

发展改革工作动态

第 79 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 7 月 23 日

河南省优化营商环境信息周报（第九期）

2021 年 7 月 12 日—7 月 18 日

一、重要讲话

1. 习近平：要构建开放、公平、非歧视的数字营商环境

7 月 16 日，国家主席习近平应邀在北京以视频方式出席亚太经合组织领导人非正式会议并发表讲话。

习近平强调，全球数字经济是开放和紧密相连的整体，合作共赢是唯一正道，封闭排他、对立分裂只会走进死胡同。要努力构建开放、公平、非歧视的数字营商环境。

2. 李克强主持召开经济形势专家和企业家座谈会

7月12日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开经济形势专家和企业界座谈会，分析当前经济形势，就做好下一步经济工作听取意见建议。

李克强指出，要以改革开放的有力举措更有效激发市场主体活力。深化“放管服”等改革，进一步优化营商环境，持续推进双创，使人民群众干事创业的智慧和力量更大迸发出来。弘扬职业精神、专业精神，鼓励中小微企业向“专精特新”发展。加强公正监管，反对垄断和不正当竞争，让中小微企业在公平竞争中有更多选择和成长空间，让大企业有有力的配套、充分发挥支撑产业链的龙头作用。扩大高水平对外开放，更好利用国际国内两个市场、两种资源，发展跨境电商、海外仓等新业态，促进外贸外资稳定增长，让我国继续成为外资投资的热土，在更深融入世界经济中实现自身更好发展。

3.楼阳生书记在《学习时报》发表署名文章

河南省委书记楼阳生在《学习时报》上发表题为《传承弘扬伟大建党精神在建设现代化河南新征程上阔步前进》的署名文章。文章从六个方面做了要求，其中在“更加坚定地推进现代化建设方面”谈到，把全面深化改革作为解决所有问题的关键一招，更好发挥市场和政府“两只手”的作用，打造最优营商环境，加快推进制度型开放，充分释放发展潜能，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑，推动河南经济向着“大而优、

大而新、大而强”和“高又快、上台阶”迈进。

4.王凯省长在河南省商务厅调研

7月13日，省长王凯到省商务厅调研，强调要进一步培育壮大消费市场，持续提升对外开放水平，着力优化营商环境，充分释放发展潜力，确保“十四五”河南经济社会发展开好局、起好步。持续深化“放管服”改革，进一步激发市场活力。

二、重要政策

1.国务院办公厅印发《关于加快发展外贸新业态新模式的意见》

《意见》从五个方面部署20项重点工作。意见指出，新业态新模式是我国外贸发展的有生力量，加快发展外贸新业态新模式，有利于推动贸易高质量发展，培育参与国际经济合作和竞争新优势，对于服务构建新发展格局具有重要作用。同时指出，以供给侧结构性改革为主线，深化外贸领域“放管服”改革，推动外贸领域制度创新、管理创新、服务创新、业态创新、模式创新。要坚持鼓励创新、坚持包容审慎、坚持开放合作的基本原则。

2.商务部：外商投资准入负面清单将进一步缩减

商务部印发《“十四五”商务发展规划》，提出自2020年起五年内，中国实际吸收外商直接投资累计要达到7000亿美元，外商投资准入负面清单进一步缩减。规划提出，要营造内外资

企业公平竞争市场环境，推动保障外资企业平等享受财税等政策，平等参与政府采购、招投标、标准制定，促进内外资企业公平竞争。依法平等保护外资企业产权。

3.从“以票管税”走向“以数治税”，我国税收营商环境再优化

我国税收征管体系建设历程可以分为“以账控税”“以票控税”“信息管税”三个阶段。随着我国经济从信息化快步走向数字化，税收征管也由从“以票管税”进一步走向“以数治税”。今年以来，各地税务部门积极推进“放管服”改革，推进智慧税务以完善税务监管体系。从“以票管税”向“以数治税”的转变，标志着税收改革创新从渐进式到体系性集成的重大突破。

三、营商大事件

1.河南省政府办公厅印发《河南省服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革工作实施方案》

《方案》围绕进一步优化就业创业环境、进一步减轻市场主体负担、进一步扩大有效投资等方面提出 30 条举措。要求围绕“六稳”“六保”，聚焦企业和群众关注的重点领域和办事创业的难点堵点，加快转变政府职能，以务实管用的政策和改革举措，着力清理对市场主体的不合理限制，实施更加有效监管，持续优化政务服务。坚持系统观念，加强各领域“放管服”改革有机衔接、统筹推进，促进要素资源高效配置，切实维护

公平竞争，一体推进市场化、法治化、国际化营商环境建设，推进政府治理体系和治理能力现代化，激发各类市场主体活力与创造力，推动经济社会持续健康发展。

2.河南省证照分离改革全覆盖实施方案落地

7月15日，省政府办公厅印发《关于印发河南省“证照分离”改革全覆盖实施方案的通知》，要求在全省范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，分类推进审批制度改革，在河南自贸试验区进一步加大改革试点力度，力争2022年年底以前建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性。

3.中国（河南）自由贸易试验区推行药品监管领域六项“证照分离”改革

河南省药监局印发通知，扎实做好中国（河南）自由贸易试验区药品监管领域“证照分离”改革工作。此次“证照分离”改革涉及药品监管领域共六项，分别为：医疗机构使用放射性药品（一、二类）许可、药品零售企业筹建审批、药品批发企业筹建审批、药品互联网信息服务审批、医疗器械互联网信息服务审批、化妆品生产许可（延续）。其中，第一、二、三项直接取消审批；第四、五项审批改为备案；第六项实行告知承诺。

四、地市动态

1.鹤壁市：“服务官”制度助力企业高质量发展

鹤壁市商务局印发《关于调整鹤壁市重点外经贸企业（白名单）及完善“服务官”制度的通知》，调整了河南天伦燃气集团有限公司、鹤壁市海格化工科技有限公司等 14 家重点外经贸白名单企业，由“首席服务官”“服务官”“联络员”组成的 14 个服务团队，通过“服务官”与企业结对子，提供一对一精准服务，及时汇总重点外经贸企业服务台账，充分运用“服务官”机制，及时发现重大问题、先进做法、以商招商线索等，为做好稳外贸、增外资工作积累经验、打好基础。

2.漯河市：不动产登记一城通办、让群众少跑腿

漯河市自然资源和规划局以为企业和群众“办好一件事”为标准，不断优化流程、压缩时限、创新机制，努力向企业和群众提供“最多跑一次”和“一趟也不跑”的不动产登记服务。引入互联网+，推出微信“刷脸办”“刷脸”2秒便可办理查询证书证明、下载电子权证、办理相关证明等多项业务，向企业和群众提供不打烊的不动产登记网上服务。

3.济源：推出银行网点办理企业和个人公积金服务

济源示范区首次推出“公积金+银行网点”的业务,包括企业查询、凭证打印、缴存、贷款等 26 项企业业务和 2 项个人提取业务，进一步提升住房公积金服务的‘马上办、就近办、一次办’水平，优化了服务效能，提高了服务效率，给缴存企业和职工带来了切实的便利。

五、县域亮点

1.台前县：做好人才支撑，构建优质营商环境

台前县深入实施人才强县战略，聚焦产业项目、创新要素、做优服务吸引人才，使人才“引得进”“留得住”。通过搭建人才、产业（项目）精准对接平台，利用平台发布信息、推送岗位、推介政策。2021年，累计举办招聘会26场，提供就业岗位8000多个，实现960人就业。

2.宝丰县：行政服务中心126项“窗外”事“窗内”办

宝丰县行政服务中心“政策咨询综合服务窗口”于7月9日正式运行。截至目前，接受群众咨询210余次，受到社会各界一致好评。同时，宝丰县在各乡镇党群综合服务中心设立了“政策咨询综合服务窗口”，真正打通服务企业和群众的“最后一米”。

六、他山之石

1.上海市：出台《2021优化营商环境十二条举措》

《举措》提出，依托“一窗通”平台，为企业办理员工就业参保登记提供便利；依托“一网通办”平台，不断提升人社领域数字化服务能力；大力推进社会保险缴费便利化改革，提升为市场主体服务水平；继续执行阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策，助力企业高速优质发展。

2.重庆市：瞄准成果转化“堵点”出台24条举措

重庆市科技局等 6 部门联合印发《重庆市进一步促进科技成果转化实施细则》，出台解决科技成果转化具体问题的 24 项措施。从科技成果赋权、科技成果有效供给、科技成果转化要素集聚、科技成果转化便利化服务四个方面着力，突出了成果转化基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接。

3. 《海南省“十四五”社会信用体系建设规划》出台

海南省政府办公厅印发《海南省“十四五”社会信用体系建设规划》，主要包括发展基础、发展形势、总体要求、主要任务、重点工程、保障措施等六部分。《规划》提出，海南省力争至“十四五”末，通过“诚信海南”集成创新、跨越式提升，全省市场主体全覆盖、政务服务全流程、事前事中事后全周期联动的信用监管机制初步建立。

（营商环境建设处提供）