

# 发展改革工作动态

第 105 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 9 月 7 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报（第十六期）

2021 年 8 月 30 日—9 月 5 日

### 一、重要讲话

#### 1. 习近平在 2021 年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上致辞

9 月 2 日，国家主席习近平在 2021 年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上发表视频致辞。习近平指出，服务贸易是国际贸易的重要组成部分和国际经贸合作的重要领域，在构建新发展格局中具有重要作用。中国将提高开放水平，在全

国推进实施跨境服务贸易负面清单，探索建设国家服务贸易创新发展示范区；扩大合作空间，加大对共建“一带一路”国家服务业发展的支持，同世界共享中国技术发展成果；加强服务领域规则建设，支持北京等地开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试，打造数字贸易示范区；继续支持中小企业创新发展，深化新三板改革，设立北京证券交易所，打造服务创新型中小企业主阵地。

## **2. 李克强主持召开国务院常务会议**

9月1日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议。在中小微企业纾困帮扶方面，李克强总理指出，要进一步深化“放管服”改革，优化营商环境，降低制度性交易成本，保护产权和知识产权，保护公平竞争，增强发展信心。加大对创业创新的支持力度。严禁乱收费、乱摊派。继续开展清理拖欠中小微企业账款专项行动。鼓励地方有针对性出台帮扶措施，减轻中小微企业成本上升压力。

## **3. 国务委员肖捷在国务院第八次大督查动员部署会议上讲话**

8月30日，国务委员兼国务院秘书长肖捷出席国务院第八次大督查动员部署会议并讲话。肖捷指出，要提高政治站位，充分认识做好今年大督查工作的重要意义，突出重点、精准发

力，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，聚焦减税降费助企发展、扩内需保就业保民生、深化“放管服”改革优化营商环境、推进创新驱动发展等方面，推动各项重大政策措施全面落实落地。要将大督查作为深化党史学习教育的重要载体，坚持督帮一体，加强协调联动，着力推动解决市场主体和人民群众急难愁盼问题。

## 二、重要政策

### 1.海关总署等十部门印发《关于进一步深化跨境贸易便利化改革优化口岸营商环境的通知》

《通知》在优化通关全链条全流程、降低进出口环节费用、提升口岸综合服务能力、改善跨境贸易整体服务环境和加强跨境通关合作交流等五个方面共设置 27 项重点任务，积极采取有效措施助企纾困，保障公平竞争，维护良好市场秩序。

### 2.国家能源局关于印发《全面推行电力业务资质许可告知承诺制实施方案》

《实施方案》以国家能源局派出机构清楚告知、企业和群众诚信守诺为重点，旨在形成标准公开、规则公平、预期明确、各负其责、信用监管的许可模式，从制度层面为企业和群众办事创业提供更大便利。重点明确六项主要工作，即明确告知承诺制的适用范围、确定告知承诺制的适用对象、规范告知承诺

制工作流程、规定事中事后核查工作原则和主要措施、充分运用信用监管手段、强化风险防范。

### **3.交通运输部印发《深化交通运输“证照分离”改革进一步激发市场主体活力实施方案》**

《方案》要求，在交通运输领域全面实行所有涉企业经营许可事项全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进“证照分离”改革，同时在自由贸易试验区进一步加大改革试点力度，力争2022年底前在全国交通运输领域建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，大幅提高交通运输市场主体办事的便利度和可预期性。

### **4.河南省政府办公厅印发《河南省省级证明事项告知承诺制清单》**

文件要求各地、各部门要严格落实证明事项告知承诺制有关要求，规范告知承诺制工作流程，最大限度利民便民，加强事中事后核查和信用监管，强化风险防范措施。要以全面推行证明事项告知承诺制为重要抓手，加快推进“放管服”改革，减轻企业和群众负担，方便企业和群众办事创业，激发市场主体发展活力和社会创造力，依法保障和服务经济社会发展。

### **5.河南省政府办公厅印发《关于推动综合保税区和保税物流**

## 中心高质量发展的意见》

《意见》提出，坚持“项目为王”的理念，扎实推动综合保税区和保税物流中心的高水平建设，加强项目的储备和招商引资，新设立综合保税区在验收时要有投产运营的标志性产业项目，封关运营 2~3 年内要入驻一批重大项目。

### 6.河南省人民防空办公室、省发展改革委、省财政厅印发《关于规范物流仓储用地建设项目配建防空地下室的通知》

《通知》明确将总建筑面积 2000 平方米以下的物流仓储用地建设项目的防空地下室易地建设费收费标准降为零，进一步减轻了企业负担，同时有力地推进了人防“放管服”改革和营商环境的进一步优化。

## 三、营商大事件

### 1.国务院督查组赴 16 个省（区、市）开展实地督查

为推动中央经济工作会议部署和《政府工作报告》提出的目标任务落到实处，确保“十四五”开好局起好步，国务院决定开展第八次大督查。此次大督查由 16 个督查组赴 16 个省（区、市）就做好“六稳”工作、落实“六保”任务，重点围绕减税降费助企发展、扩内需保就业保民生、深化“放管服”改革优化营商环境、推进创新驱动发展，以及 2020 年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况等方面开展实地督查工

作。

## 2.《中华人民共和国契税法》和《中华人民共和国城市维护建设税法》自9月1日起施行

目前，全国31个省、自治区、直辖市已按照契税法和城市维护建设税法规定，完成了地方授权事项工作，明确了契税具体适用税率、减免优惠以及城市维护建设税纳税人所在地的具体范围。契税法和城市维护建设税法施行前的相关准备工作已经就绪。

## 3.人民日报发表评论员文章《推进更高水平对外开放》

文章指出，今年以来，中国经济各领域呈现稳中加固、稳中向好态势。我国1至7月外贸增速达24.5%，创10年来新高，去年货物与服务贸易总额跃居全球第一。今年上半年，全国港口外贸货物吞吐量达235720万吨，同比增长9.2%，实际使用外资6078.4亿元，同比增长28.7%。发展无止境、改革无止境、开放无止境，开放融通的潮流滚滚向前。打造市场化、法治化、国际化营商环境，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境的务实行动。

## 4.河南省信用信息归集共享数据量突破100亿条，全国领先

近年来，省发展改革委大力推进信用信息归集共享，与50多个部门(行业)单位的行政审批、政务服务、公共资源交易等

120 多个业务系统实现全流程嵌入，累计向各地各部门及金融服务机构共享数据近 20 亿条，“信用中国（河南）”网站累计查询突破 4.2 亿次，累计信用核查超过 2500 万次，全省各级“信易贷”平台累计支持中小微企业融资突破 1000 亿元。目前，省信用平台已归集共享数据突破 100 亿条，率先进入信用信息归集破百亿的省份行列，为促进“放管服”改革和营商环境优化、支撑金融服务实体经济发挥了重要作用。

#### **四、地市动态**

##### **1.新乡市:开展 2021 年度外商投资企业“双随机一公开”抽查**

为贯彻落实《外商投资法》及其实施条例，进一步规范外商投资企业年报信息公示工作和外商投资信息报告工作，提升对外商投资管理和服务水平，新乡市市场监管局、市商务局联合开展 2021 年度外商投资企业“双随机一公开”抽查。此次联合抽查从全市 2020 年度已年报外商投资企业（法人）检查对象库中随机抽取了 6 户企业，并现场随机匹配了检查人员。重点检查企业登记事项、公示信息、外商投资信息报告等。

##### **2.漯河市：创新“政策计算器”精准服务企业**

漯河市政数局创新研发“企业政策计算器”云服务平台，在 PC 端、移动端实现全面上线。该平台整合汇集不同部门的惠

企政策，企业通过该平台即可享受“查政策-报项目-拿资金”等服务。截止目前，平台已收集惠企政策 330 条，发布可申报政策项目 51 个，并将 1636 条企业办事事项，4 个企业办事场景导入到系统中建立企业办理事项库。

### **3.济源示范区：优化原产地签证服务措施**

济源海关依托原产地规则优化签证管理职能，在优化流程减证便民、深入开展政策宣讲、积极开展定点帮扶、推广智慧提效模式和建立风险预警机制等 5 个方面开展工作，助力企业用好用足自贸协定政策红利。今年 1 至 7 月，共签发各类原产地证书 720 份，签证金额近 2 亿元，为出口企业获得进口国关税减免约 1000 万元。

## **五、县域亮点**

### **1.郑州市郑东新区：推出行政审批“五个办”服务**

郑东新区市场监管局为提升行政审批服务效能，全面推行“网上办”、免费快递“邮寄办”、线下倡导“预约办”、现场指导“自助办”和复工复产“快速办”等行政审批“五个办”服务。截至今年 8 月，全区新增市场主体 2300 余户，市场主体总量增至 19.1 万余户。

### **2.开封市杞县：落实“万人助万企”活动，持续优化营商环境**

为落实省“万人助万企”活动，杞县连续出台了《杞县‘万人助万企’活动考核办法（试行）》《杞县首席企业服务官考核办法》《关于杞县‘万人助万企’九个一律问责的规定》等一系列措施文件，对落实活动部署中有令不行、有禁不止、敷衍应付，不作为、慢作为、乱作为等行为严肃查处。截至目前，杞县已累计向企业发放调查问卷 120 余份，发放“亲情连线智慧监督一卡通” 2000 余份，组织企业家访谈 24（场）次，下发问题交办清单 31 个，督促办理问题 50 余项，累计帮助企业解决问题 67 个，正在解决 112 个，向企业提出合理化建议 11 条。

### 3. 许昌市襄城县：开展“三助”工作法，助企业纾困解难

襄城县开展“带着问题助、带着责任助、带着感情助”的三助工作法，帮助企业纾困解难。三助工作法开展以来，处理了 31 家企业历史遗留问题，共减免处罚金 3000 余万元；解决资金短缺、用工紧张、厂房漏雨、房租缓交等问题 52 个；解决维权、涉法、要素保障等问题 60 余个。

## 六、他山之石

### 1. 陕西省委办公厅 陕西省政府办公厅印发《陕西省优化营商环境三年行动计划（2021-2023 年）》

《行动计划》在加强改革系统集成、协同高效，从开办和注销企业、办理建筑许可、获得电力、获得用水用气、登记财

产等 19 个方面提出了具体改革目标，制定了 72 项具体改革举措清单。

## **2.重庆市法院发布优化营商环境方案 3.0 版**

重庆市高级人民法院发布《重庆法院 2021 年对标国际规则优化法治化营商环境工作方案》，围绕“执行合同”“办理破产”两大主要任务，细化分解 32 项任务目标，将优化营商环境作为提升人民法院整体工作水平的突破口，不断完善司法制度体制和配套保障机制，不断优化“执行合同”“办理破产”指标，持续营造市场化、法治化、国际化营商环境。

## **3.湖北省武汉市：全面推进“一事联办”**

武汉市围绕“高效办成一件事”深化审批改革，已实现 80 类 21361 份证明材料直接调用，6122 份申请材料直接“硬减”。市、区两级政务服务事项平均办理时限、跑动次数、申请材料和办理环节，较去年分别再压缩 16.99%、42.86%、25.66%和 8.4%。东湖高新区实行企业股权转让办理时限从 11 天缩减到最快 0.5 天，启动了首批 15 个行业“一业一证”改革试点，将多张许可证整合为一张许可证。

## **4.长沙市财政局发布《关于进一步优化营商环境促进政府采购提速增效相关事项的通知》**

《通知》要求，长沙市政府采购项目将全面取消各项交易

费用，首推零成本投标。一是取消政府采购项目的投标保证金及履约保证金；二是免收采购文件费用，由采购单位、采购代理机构以电子文档的形式免费提供，采购代理机构负责确认参与投标的供应商数目并依法开展政府采购活动；三是按照“谁委托，谁支付”的原则，由采购单位向采购代理机构支付代理服务费。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）