

发展改革工作动态

第 94 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 8 月 16 日

河南省优化营商环境信息周报（第十三期）

2021 年 8 月 9 日—8 月 15 日

一、重要讲话

1. 河南省委书记楼阳生在中国共产党河南省第十届委员会第十三次全体会议上讲话

8 月 13 日，中国共产党河南省第十届委员会第十三次全体会议在郑州召开，省委书记楼阳生作讲话，省长王凯出席。在营商环境方面，楼阳生书记要求，坚持今年目标任务不能调、不能变，下更大的气力和功夫，做好“六稳”“六保”工作，把失去的时间夺回来，把耽误的工作补上去。要坚持项目为王，深入实施“三个一批”和“万人助万企”活动，打造最优营商

环境，充分释放市场主体潜能。要稳住传统产业基本盘，聚焦战略重点壮大新兴产业，跨周期谋划未来产业，加快新型基础设施建设，打造一流的产业生态。要把创新作为发展的逻辑起点、摆在现代化建设的核心位置，积极对接国家战略科技力量体系，全力建设国家创新高地。

2.河南省委书记楼阳生在省常委会会议上讲话

8月8日，省常委会召开会议，学习贯彻习近平总书记重要讲话，研究部署当前经济工作、对口援疆、政法领域改革、防汛救灾和灾后重建、乡村振兴等工作，省委书记楼阳生主持并讲话，省长王凯出席，省政协主席刘伟列席。在优化营商环境方面，楼阳生书记指出，要深化改革、扩大开放，深化国资国企改革，加快实施战略重组，不断增强竞争力和抗风险能力；深化开发区体制机制改革，发挥主战场、主阵地、主引擎作用；优化营商环境，加快制度型开放。

3.辽宁省委书记张国清在全省优化营商环境推进会上讲话

8月12日，辽宁省优化营商环境推进会在沈阳召开，辽宁省委书记、省人大常委会主任张国清出席会议并讲话。

张国清指出，辽宁省对营商环境重要性的认识空前统一，各级党员干部“主人翁”意识明显增强，“营商环境就是我们自己”“改变辽宁首先必须改变我们自己”已成为各方面的普遍共识，“人人都是营商环境，个个都是开放形象”的氛围日益浓厚。张国清强调，要继续深化“放管服”改革，把加强事中事后监

管摆在突出位置，让“管”跟上“放”的节奏、适应“放”的要求、跑在“放”的前面。要加强法治环境建设，把法治环境、信用环境建设作为优化发展环境中最紧迫、最突出的任务来抓，持续加强法治政府、诚信政府建设，切实用法治手段规范市场竞争秩序，保障各类市场主体合法权益。要增强时代感和紧迫感，加快“数字辽宁、智造强省”建设，强化数字赋能倒逼改革。要积极打造良好的创新生态，以制度创新成果为科技创新打造生态、厚植土壤。张国清要求，全省上下要进一步提高思想认识，发扬斗争精神，持续净化政治生态，下大力气抓好法治环境建设，以政治生态、法治环境的持续优化来推动和保障营商环境持续好转、根本好转，奋力实现辽宁全面振兴、全方位振兴新突破。

二、重要政策

1.中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》

《纲要》指出，持续优化法治化营商环境。紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局，打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。深入实施《优化营商环境条例》。及时总结各地优化营商环境可复制可推广的经验做法，适时上升为法律法规制度。依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，切实防止滥用行政权力排除、限制竞争行为。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动规则、规制、管理、

标准等制度型开放。加强政企沟通，在制定修改行政法规、规章、行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见。加强和改进反垄断与反不正当竞争执法。强化公平竞争审查制度刚性约束，及时清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，推动形成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

2.国家发展改革委等六部门印发《关于加强投资数据资源共享持续深化投资审批“一网通办”的指导意见》

《意见》着力推动解决一些领域、一些地方存在的投资审批数据共享机制不健全、共享信息不充分、“一网通办”不平衡等问题，提出要通过推进跨层级、跨地域、跨部门的审批数据共享和业务协同，在 2021 年底争取实现各级自然资源、生态环境、交通运输、水利等部门审批系统与投资在线平台的互联共享，并逐步深化投资审批权责“一张清单”、投资数据“一体共享”、审批事项“一网通办”。

3.商务部等九部门印发《商贸物流高质量发展专项行动计划（2021-2025 年）》

《计划》提出，要坚持市场主导、政府引导，坚持创新驱动、转型升级，坚持因地制宜、有序推进，着力提升商贸物流网络化、协同化、标准化、数字化、智能化、绿色化和全球化水平。到 2025 年，初步建立畅通高效、协同共享、标准规范、智能绿色、融合开放的现代商贸物流体系，为形成强大国内市

场、构建新发展格局提供有力支撑。

4.市场监管总局 国家税务总局印发《关于进一步完善简易注销登记便捷中小微企业市场退出的通知》

《通知》要求，实行中小微企业、个体工商户简易注销登记，主要从拓展简易注销登记适用范围、实施个体工商户简易注销登记、压缩简易注销登记公示时间、建立简易注销登记容错机制和优化注销平台功能流程等5方面着手，持续深化商事制度改革，畅通市场主体退出渠道，提高市场主体活跃度。

三、营商大事件

1.国家税务总局:上半年检查涉嫌虚开骗税企业 7.21 万户

7月26日，国家税务总局举行新闻发布会，国家税务总局稽查局副局长付利平在回答者提问。近年来，税务总局联合公安部、海关总署、人民银行组织开展了打击虚开骗税违法犯罪专项行动，保持高压态势。今年上半年，共检查涉嫌虚开骗税企业7.21万户，配合公安机关对3728名犯罪嫌疑人采取强制措施，维护了法治公平的税收营商环境。

2.国内首家法治营商环境研究院在广州市白云区成立

8月5日，广州市白云区华商法治营商环境研究院成立大会在位于白云区的广州法律服务集聚区党群服务中心举办。研究院成员由国内知名高校教授或知名律所负责人组成，研究院以案例库为依托，开展营商环境指标测评，将法治营商环境可视化、数据化，助力大湾区发展。通过产学研一体化融合、建设

博士后流动站等方式，在法学研究机构与律师事务所之间建立无缝通道，在研究院和律所内指导学生创新创业项目，培养新型法学人才，打造具有全国影响力的高水平智库。

四、地市动态

1.平顶山市：开展科技型企业融资路演暨银企对接活动

8月6日，平顶山市金融局联合发改、科技、市场监管、人行和银保监等部门组织开展全市科技型企业融资路演暨银企对接会议，活动采取现场签约与会后对接相结合的方式，组织全市15家行（社）与200家科技型企业 and 科技项目签订了合作协议，授信额度43.13亿元，投放额度23.35亿元。

2.商丘市：探索住房公积金贷款顺位抵押模式

商丘市持续深化住房公积金贷款模式改革，创新性地采用顺位抵押方式，开展“商转公”业务，无需借款人筹资结清原商业住房贷款，即可直接发放公积金贷款到原贷款商业银行中间账户，冲抵原贷款余额。目前，商丘市12家商业银行均可办理“商转公”贷款业务，自2020年12月业务正式施行以来，累计发放贷款757笔、共计2.4亿元，占此期间总放款笔数的114.2%，在减轻缴存职工还款压力、解决城市住房突出问题上做出了有益尝试。

3.济源示范区市场监管局出台优化营商环境25项措施

济源示范区市场监督管理局印发《济源产城融合示范区市场监督管理局优化营商环境服务“万人助万企”助推市场主体

高质量发展 25 项措施》，从企业开办、市场监管、知识产权、优化服务、放心消费等五个方面开展提升行动，进一步优化营商环境，帮助市场主体解决好面临的突出问题和瓶颈制约，助推市场主体高质量发展。

五、县域亮点

1. 周口市扶沟县:推进“一网、一次、一窗”改革

扶沟县税务局推进“一网”办税，大力拓展“非接触式”办税缴费范围，实施“全程网上办、线下预约办和延期办、线上线下融合办”。今年以来，共受理 28.7 万件，其中线上 12.4 万件，线下 16.2 万件,服务企业和个人 35.2 万人次，共收缴税款 84599 万元。

2. 商丘市柘城县：开展优化提升营商环境“三全行动”

柘城县开展全县优化提升营商环境“三全行动”，即宣传全覆盖、调研全方位、监督全到位，开展“三督三查三看”活动，共梳理出政务服务、涉企收费、政策落实、监管执法、权益保护等方面问题 139 个，帮助企业解决难题 20 余个，推动相关职能部门完善制度 10 余项。

3. 濮阳市范县：推动大数据等与农村电商的深度融合发展

范县深入推进移动互联网、5G、大数据等与农村电商的深度融合发展，健全三级高效物流网络，打造新型“智慧仓储”供应链体系。今年 1—6 月，全县电商交易额达 6.23 亿元，同比增长 125%；农村网络零售额 3.8 亿元，同比增长 236%。

六、他山之石

1.北京市：全面清理各类法规文件，助力优化法治营商环境

近日，北京市发改委对牵头起草或实施的各类政策法规文件进行了一次全面清理工作。在本次清理工作中，共梳理评估了 449 个政策法规文件，废止 42 项。

2.上海市发布《进一步深化税收征管改革实施方案》

《实施方案》提出，全面推进税收征管数字化升级和智能化改造、进一步优化税务执法方式、推行优质高效智能税费服务、精准有效实施税务监管、深化拓展税收共治格局、切实强化税务组织保障等 6 大方面 28 项任务。

3.青海省发布《青海省优化营商环境条例》

《青海省优化营商环境条例》将于 10 月 1 日起正式施行。《条例》分为总则、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障和附则六章，共六十条。

4.湖南省发布《关于加快培育新型消费的实施意见》

《实施意见》围绕推动服务消费线上线下深度融合培育壮大各类消费新业态新模式、深入推进新型消费基础设施和服务保障能力建设、加大新型消费政策支持力度、优化新型消费营商环境等四大方面，提出 20 条政策措施。

5.甘肃省全面推行行政柔性执法优化营商环境

甘肃省司法厅印发《关于全面推行行政柔性执法优化营商环境的通知》，全面推行行政柔性执法，推广轻微违法行为免罚

清单、免责清单制度。《通知》要求，树立包容审慎的监管理念，综合应用非强制手段，教育引导市场主体自觉守法、自我纠错。要注重探索和拓展柔性执法的新途径新方法，扩大柔性执法的辐射面和覆盖面，加强对行政柔性执法工作的监督，用制度约束行政执法权力运行。要坚持统筹协调，将全面推行行政柔性执法与贯彻新修订《行政处罚法》结合起来，与推进行政执法“三项制度”结合起来，使柔性执法成为基层改进执法工作、提升执法水平、优化营商环境的新的着力点和突破口。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）