

发展改革工作动态

第 28 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 5 月 14 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第十六期)

2024 年 4 月 29 日—5 月 12 日

一、重要讲话

1. 李强主持召开国务院常务会议

5 月 11 日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，研究有效降低全社会物流成本有关工作，审议通过《制造业数字化转型行动方案》，部署在全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策，审议通过《公平竞争审查条例（草案）》和《国务院关于修改〈国家科学技术奖励条例〉的决定

（草案）》。在优化营商环境方面，会议审议通过《公平竞争审查条例（草案）》，指出公平竞争是市场经济的基本原则，是建设全国统一大市场的客观要求。要聚焦当前市场反映突出的问题，细化完善公平竞争审查规则，着力打破地区封锁和行业垄断，为各类经营者公平参与市场竞争营造良好环境。

2.李强会见美国特斯拉公司首席执行官马斯克

4月28日，国务院总理李强在钓鱼台国宾馆会见美国特斯拉公司首席执行官马斯克。在优化营商环境方面，李强指出，外资企业是中国发展不可或缺的重要的参与者、贡献者，中国的超大规模市场将始终向外资企业敞开。中方言出必行，将在扩大市场准入、强化服务保障等方面继续下功夫，为外资企业提供更优的营商环境、更有力的综合支持，让各国企业安心、放心地投资中国，更好实现互利共赢。

3.马健在国新办“推动高质量发展”系列主题新闻发布会河南专场答记者问

5月9日，国务院新闻办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会河南专场。省发展改革委主任马健围绕优化营商环境、解决“看病难、看病贵”问题答记者问。在优化营商环境方面，马健指出，生态环境好不好，鸟儿用翅膀投票。营商环境好不好，企业用脚来投票。近年来，河南把优化营商环境作为重大工程和战略性基础工程常抓不懈，取得了明显成效。一是系统谋划抓引领。我们紧扣企业需求，持续深化改革，一年一个节

点推动政策迭代升级，累计推出了 1000 多项改革举措，去年省委十一届五次全会又对营商环境综合配套改革进行了全面部署，构建了优化营商环境的“四梁八柱”，用稳定的政策支持引导企业预期、提振企业信心，切实将“政策力度”转化为企业的“体感温度”。二是软硬结合筑基础。我们坚持软硬环境两手抓、两促进，比如，河南用十多年将“米”字形高铁网“纸上蓝图”变成“陆地通途”，郑州重要国际邮件枢纽口岸正式开通，成为继北、上、广之后的第四个。我们持续深化“一件事一次办”、有诉即办、惠企政策免申即享等改革，一体化政务服务能力连续两年进入全国第一组别。常态化开展“万人助万企”活动，累计帮助企业解决难题 11 万余个。我们正是通过硬环境的提升、软环境的突破，努力打造形成让企业“留得住、发展好”的生命线。三是以评促改提实效。我们把企业满意作为营商环境的金标准，连续 5 年开展营商环境评价，从企业视角检验改革成效、审视发现问题、提出政策建议、开展专项整改，真正让企业有感有得，推动企业满意度突破 90 分。经营主体活力显著提升，全省经营主体数量超过 1100 万户、稳居全国第四位。四是响应诉求解难题。我们坚持把法治作为优化营商环境的核心抓手，积极探索企业诉求响应工作新模式，成立省营商环境投诉举报中心，开通投诉举报窗口，搭建网上投诉举报平台，出台营商环境投诉举报案件调查处理办法，形成企业诉求闭环解决机制，让企业“有处可诉、有诉必解”，真心实意为企业站台、帮企业解忧，

有力地维护了经营主体的合法权益。营商环境没有最好、只有更好，我们将对标先进、再接再厉，持续推进市场化、法治化、国际化营商环境建设，让企业投资更加便利高效，让老百姓办事更加舒心便捷。

二、重要政策

1.国务院办公厅印发《关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》

为创新完善体制机制，推动招标投标市场规范健康发展，提高资源配置效率效益、持续优化营商环境，《意见》提出 7 方面政策举措：一是完善招标投标制度体系。优化制度规则设计，强化法规政策协同衔接。二是落实招标人主体责任。强化招标人主体地位，健全招标代理机构服务机制，推进招标采购机制创新。三是完善评标定标机制。改进评标方法和评标机制，优化中标人确定程序，加强评标专家全周期管理。四是推进数字化智能化转型升级。加快推广数智技术应用，优化电子招标投标平台体系。五是加强协同高效监督管理。压实行政监督部门责任，强化多层次立体化监管，加快推进智慧监管。六是营造规范有序市场环境。严厉打击招标投标违法活动，持续清理妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的规定、做法。七是提升招标投标政策效能。健全支持创新的激励机制，优化绿色招标采购推广应用机制，完善支持中小企业参与的政策体系。

2.省政府办公厅印发《攻坚二季度确保“双过半”若干措施》

为加力巩固经济持续回升向好的基础，抢抓二季度经济运行窗口期，《若干措施》谋划部署 28 条举措更大力度“拼经济”，加快实现新旧动能转换质的突破，确保实现上半年“双过半”。在优化营商环境方面，《若干措施》提出，要激发经营主体发展活力。出台促进民营经济发展壮大的实施意见，建立厅际联席会议制度，清单化推动重点任务落地。召开全省营商环境工作推进会，出台营商环境投诉举报调查处理办法，谋划推出一批牵引性、标志性改革事项。深入推进清理拖欠企业账款专项行动，健全解决企业账款拖欠问题长效机制。制定统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平专项方案。

三、营商大事件

1. 第六届全球 AEO 大会在深圳举行

5 月 8 日，第六届全球“经认证的经营者”（AEO）大会在深圳开幕。本届大会由世界海关组织主办，中国海关总署和深圳市人民政府联合承办，以“发挥 AEO 制度优势，促进包容和可持续的全球贸易”为主题，共有来自 100 多个国家和地区的世界海关组织成员海关、国际组织、AEO 企业以及国内相关部委、地方政府、国内外学术机构、行业协会等 1200 余名代表参会。从 2012 年签署首份互认协议以来，中国已与多个经济体签署 AEO 互认协议，5800 余家海关高级认证企业享受境内外通关便利，互认协议签署数量和互认国家（地区）数量居全球“双第一”。2023 年，中国 AEO 企业以报关单量占总报关单量的 20.5%，贡

献全国 37.1%的进出口值，成为稳住外贸基本盘的“压舱石”。

2.中国人民银行河南省分行、省委金融办：河南省首批支付服务示范区落地

为更好服务境外宾客，河南省金融系统着力提升支付服务便利化。4月30日，“行走河南支付有方”郑州新郑国际机场境外来宾支付服务中心暨支付服务示范区揭幕仪式举行，标志着我省首批支付服务示范区正式落地。中国人民银行河南省分行、省委金融办发挥“双牵头”作用，有关行业主管部门、支付服务主体协同配合，按照“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的总思路，聚焦“食、住、行、游、购、娱、医”等重点场景，以重点地区、重点场景建设为突破，从供需两端持续推进服务便利措施落地，加快构建全方位、多层次、无障碍的高效支付服务体系，促进高水平对外开放。

四、地市动态

1.许昌市：“三个强化”整治涉企侵权信息乱象

许昌市扎实开展“清朗·优化营商环境—整治涉企侵权信息乱象”专项行动，调查处置了一批涉企侵权有害信息和网络账号，有力净化了营商网络环境，取得了良好社会效益。一是强化组织领导，形成强大工作合力。成立专项行动领导小组，建立专项行动协调机制，统筹市直 21 家职能部门召开 7 次工作推进会，汇总研判各级各类线索 2300 余条。二是强化宣传发动，形成浓厚社会氛围。通过网络新闻媒体和知名自媒体账号发布

专项行动通告 2000 余次；深入企业、社区、广场开展宣传活动 220 余场次、受众达 1.3 万余人；主动与重点企业进行对接，收集到涉企侵权线索 36 条，其中立案 5 起、予以行政指导 8 家。三是强化排查处置，形成强大震慑效应。开展全面巡查，对网上涉及许昌属地企业的负面信息进行全面搜索监看，累计浏览相关信息 13 万余条，认定有效线索 104 条；通过网络举报平台、专用电子邮箱、手机和固定电话等多种形式，全天候接受处理涉受涉企侵权网络举报线索。截至目前，查处违法违规自媒体账号 17 个，询问 12 人次，发布典型案例 1 起，实现了“查处一起，震慑一片，规范一批”的良好效果。

2.济源示范区：开展“四类”行为专项整治 净化政府采购营商环境

为贯彻建设全国统一大市场部署，落实财政部、公安部、市场监管总局四部委开展政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治工作要求，按照省财政厅统一部署和要求，济源示范区财政金融局会同公安、市场监管部门联合开展政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治，进一步规范政府采购市场秩序，优化招投标领域营商环境。一是明确责任分工，确保工作实效。示范区财政金融局迅速成立专项整治工作领导小组，协调相关部门，明确工作职责，形成齐抓共管的工作局面。针对 2022 年以来启动实施的政府采购项目，进行精准整治，确保专项整治工作取得实效。二是坚持问题导向，整治突出问题。示范区财

政金融局向 3 家社会代理机构和 1 家集采机构送达书面检查通知，通过对代理机构自查报告初审、现场检查等方式，重点检查政府采购项目中是否存在采购文件设置差别歧视条款、违规收费或逾期不退还保证金、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等问题，并对这些问题进行归结分析。三是建立长效工作机制，夯实监管基础。切实发挥整治的重要抓手作用，加大查处惩戒力度，对于违法违规问题做到“零容忍”“早曝光”，有针对性地堵塞漏洞、完善制度，建立长效治理机制，全面提升政府采购监管能力和治理水平，优化政府采购领域营商环境。

五、县域亮点

1. 郑州市郑东新区：推进“一企一照一码”改革 打造“一件事、一码通”审批服务新模式

郑东新区政务服务局以“高效办成一件事”为抓手，积极探索“一企一照一码”改革，为企业提供全生命周期服务，推动政务服务提质增效。一是着力破解“准入不准营”等典型问题，实现“我要开食品小经营店”“我要开饮品店”等 13 个郑东新区特色“一件事”一窗受理、证照同取，改变了传统的证照分开受理、分别审批的模式。二是将郑州市电子证照库、企业登记管理系统和企业码制码管理系统集成对接，多维度数据归集，进一步延伸营业执照二维码展示信息范围，实现涉企许可电子证照的集中展示。企业群众只需扫描营业执照二维码，即可查看其关联的许可电子证照信息，提高企业信息透明度，促进企业规范

经营，有利于营造更加真实、透明的交易环境。截至目前，首批关联上线食品经营许可、药品经营许可、医疗器械网络销售备案等 10 项高频涉企许可电子证照信息，真正实现“一次赋码、一码通查”。

2.濮阳市清丰县：下好“四步棋”持续提升人社服务效能

清丰县持续在政策宣传、政务服务、援企稳岗、风险防控四个方面“下功夫”，持续提升人社服务效能，助推清丰经济社会高质量发展。一是下好惠企政策“宣传棋”。在 19 个乡（镇、街道）召开新乡贤人才返乡联谊会，深入企业、乡镇、社区等开展惠企惠民政策宣传活动，实现了从“人找政策”向“政策找人”的转变。二是下好政务服务“便利棋”。围绕清丰家居产业、食用菌种植等主导产业，实施定岗、定向培训 5406 人次。建设规范化零工市场 1 处，免费提供政策咨询、劳动维权等 19 项人社政策服务。设立“清丰零工”小程序，利用大数据进行智能匹配，为求职者和雇主搭建桥梁。三是下好援企稳岗“减负棋”。推行失业保险降费“直兑直达”“免申即享”，为全县 1090 家参保单位减免失业保险费 904 万元。高频次开展创业担保贷款“五进五促”活动，为符合条件的创业者和中小微企业发放创业担保贷款 200 笔 8300 万元。四是下好风险防控“安全棋”。全面排查化解社保基金支出、就业补助资金、劳动关系群体事件等风险隐患。开展重点领域专项检查，对 13 家人力资源公司企业和 12 家民办职业培训学校集中开展检查，排查安全隐患，降低生产风险。

六、他山之石

1.北京市：印发《2024 年北京市全面优化营商环境工作要点》

《工作要点》围绕优化区域产业发展环境、打造高效规范平等竞争的市场环境、打造首善之区的法治环境、打造自由便利的投资贸易环境、打造暖心高效的政务服务环境、打造智慧便捷的数字社会环境、打造开放包容的人文环境等七个方面，提出 60 项重点任务，明确了北京市 2024 年优化营商环境方面的全年重点工作。

2.四川省：印发《关于以控制成本为核心优化营商环境的意见》

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实以控制成本为核心，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，《意见》提出，积极融入和服务全国统一大市场建设，聚焦经营主体关切，围绕政务环境、法治环境、要素环境、创新环境等方面，以控制成本为核心，以改革创新为突破，全面优化营商环境，切实提升经营主体满意度。到 2027 年，经营主体准入、运营、退出等关键环节堵点难点问题有效缓解，制度性交易成本和企业生产经营成本明显降低，投资吸引力和区域竞争力显著提高，营商环境总体水平居于全国前列。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）