

发展改革工作动态

第 107 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 9 月 13 日

河南省优化营商环境信息周报（第十七期）

2021 年 9 月 6 日—2021 年 9 月 12 日

一、重要讲话

1. 国务院总理李克强主持召开国务院常务会议

9 月 8 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署在部分城市开展营商环境创新试点，支持地方深化改革先行先试、更大力度利企便民。会议决定，在实施好《优化营商环境条例》、推动在全国打造市场化法治化国际化营商环境的同时，选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳 6 个市场主体数量较多的城市，聚焦市场主体和群众关切，对标国际先进水平，进一步深化“放管服”改革，开展营商环境创新试点。

2. 国务院副总理刘鹤在 2021 中国国际数字经济博览会上致辞

9月6日，2021中国国际数字经济博览会在石家庄开幕，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤以视频方式出席并致辞。刘鹤表示，发展数字经济必须认真落实新发展理念，以强烈的创新和危机意识，主动创造条件，把握发展机遇，实现经济社会高质量发展。要把人才作为重中之重，充分发扬企业家精神，努力吸引和培养人才，依靠人的想象力、创造力使供给创造需求成为可能。要善于创造软环境，持续完善法治环境，适度超前进行基础设施建设，优化资源和服务供给，保护公平竞争，反对垄断。要善于发现和利用比较优势，结合不同地区产业特点，努力创新，进行差异化竞争。

3. 国务院副总理胡春华在第 21 届中国国际投资贸易洽谈会开幕式上致辞

9月8日，第21届中国国际投资贸易洽谈会在福建厦门举行，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席开幕式并致辞。胡春华强调，立足新发展阶段，中国政府将实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，充分发挥外资在构建新发展格局中的积极作用，进一步放宽市场准入，加快打造高水平开放平台；持续拓展“一带一路”合作广度和深度，加强同沿线国家在各领域的务实合作；在稳定传统领域与外资合作的同时，大力开辟投资合作新领域、新空间。中国还将全面对接国际高标准市场规则体系，

健全准入前国民待遇加负面清单管理制度，持续提高外资服务保障工作质量和规范化水平，打造让外资企业安心发展的营商环境。

4.市场监管总局局长张工：激发市场活力 规范市场秩序 助力全面建成小康社会

9月6日，国新办召开新闻发布会，市场监管总局局长张工回应了社会关切。张工表示，市场监管部门将从构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的战略高度，着力优化营商环境、激发市场主体活力，更好建设高标准市场体系；着力实施竞争政策、维护公平竞争，更好促进高质量发展；着力坚守安全底线、提升质量高线，更好保障人民群众高品质生活；着力完善市场规则、提高监管效能，更好服务构建高水平社会主义市场经济体制。

5.河南省委书记楼阳生在省委工作会议上讲话

9月7日，省委工作会议在郑州召开，省委书记楼阳生讲话，党史学习教育中央第三指导组组长沙海林到会指导，省长王凯、省政协主席刘伟出席。会议指出，要锚定“两个确保”，全面实施“十大战略”。加快建设现代化河南，关键是要持续落实习近平总书记提出的“四个着力”“四张牌”等重大要求，把准战略方向、突出战略重点、明晰战略路径，通过实施一大批变革性、牵引性、标志性举措来育先机、开新局。在优化营商环境方面，会议强调，要实施制度型开放战略。加强开放规则机制创新，营造一流营商环境，拓展开放合作空间，与时俱进创新开放招

商方式，建设更具竞争力的开放强省。

6.湖北省省长王忠林在全省优化营商环境推进会上讲话

9月7日，湖北省政府召开全省优化营商环境推进会，省委副书记、省长王忠林出席会议并讲话。王忠林指出，要以持之以恒、靶向施治的韧劲，加快推动营商环境根本性改善。深化“四办”改革，确保“一网通办”加快全联通、“一事联办”畅通全流程、“一窗通办”实现全覆盖、“跨域通办”做到全落地，持续推进“群众多跑腿”向“数据多跑路”转变。狠抓政策落实，提高政策精准度，扩大政策知晓面，打通政策落实“最后一公里”，持续推进“企业找政策”向“政策找企业”转变。提升服务质效，把市场评价作为第一评价，把企业感受作为第一感受，把群众满意作为第一标准，提供个性化、专业化、高效化服务，持续推进“官老爷”作派向“店小二”作风转变。优化法治环境，强化法治思维，公正文明执法，完善诚信体系，持续推进“办事找关系”向“办事讲法治”转变。

二、重要政策

1.中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》

《方案》全面贯彻落实习近平总书记关于粤澳合作开发横琴的重要指示精神，支持横琴粤澳深度合作区发展，有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局。其中，《方案》第27条提出，加大赋权力度，支持合作区以清单式申请授权方式，在经济

管理、营商环境、市场监管等重点领域深化改革、扩大开放。

2.国务院发布《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施》

《措施》提出加大对港澳投资开放力度，放开国际登记船舶法定检验，提升医药产品进口便利度，进一步丰富商品期货品种，加快引入境外交易者参与期货交易，开展知识产权证券化试点，开展网络游戏属地管理试点，完善仲裁司法审查等 19 项措施。

3.河南省司法厅印发《“最多跑一次”公证事项清单》

省司法厅印发《“最多跑一次”公证事项清单》的通知，将法律关系简单、事实清楚、无争议的“最多跑一次”公证事项范围从 2018 年确定的 36 项扩大至 100 项。新增事项包括城市房屋所有权委托（不涉及财产处分行为）、股东权利委托、董事权利委托、委托诉讼、委托招投标、赠与书、受赠书等 64 项公证事项，实现了让当事人办理公证“最多跑一次”，提升了公证行业便民利民的工作水平。

三、营商大事件

1.中国人民银行：今年将再增 3000 亿元支小再贷款额度

9 月 7 日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍支持中小微企业发展有关情况。人民银行副行长潘功胜表示，今年将进一步加大政策支持力度，一是再新增 3000 亿元支小再贷款额度，在今年 9 月—12 月内发放；二是加大普惠小微信用贷款支持政策的实施力度，引导银行更多地发放普惠小微信用贷款；三是金融

机构和政府之间合作，发挥好地方政府融资担保机构作用；**四是**创新供应链金融服务模式，解决中小微企业应收账款被占用导致的资金周转困难；**五是**强化中小微企业金融服务能力建设，提升金融机构服务中小微企业的能力。

2.国家发展改革委：下大力气做好补短板稳投资各项工作

9月8日，国家发展改革委就稳投资稳外资有关情况举行发布会。会议指出，积极支持战略性新兴产业投资，引导企业加快设备更新和技术改造投资，加大制造业中长期贷款支持力度。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，形成存量资产和新增投资的良性循环。持续优化营商环境，为民间投资创造良好条件。

3.人力资源和社会保障部：全国职称评审信息查询平台开通

9月2日，人力资源和社会保障部宣布开通全国职称评审信息查询平台，面向各地人社部门、用人单位及个人提供跨地区职称信息核验查询服务。相关负责人表示，建立全国统一的职称查询平台可以核验职称证书，有效挤压虚假职称证书生存空间，为专业技术人才跨地区流动提供便利，是进一步优化营商环境、实现政务服务一网通办的具体举措。目前，职称查询平台已收录了各地和各有关部门上报的职称信息超过1200万条。

4.河南省市场监管局：开展全省“质量月”活动

9月3日，由河南省市场监督管理局联合20个省直相关部门共同开展的河南省“质量月”活动正式启动。今年活动主题是

“深入开展质量提升行动，加快推进质量强省建设”，重点围绕“广泛开展质量主题宣传”“深入开展质量提升行动”“加强质量文化建设”“加强质量安全监管”“开展质量帮扶 激发市场主体活力”五个方面，开展 40 项系列活动。

5.河南省住房城乡建设厅：持续深化住房公积金“放管服”改革

今年以来，省住房城乡建设厅全面推进住房公积金综合服务平台建设，进一步减环节、减时限、减材料、优流程，加快推进住房公积金网上办理，全面提升全行业服务便民化水平。1-8 月网上办结量达 4500 万人次，比 2020 年全年业务办结量增长 8.8%；网上办结率达 88.57%，比 2020 年年末网上办结率增加 6.69 个百分点。

6.河南能源监管办：全面落实电力业务资质许可告知承诺制

8 月 26 日，河南能源监管办召开专题会议，对实施资质许可告知承诺制工作进行了具体安排。会议要求，要不折不扣地按照国家能源局的安排部署立即组织实施电力业务资质许可告知承诺制。要严格按照实施方案的规定执行，不得在实施过程中私自增加其他条件。要尽快拿出具体办法，尽可能减少实施过程中的自由裁量权。

四、地市动态

1.郑州市：搭建市场监管优化营商环境“市事通”平台

为进一步畅通政企沟通渠道，郑州市市场监管局搭建市场

监管优化营商环境“市事通”平台。平台重点是为了倾听广大市民对市场监管部门优化营商环境工作的意见和建议，接收社会各界对损害市场监管领域营商环境行为的投诉举报，加强与企业、公众的双向交流，提供更加精准细致的市场监管服务。

2.洛阳市政府印发《洛阳市进一步优化营商环境更好服务市场主体的若干措施》

《措施》在深入实施建设项目审批改革、持续优化企业生产经营环境、持续优化外贸外资企业投资环境、进一步降低就业创业门槛、提升涉企服务质量和效率、完善优化营商环境长效机制等6个方面，明确32项措施，细化53项具体任务，加快打造市场化法治化国际化营商环境，为洛阳市高质量发展持续注入新动能。

3.安阳市生态环境局：发布优化营商环境十大惠企政策

为切实帮助企业办实事、解难题，打造有利于企业发展的营商环境，安阳市生态环境局制定十项惠企政策，包括深入开展重点行业绩效分级提升工作、开展“进企帮企”解决实际困难、运用科技手段减少检查次数、建立“免打扰”执法检查机制、持续深化生态环境领域“放管服效”改革、优化环评审批分类管理、依法适度对待轻微违法行为、做好汛期疫情期间环境风险防范、积极服务省市重点项目建设、完善与企业线上沟通交流平台等。

4.济源示范区：开展“六送”活动 强化人才服务保障

济源示范区积极开展送培训提技能、送用工助生产、送人才增活力、送和谐保稳定、送资金添动力、送服务解难题的“六送”活动。自活动开展以来，累计开展线上招聘7次，达成招工意向1450余人；认定青年人才1412人次，发放生活补贴1768万元；梳理汇总问题60余项，现场解决40余项。

五、县域亮点

1.濮阳市华龙区：创新12345热线“六统一”工作机制

华龙区12345政务服务热线按照“统一受理、统一登记、统一交办、统一督办、统一反馈、统一建档”的“六统一”工作流程，引入“卷宗式管理”模式，专人负责转办交办，限时办结，办理结果统一装订存档，做到受理件“件件有回音、事事有着落”。截至目前，共接转办件2178件，办结率达99.7%，有效回应了群众诉求。

2.南阳市新野县：下放审批权限 提升服务质量

新野县行政审批中心学习先进，对标一流，结合本地实际，以“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的新模式，力争把更多审批事项下放到乡镇。目前，全县15个乡镇梳理乡镇服务事项253项，其中新增17项；县级行政审批权限下放乡镇事项43项；建立乡村两级办事场所及服务窗口，铺设电子政务外网，配备政务服务人员，确保乡镇便民服务大厅常态化运行。

3.信阳市光山县：设立“企业宁静日”

无事不扰，有事解决，光山县政府将每月 1 日至 25 日设为“企业宁静日”。在此期间，除因安全生产、食药安全、环境保护、突发事件、投诉举报、案件查处或上级部署等特殊原因外，任何部门和单位，不得以任何形式到企业开展影响企业正常生产经营的检查活动。

六、他山之石

1.江苏省出台《关于深化“放管服”改革着力服务“六稳”“六保”的实施方案》

《实施方案》围绕进一步推动优化就业环境、减轻市场主体负担、扩大有效投资、激发消费潜力、稳外贸稳外资、优化民生服务、加强事中事后监管、完善有效联系和科学评价机制、加强组织实施等十个方面，明确了 26 条具体措施，加快转变政府职能，持续深化“放管服”改革，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

2.四川省出台《关于进一步深化税收征管改革的实施方案》

《实施方案》就完善税务监管体系优化营商环境，提出 25 条具体措施。明确到 2022 年，在税务执法规范性、税费服务便捷性、税务监管精准性上取得重要进展；到 2023 年，基本建成税务执法、税费服务和税务监管三大新体系；到 2025 年，深化税收征管改革取得显著成效，基本建成功能强大的智慧税务。

3.安徽省出台《安徽省深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案》

《方案》明确在安徽省范围内，对 528 项（其中中央层面设定 523 项，地方层面设定的事项由试点的 9 项调整为 5 项）涉企经营许可事项进行分类改革，直接取消审批 68 项，审批改为备案 15 项，实行告知承诺 86 项，优化审批服务 359 项；在中国（安徽）自由贸易试验区内，对 54 项涉企经营许可事项进行分类改革试点，直接取消审批 14 项，审批改为备案 15 项，实行告知承诺 25 项。

4.新疆维吾尔自治区出台《新疆维吾尔自治区实施〈优化营商环境条例〉办法》

《办法》共五章 54 条，围绕贯彻新发展理念，以市场主体需求为导向，发挥市场在资源配置中的决定性作用，以深刻转变政府职能为核心，着力提升政务服务能力和水平，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，降低制度性交易成本，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好营商环境。

5.宁夏回族自治区政府办公厅印发《全面推行涉企经营许可事项告知承诺制实施方案》

《方案》坚持问题导向、高效便民、协同推进、风险可控的原则，在各级行政机关或者法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称行政机关）办理涉企经营许可事项时推行告知承诺制，以行政机关清楚告知、企业和群众诚信守诺为重点，推动形成标准公开、规则公平、预期明确、各负其责、

信用监管的治理模式，从制度层面进一步解决企业和群众办证多、办事难等问题。

(营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供提供)