全力抓好民生保障，聚焦“一老一小一青壮”做好普惠性、基础性、兜底性民生保障工作，扎实推进十项重点民生实事，把实事办实、好事办好。要全力抓好明年谋划，科学确定明年经济工作的总体思路、预期目标、重点任务、关键举措，谋深谋实、抢先抓早，确保明年经济发展强劲起步、高位开局。

二、重要政策

1. 国务院批复同意在 33 个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区

国务院批复同意廊坊等 33 个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区，其中，我省焦作市和许昌市两市入列。《批复》要求，跨境电子商务综合试验区建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，复制推广前六批综合试验区成熟经验

做法，发挥跨境电子商务助力传统产业转型升级、促进产业数字化发展的积极作用，推动外贸优化升级，加快建设贸易强国。要坚定不移贯彻总体国家安全观，抓好风险防范，坚持在发展中规范、在规范中发展。要保障好个人信息权益，为各类市场主体公平参与市场竞争创造良好营商环境。

2.工业和信息化部、国家发展改革委、国务院国资委联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》

《通知》指出，工业是经济增长的主体和引擎，振作工业经济是稳住经济大盘的坚实支撑。为深入贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院关于当前经济工作的决策部署，加快推动国务院扎实稳住经济一揽子政策和接续政策落地见效，巩固工业经济回升向好趋势，更好发挥稳住经济大盘“压舱石”作用。《通知》围绕多措并举夯实工业经济回稳基础等方面提出了 17 项具体举措。

3.省政府办公厅印发《河南省惠企政策免申即享工作方案（试行）》

《方案》提出，以省一体化政务服务平台为支撑，通过数据共享、大数据分析、人工智能辅助，对企业信息和政策要素进行快速精准匹配，实现“政策找企、应享尽享、免申即享”。2023 年 3 月底前，建立完善的“1+2+3+N”免申即享服务模式。

“1”是搭建一个河南省惠企政策免申即享平台；“2”是梳理编制惠企政策和办事指南两个清单；“3”是开发建设“政策条件库”“企业画像库”“政策匹配库”三大基础模块；“N”是分批上线N项免申即享惠企政策，做到“应上尽上”“能上快上”。

4.《河南省创新驱动高质量发展条例》将于明年1月1日起施行

11月26日，省十三届人大常委会第三十六次会议表决通过了《河南省创新驱动高质量发展条例》，将于明年1月1日起施行。《条例》内容涵盖创新平台、创新主体、创新人才、科技成果转化等方面，以法治力量为河南创新发展赋能。

三、营商大事件

1.首届中国公平竞争政策宣传周成功举办

11月14日至18日，市场监管总局、国务院反垄断委员会办公室会同中央有关部门和各地市场监管部门，组织开展了首届中国公平竞争政策宣传周活动。首届竞争周以“统一大市场公平竞未来”为主题，采取中央地方同步开展、线上线下一体推进的方式，组织开展各类宣传倡导活动100项；其中，国家层面有关部门和单位活动30项，各地市场监管部门活动70项。活动受到网民高度关注，仅知识竞赛参与人员就达50多万人次，

竞争周主题海报、公益广告和宣传视频曝光量均超过 1100 万人次。通过全社会参与、全平台全场景覆盖，对在全社会大力培育和弘扬公平竞争文化、引导各类市场主体强化公平竞争和合规经营意识发挥了重要作用。

2.国家发展改革委价格司组织召开专家座谈会 研究建立规范涉企收费长效机制

近日，国家发展改革委价格司会同工业和信息化部、财政部等部门组织召开专家座谈会，深入分析涉企违规收费问题原因，进一步听取对建立长效监管机制的意见建议。与会专家们建议进一步建立健全涉企收费的法律法规体系，运用大数据赋能涉企收费监管，完善涉企收费政策评估机制和常态化精准化宣传机制，健全涉企收费清单制度；充分利用社会力量强化涉企收费监督，建立涉企违规收费举报线索转办和联办机制；从源头治理规范“红顶中介”服务收费，采取综合措施降低企业制度性交易成本。下一步国家发展改革委将会同有关部门，认真研究专家和社会各方的意见建议，坚持标本兼治，持续做好规范涉企收费工作。

3.2022 粤港澳大湾区法治化营商环境研讨会举行

近日，深大湾区论坛“粤港澳大湾区法治化营商环境研讨会”在深圳举行，会议由深圳大学和深圳市法学会主办。该论

坛以“新时代‘双区’建设与深圳高质量创新发展”为主题，以“开放·融合·未来”为特色，邀请百余位知名专家学者共话社科理论与实践创新。来自清华大学、北京大学等知名学府和各类机构的280名专家学者和师生线上线下参加会议，聚焦高质量发展，探讨民营经济司法保护和企业合规建设、统一大市场建设与反行政垄断、数字时代的法治底线与信息保护、湾区规则衔接与法治合作，共话粤港澳大湾区法治化营商环境建设。

四、地市动态

1. 鹤壁市：涉企案件执行“绿标签”制度

鹤壁中院针对涉企案件，创新立案、审理、执行“绿标签”制度。对涉企案件添加“绿标签”，畅通诉前调解、立案、审理、执行绿色通道，要求涉企案件的办理坚持提质增效原则，充分运用一站式诉服、多元解纷机制，加快办理速度，缩减办案周期，降低企业诉讼成本。截至目前，鹤壁中院涉企案件添加“绿标签”案件591件，诉前调解率为56.93%，调解成功率为65.66%。

2. 商丘市：持续深化“放管服效”改革

商丘市依托12345热线平台，建设企业服务110专席，为企业提供“一站式”服务。通过“党建+12345+网格化”“媒体

+督办” “四色预警”等工作机制，层层压实责任，挖掘并解决民生问题中的疑难杂症，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。自热线运行至今，全市共计接听群众来电 257.36 万余通，受理工单 173.93 万余件，结案工单 173.21 万余件，结案率 99.59%，群众满意率 95.97%。“2022 年第六届全国 12345 政务服务便民热线大会”上，商丘市 12345 政务服务便民热线获评“服务精进典范” “2022 公共服务骏马典范”两项殊荣。

3.驻马店市：“云勘察”助力获得用水增速提效

驻马店中业自来水有限公司持续优化获得用水营商环境，在“无感免申请服务”，零审批、零资料、零跑腿、零费用、优服务的“四零一优”基础上，推出了用水“云勘察”。用户线上线下提出用水需求后，即可依托 GIS 地理管网信息系统和设计标准模块图集在线出具供水设计方案。施工环节会根据现场情况及时微调设计方案，并反馈至 GIS 地理管网信息系统，持续优化设计标准模块图集。“云勘察”在线出具供水设计方案，解决了传统勘察多次往返现场耗时的技术难题，勘察设计环节耗时由原来的 1 天压缩至 5 分钟以内，大大缩短获得用水全流程时间，得到企业和用户的高度认可。

4.南阳市：以商会调解护航民营企业行稳致远

今年以来，南阳市工商联坚持把商会调解作为做好“万人

助万企”活动、服务民营经济发展的重要抓手，积极开展商会调解工作，建强“三大体系”，着力打造“商会+法院”调解工作品牌，护航民营企业行稳致远。截至目前，全市已有18个商会调解组织进驻市、县两级15家法院设立调解工作室，实现了市、县两级商会调解组织驻法院工作室全覆盖，累计调解案件747件，已结案473件，有力化解了民营经济领域矛盾纠纷，有效帮助企业减少了诉讼、经济、时间等成本，为助推营商环境优化发挥了积极作用。

五、县域亮点

1.永城市：推出优化营商环境“码上监督”系统

永城市纪委监委立足监督服务职能，推出优化营商环境“码上监督”系统，按照“一企一码、一窗一码、一事项一监督”的原则，实时对行政服务、行政审批和行政执法行为进行监测，高效开展营商环境监督。截至11月底，已赋“永城市营商环境企业监督码”702个，服务窗口“评议码”150个。共受理损害营商环境线索25件，立案13件，给予党政纪处分16人，组织处理7人。

2.桐柏县：创新“场景化+套餐”集成政务服务

桐柏县以极简审批为导向，通过系统性重塑和场景化服务引导，将339个政务服务事项压缩为企业和群众眼中的102个

“一件事”，将多个政务服务事项办事指南、一次性告知单、业务办理申请表和流程图进行整合，编制成一套联办材料，真正实现“一次告知、一表申请、一套材料、一窗受理、一网办理”。自推进“一件事一次办”重塑性改革以来，桐柏县政务服务办事大厅已为企业群众减少重复材料1600份，减少多头跑动次数2000余次，集成化服务成效显著。

3.范县：“多线程”模式推动执行权运行机制改革

范县积极探索分流管理、分类施策、分步管控的“多线程”模式执行案件繁简分流机制改革。设立“初次接待窗口”，标准化、高效率的准确识别、精细划分案件。健全执行团队组织架构，提高工作传导力和执行力。成立“电子卷宗管理中心”，对数字化信息卷宗快速归档，方便执行干警查阅案件信息。1-10月份，收案2957件，结案2656件，执结率为89.82%，同比增长11.8个百分点。

六、他山之石

1.山西省印发《山西省“一业一证”改革实施方案》

为进一步激发市场主体活力，破解“准入不准营”问题，让企业和群众“少跑腿”“不跑腿”，提供高效便捷、优质普惠的涉企服务，打造“无差别、无障碍、无后顾之忧”“可预期、可信赖、可发展”的营商环境，《方案》围绕持续推进市

场准入领域审批服务便利化，在工作目标、改革任务、实施步骤和组织保障 4 个方面，提出 12 项具体举措。

2.内蒙古自治区：540 类证照实现电子化

为推进电子证照标准化规范化，内蒙古自治区政务服务局公布了首批 190 项电子证照发证清单、820 项政务服务事项用证清单和 298 项“免证办”事项清单，涉及交通运输、社会事务、教育卫生等多个领域。目前，内蒙古自治区跟企业群众密切相关的不动产权证书、结婚证、社会保障卡、营业执照等 540 类证照已实现电子化，全区共汇聚超 6200 万条电子证照数据，电子证照累计共享调用量达 3.25 亿次。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）

