

发展改革工作动态

第 58 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 6 月 21 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第二十二期)

2023 年 6 月 12 日—6 月 18 日

一、重要讲话

1. 国务院总理李强主持召开国务院常务会议

6 月 16 日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，研究推动经济持续回升向好的一批政策措施，审议通过《加大力度支持科技型企业融资行动方案》《私募投资基金监督管理条例（草案）》，讨论《中华人民共和国学位法（草案）》。在

优化营商环境方面，会议指出，当前我国经济运行整体回升向好，随着前期政策措施的出台实施，市场需求逐步恢复，生产供给持续增加，物价就业总体平稳，高质量发展稳步推进。同时，外部环境更趋复杂严峻，全球贸易投资放缓等，直接影响我国经济恢复进程。针对经济形势的变化，必须采取更加有力的措施，增强发展动能，优化经济结构，推动经济持续回升向好。会议围绕加大宏观政策调控力度、着力扩大有效需求、做强做优实体经济、防范化解重点领域风险等四个方面，研究提出了一批政策措施。会议强调，具备条件的政策措施要及时出台、抓紧实施，同时加强政策措施的储备，最大限度发挥政策综合效应。

2.省科技创新委员会召开第十一次会议

6月16日，省科技创新委员会召开第十一次会议，研究重大技术装备发展、省实验室建设、国家技术转移郑州中心运营等工作。省委书记楼阳生主持并讲话，省长王凯出席。在优化营商环境方面，会议指出，重大技术装备是产业升级和科技进步的重要支撑，是一个地方综合实力、竞争力和创新力的集中体现。要强化顶层设计，立足我省产业基础，分层梳理全省各产业链的技术装备清单，摸清底数、精准施策。要制定行动方案，明确目标、突出重点，建立指标体系，实施动态管理，引导企业开展对标研制和技术攻关，以装备升级促进结构调整和

产业升级。要加大支持力度，构建重大技术装备示范应用的政策体系和保障机制，加快锻长板、补短板，推动河南装备制造业迈向中高端、关键环。

3.省委常委、常务副省长孙守刚带队赴深圳创维集团考察

6月12日，省委常委、常务副省长孙守刚带队赴深圳创维集团考察，并与创维集团董事长黄宏生座谈。孙守刚表示，河南是人口大省、经济大省、新兴工业大省，市场前景广阔、营商环境优良。当前，全省上下正在全面贯彻落实党的二十大精神，锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，持续优化营商环境、强化政策支撑，做大做强新能源汽车产业，加快提升全省制造业高质量发展水平。创维集团始终坚持技术领先、品质至上的经营理念，不断迭代升级产品技术，在新能源汽车、智能系统技术等新领域新赛道实现了新突破。希望创维集团把河南作为重要的产业基地，持续深化与我省本土企业合作，重点围绕新能源汽车、关键零部件、整车出口等领域，加强战略谋划，加大投资布局，把创维的产品优势、研发优势与河南的区位优势、市场规模优势、营商环境优势结合起来，加快在河南构建高水平的全产业链生态。

二、重要政策

1.国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人民银行四部门联合印发《关于做好2023年降成本重点工作的通知》

《通知》围绕增强税费优惠政策的精准性针对性、提升金融对实体经济服务质效、缓解企业人工成本压力、激励企业内部挖潜等八个方面，提出 22 项重点任务。明确 2023 年底前，对月销售额 10 万元以下的小规模纳税人免征增值税，对小规模纳税人适用 3%征收率的应税销售收入减按 1%征收增值税，对生产、生活性服务业纳税人分别实施 5%、10%增值税加计抵减；对科技创新、重点产业链等领域，出台针对性的减税降费政策，将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由 75%提高至 100%的政策作为制度性安排长期实施；继续阶段性降低部分社会保险费率，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，实施期限延长至 2024 年底。

2.海关总署：推出 16 条优化营商环境新举措

为进一步稳定社会预期，提振外贸发展信心，海关总署围绕促进进出口物流畅通、促进跨境贸易便利化、促进企业减负增效和促进外贸创新发展等四个方面，推出 16 条优化营商环境新举措。

三、营商大事件

1.国家发展改革委、海关总署、税务总局、市场监管总局相关负责人介绍深化营商环境重点领域改革新举措

6 月 14 日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，国家发展改革委、海关总署、税务总局、市场监管总局相关负

责人，介绍了深化营商环境重点领域改革的新举措。今年以来，我国经济运行实现良好开局，但经济恢复的基础尚不稳固。国务院常务会议强调，要把打造市场化、法治化、国际化营商环境摆在重要位置，进一步稳定社会预期，提振发展信心，激发市场活力。

国家发展改革委副秘书长袁达表示，在市场化营商环境方面，要着力深化市场化改革，充分保障公平竞争。制定《公平竞争审查条例》《招标投标领域公平竞争审查规则》，开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理，启动招标投标领域重点问题专项整治。在法治化营商环境方面，要着力强化法治化支撑，切实稳定企业预期。完善法治化营商环境顶层设计，加快构建数据知识产权保护规则。要规范涉企行政执法。推进综合监管改革，健全行政裁量权基准制度，防止“任性执法、类案不同罚、过度处罚”等。严禁未经法定程序要求普遍停产停业，杜绝“一刀切”“运动式”执法。在外商投资环境方面，将研究出台更大力度吸引外资的政策措施，优化公平竞争环境，促进内外资企业务实合作。

市场监管总局登记注册局局长任端平表示，在治理违规收费问题方面，市场监管部门将持续开展涉企违规收费整治，推进长效机制建设，加强公正执法力度，优化监管服务，切实降低企业负担，维护企业合法权益。

税务总局纳税服务司司长沈新国表示，在优化税收营商环境方面，税务部门将积极运用智能技术，推动便利化办税缴费服务迭代升级，进一步提升税费服务精细化、智能化、个性化水平。将权益性服务贯穿经营主体全生命周期，更好推进办实事、解民忧。

海关总署综合业务司司长吴海平表示，海关总署推出 16 条优化营商环境新举措。将着力抓好各项政策措施的落实，因地制宜出台细化配套举措。同时，巩固深化“海关关长送政策上门”服务，深入企业送政策、听意见、解难题，让企业有更多实实在在的获得感。

2.国家发展改革委 市场监管总局召开加快建设全国统一大市场电视电话会议

6 月 14 日，国家发展改革委、市场监管总局组织召开加快建设全国统一大市场电视电话会议，就加快建设全国统一大市场工作进行动员布置，对重点任务及责任单位进行了分工明确。国家发展改革委副主任李春临、市场监管总局副局长蒲淳出席会议并讲话。会议指出，加快建设全国统一大市场是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是构建新发展格局的基础支撑和内在要求，各方面要充分认识加快建设全国统一大市场的重要性和紧迫性，自觉在大局下想问题、做工作，切实推动这项工作取得实实在在成效。会议强

调，要下大力气坚决抓好建设全国统一大市场各项重点工作落实。一是从讲政治高度来抓落实，进一步统一思想和行动，不折不扣落实党中央、国务院决策部署。二是牢牢锚定问题导向的实践要求抓落实，针对重点领域的地方保护和市场分割突出问题开展专项治理。三是快速行动起来采取务实管用举措抓落实，按照各项任务完成时限和职责分工倒排工期、抓紧行动。四是压实工作责任打造闭环机制抓落实，形成横向协同、上下联动的工作合力。

3.国家发展改革委举行6月份新闻发布会

6月16日，国家发展改革委举行6月份新闻发布会。国家发展改革委新闻发言人孟玮出席发布会，并回答了记者提问。在开展涉企收费常态化治理方面，孟玮介绍，整治涉企违规收费是一项长期性、系统性工作，需要持续用力、久久为功，我委将会同有关部门，把整治涉企违规收费与优化营商环境、落实助企纾困政策、激发市场活力紧密结合起来，推动建立防治并举、多方协同的长效监管机制。在优化民营企业营商环境方面，孟玮介绍，国家发展改革委将坚决贯彻落实党中央决策部署，重点从持续破除民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，持续加强民营企业平等使用资源要素的保障力度，持续激发民营经济发展活力三个方面，多措并举优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大。

四、地市动态

1.南阳市：营商环境数字化监测督导平台正式上线

南阳市优化营商环境服务中心以数字化改革助力南阳营商环境建设，近日，“南阳市营商环境数字化监测督导平台”正式上线运行。平台以大数据、可视化等技术手段，构建了无感监测、城市洞察、数据填报、营商瞭望、基础测评、整改督办、智慧评分、指标构建、用户空间、系统管理十大子模块，实现对全市营商环境任务全指标量化、全周期监测、全流程闭环及多维度分析。同时，建立营商环境知识库，将国家及各省市营商环境政策文件、标杆城市优秀做法、先进改革举措等相关文件进行数字化、资产化、分类化存储管理，通过多样化的数据分析，剖析南阳市在实施优化营商环境过程中所存在的问题和短板。

2.济源示范区：打造信用修复服务闭环模式

为提升信用修复服务能力，济源示范区出台《关于建立行政处罚信息信用修复“主动告知+到期提醒+事后回访”工作制度》，推进行政处罚信息信用服务再升级，实现信用修复闭环服务模式。信用修复“主动告知+到期提醒+事后回访”工作制度是在坚持行政处罚信息信用修复“一处罚一告知”的基础上，实施行政处罚信息信用修复到期提醒制度，在行政处罚信息满足修复最短公示期后，以电话、短信等方式向相对人发出信用

修复到期修复提醒，并指导协助企业完善信用修复材料，及时开展信用修复申请。同时，建立事后回访机制，了解企业信用修复完成情况、存在问题，以及对信用修复工作的建议。自该制度实行以来，累计发放信用修复主动告知书 43 份，开展到期提醒 120 余次，回访企业 50 余家，完成信用修复信息 13 条，初审合格率 100%。

五、县域亮点

1.濮阳市范县：助推办理建筑许可优化提升

范县依托工程建设项目审批管理系统，以“优化营商环境我们在行动”活动为契机，落实 3 个“一”助推办理建筑许可全面优化。一是落实“一窗受理”，设置工程建设联合审批综合受理窗口，构建“一个窗口”集成服务模式，所有工程建设项目事项均可进窗受理。二是实行“一网通办”，充分运用“互联网+政务服务”审批模式，遵循“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口统一出件”服务模式，工程建设项目审批领域实现全程网办。三是实现“一站办理”，整合规划、土地、质量、消防、人防、公安等验收事项，建立项目帮办代办员，对工程项目联合验收及备案流程进行主动辅导、上门服务，按照企业预约时间，部门同时到场，15 个工作日内完成验收，一次性给出现场验收意见。今年以来，已为 8 家建设单位网上审批办理《建筑工程施工许可核准》47 件；办理联合验收 1 件，特殊建

设工程消防验收 2 件，特殊建设工程消防设计审查 3 件，建设工程消防备案 4 件。

2.漯河市郾城区：持续推进项目管理全生命周期服务

郾城区强化“项目为王”导向，滚动开展“三个一批”活动，建立重点项目全程代办服务制，实行建账、理账、对账、交账、算账“五账”管理法，构建项目从谋划、招引、开工、投产的全生命、全周期、全流程管理服务。一是项目谋划更规范。加强项目审核，对项目安全、节能、环保、水土保持等工作进行整体评估，严格核查项目可行性，坚决叫停“傻大憨粗”项目，不断提升项目含新量、含金量、含绿量。二是招商服务更精准。健全“五张招商图谱”，配齐“六大招商要素”，按图索骥，进行点对点、一对一的精准招商，加密与重大投资意向企业沟通对接，根据项目的不同阶段分别纳入招商线索库、在谈项目库、签约项目库“三库”进行管理。三是行政审批再优化。进一步减环节、减材料、减时间、减跑动，优化企业办事体验，为项目“松绑减负”。截至目前，政府投资类房屋建筑项目审批全流程由原来的 38 个工作日，压缩至 33 工作日；小型低风险仓储项目压缩至 5 个工作日；施工许可证办理要件从 21 项简到 8 项，办理时间压缩至 5 个工作日。四是要素保障见实效。坚持有限资源保重点、要素跟着项目走的原则。深化“标准化+承诺制”，推动项目用地向主导产业、重大项目倾斜，2023 年计划报批土地 1000 亩，变“项

目等地”为“地等项目”；定期组织开展政银企对接活动，依托国有投资公司，加强与豫资集团、省投资集团、棕榈股份、中科基金等金融机构和国企合作，提高项目投融资能力；强化人才保障，落实区人才 28 条措施，强化创新成果转化运用，大力营造尊重人才、崇尚科技、支持创新的浓厚氛围。

六、他山之石

1.浙江省：政务服务便民热线全面开通营商环境专线

浙江省 12345 政务服务便民热线已全面开通营商环境专线，为企业提供政策咨询、办事指引、投诉举报等服务，进一步让企业呼声快速得到响应，合理合法诉求及时受理解决。专线开通后，企业营商环境诉求 24 小时配备专人接听受理。其中，台州市选派熟悉涉企政策的优秀话务员担任“企业服务专员”接听专线，邀请银保监、人社、市场监管、医保等单位工作人员驻场，通过建立“三方通话”的方式实现联动答复，简化工作流程，压缩受理时间。衢州市推出了“企业线上点单，干部线下服务”模式，企业可以根据自身实际诉求，在线指定责任单位或领导干部提供服务，为企业提供“精准化”“保姆式”“个性定制型”服务。宁波则专门成立营商环境工作专班，联动发改、经信、市场监管等部门，围绕企业反映后仍不满意的来电，进行专题研究、实地督办、个案会商，批量解决。自今年 5 月以来，浙江省 12345 政务服务便民热线营商环境专线就已累计

接听企业来电 28315 件，按期办结率 99.57%，满意率 99.60%。

2.湖北省：启动涉企违规收费整治行动

为优化营商环境，降低企业成本，湖北省启动全省涉企违规收费整治行动。此次涉企违规收费整治行动将聚焦政府部门及下属单位、金融、公用企业、交通物流四大重点领域，重点打击的违法违规行为包括：政府部门及下属单位降费减负政策落实不到位，利用行政权力指定服务、强制收费等行为；金融领域信贷、助贷、增信等环节与贷款捆绑强制收费，中间业务强制服务、只收费不服务等行为；水电气等公用企业不执行政府定价、政府指导价，违规收取安装费等不合理费用，交通物流领域不执行优惠政策等行为。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）