

发展改革工作动态

第 102 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 12 月 12 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第四十六期)

2023 年 12 月 4 日—12 月 10 日

一、重要讲话

1. 习近平主持召开中共中央政治局会议

中共中央政治局 12 月 8 日召开会议，分析研究 2024 年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署 2024 年党风廉政建设和反腐败工作；审议《中国共产党纪律处分条例》。中共中央总书记习近平主持会议。在优化营商环境方面，会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观

政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。要深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘。要持续有效防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。

2.楼阳生出席中央驻豫企业座谈会并讲话

12月7日，中央驻豫企业座谈会在郑州召开，听取我省与央企合作情况汇报，进一步深化央地合作、促进共赢发展。省委书记楼阳生出席并讲话。在优化营商环境方面，楼阳生指出，当前，河南牢记习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”殷殷嘱托，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，奋力推进中国式现代化建设河南实践。河南发展空间广阔、潜力巨大。希望驻豫央企持续扎根河南、深耕河南，不断拓宽合作领域、扩大合作规模、提升合作能级，在现代化河南建设中展现更大作为、作出更大贡献。全省各级党委政府要高度重视、关心爱护驻豫央企，及时帮助他们解决发展中遇到的困难。河南将持续优化营商环境综合配套改革，打造一流创新生态、产业生态，让企业安心投资、放心发展，更好服务国家、建设河南、造福人民。

3.王凯主持召开省政府常务会议

12月6日，省长王凯主持召开省政府常务会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话重要文章，研究安全生产、统计督察反馈问题整改、营商环境评价、支持中原科技城创新发展等工作。在优化营商环境方面，会议研究了2022—2023年上半年全省营商环境评价工作，强调要完善评价指标体系和评价办法，深化以评促改、以评促优，认真做好评价结果运用，复制推广好的经验做法，加快打造市场化法治化国际化营商环境。

二、重要政策

1.国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》

《总体方案》围绕加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平、率先实施高标准数字贸易规则、加强知识产权保护、推进政府采购领域改革、推动相关“边境后”管理制度改革、加强风险防控体系建设七个方面，出台80条具体工作举措，支持在上海自贸试验区规划范围内，率先构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

2.国家外汇管理局印发《关于进一步深化改革 促进跨境贸易投资便利化的通知》

《通知》包括9项政策措施。其中，经常项目政策措施4项，主要是进一步完善特殊贸易外汇收支管理，将前期已在部

分区域试点实施的便利化措施推广至全国，具体包括优化市场采购贸易外汇管理、放宽加工贸易收支轧差净额结算、完善委托代理项下跨境贸易资金收付、便利境内机构经营性租赁业务外汇资金结算等。资本项目政策措施 5 项，主要是拓展资本项目便利化政策及更新优化部分资本项目外汇管理，具体包括全国推广跨境融资便利化试点改革政策、放宽境外直接投资(ODI)前期费用规模限制、便利外商直接投资(FDI)境内再投资项下股权转让资金和境外上市募集资金支付使用、完善资本项目收入使用负面清单管理、取消外债账户异地开立核准等。

三、营商大事件

1. 国务院减轻企业负担部际联席会议：举办第十二届全国减轻企业负担政策宣传周活动

12月4日，国务院减轻企业负担部际联席会议召开电视电话会议，正式启动第十二届全国减轻企业负担政策宣传周活动，宣传周持续时间为12月4日至8日。会议要求，各级减负部门要围绕优化企业发展环境，增强推进新型工业化的动力，积极谋划明年减负工作新思路。一是围绕稳增长、减负担的目标，进一步抓好惠企减负政策的实施落地。二是围绕涉企法规制度的实施，持续优化企业发展环境。三是围绕提升服务能力的要求，进一步健全完善帮扶企业的工作体系。今年以来，国务院减轻企业负担部际联席会议机制各成员单位深入推进减轻企业负担工作，为激发经营主体活力、稳定工业经济增长提供有力

支撑。前 10 月，全国新增减税降费及退税缓费超 1.6 万亿元，其中，民营经济纳税人新增减税降费及退税缓费 12385.6 亿元。

2. 国家发展改革委国民经济综合司负责同志就当前宏观经济形势回答记者提问

国家发展改革委国民经济综合司负责人就当前宏观经济形势回答记者提问时表示，展望下一步，中国经济发展仍然具备较多有利条件和支撑因素。一是拥有中国特色社会主义制度优势。中国特色社会主义制度善于集中力量办大事，高水平社会主义市场经济体制不断完善，这些都将为推动高质量发展提供坚强保障。二是拥有超大规模市场的需求优势。中国是全球规模超大且最有潜力的消费市场，居民衣食住行和精神文化需求潜力巨大，短板领域、薄弱环节和开辟产业新领域新赛道投资还有很大空间，新型城镇化发展也将为需求扩大注入活力。三是拥有产业体系配套完整的供给优势。中国具有全球最完整的产业体系、日益完备的基础设施网络，粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力不断提升，经济韧性进一步增强，还有海量数据资源和丰富应用场景等优势，将助推传统产业数字化转型和新兴产业加快成长。四是拥有持续深化改革开放带来的动力优势。全面深化改革深入推进，支持国有企业深化改革，促进民营经济发展壮大，加大吸引外资力度，持续优化营商环境，都将不断激发经营主体的积极性、主动性、创造性。五是拥有较大的宏观调控政策空间。中国宏观调控体制更加完

善，政策储备工具不断丰富，在应对国内外风险挑战中宏观调控经验不断积累，宏观政策仍有较大空间，将为驾驭各种复杂困难局面打下坚实基础。中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面没有变也不会变，我们有信心、更有能力实现长期稳定发展，并不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

四、地市动态

1. 洛阳市：前 11 个月洛阳海关签发原产地证书逾万份

洛阳市进一步降低企业通关成本，提升“洛阳制造”在区域经济一体化进程中的竞争优势。今年前 11 个月，洛阳海关共为全市 475 家企业签发各类原产地证书 10420 份，数量超去年全年签发总量。为帮助企业充分享受相关政策红利，洛阳海关持续推广原产地证书“智能审核+自助打印”等便利措施，积极简化办事流程，从今年 11 月起取消出口货物原产地企业备案事项，减少企业信息手工录入，进一步提升了企业的通关效率，促进跨境贸易便利化水平持续优化。

2. 鹤壁市：《鹤壁市民营企业权益保护条例》将于 2024 年 3 月 1 日起施行

11 月 30 日，省十四届人大常委会第六次会议审查批准了《鹤壁市民营企业权益保护条例》，将于 2024 年 3 月 1 日起施行。条例起草过程中，坚持“小切口、大作用”原则，突出鹤壁特色、立足解决实际问题。《条例》共 28 条，从市场准入、资

源配置、融资贷款、人才引进、知识产权保护等方面对民营企业权益进行保障，并明确禁止了几种侵害民营企业合法权益的行为，规定了加强政务诚信建设，促进政府诚信履约，对鹤壁市创新打造的“五位一体”服务机制通过法规的形式予以固化。此外，《条例》还明确了行政机关以及司法机关在民营企业发展中的法治保障职责。

五、县域亮点

1.南阳市镇平县：建立政府采购线上调解“1+3+N”工作新机制

为及时有效处理好政府采购活动中的各类质疑投诉问题，镇平县财政局构建了“政府采购线上调解‘1+3+N’工作机制”，通过“机制+平台”，着力将监管的“硬度”转化为服务的“温度”，将监管工作由“被动接受”变为“主动服务”。“1+3+N”工作机制中，“1”即一个线上平台，通过镇平县财政局政府采购官方微信公众号，采购单位和市场主体都可以线上提交对政府采购项目存在的问题和疑问；财政监督人员线上受理，同时邀请代理机构、供应商进行诉前视频调解，调解过程在媒体平台上进行直播公开，以便公众了解和监督。“3”即三个调解团队，由主调解员、辅助调解员及书记员三部分组成，详细记录调解过程，并出具政府采购调解协议书。“N”即容纳N项服务事宜，通过构建联席会议、联络簿和政府采购专员等制度，化被动监管为主动服务，确保扶持中小企业、诉前调解、满意度调查等多种服务事项和优惠政策精准落实到位。

2.信阳市新县：“一门进 一章出” 高质量推进乡镇相对集中行政审批服务改革

新县通过“三整合”“三规范”推动乡镇便民服务中心实现“一门办理”“一章审批”，相对集中行政审批服务改革取得明显成效。一是“三整合”推进“一门办理”。按照“应进则进、能进则进”的原则，强化行政审批和服务职能归并，整合乡镇原七站八所和县直派驻机构行政审批职能，将 235 项涉及企业和群众的审批、服务事项全部纳入乡镇行政审批中心，推行“一窗受理、分类办理”，按照“4+N”模式打造专项业务和无差别业务服务。聚焦群众经常办理的事项，及时回应个性化需求，单独梳理下放乡镇级延伸服务事项 85 项、村级延伸服务事项 23 项。二是“三规范”实现“一章审批”。统一刻制“行政审批服务专用章”，办理法定乡镇本级和上级授权的事项，将乡镇原来的多枚印章变成 1 枚印章，打造“进一扇门、一表申请、一窗受理、一套标准、一网通办、一枚印章”的“一站式”审批服务模式。按照“材料标准化、流转电子化、运行规范化”原则，梳理乡镇（街道）政务服务指南 150 项，公开工作制度和办事流程。自乡镇相对集中行政审批服务改革以来，群众办事提供的材料减少 60%以上，办结时限缩短 30%以上，让企业和群众办事更快捷更便利。

六、他山之石

1.北京市：印发《关于北京市全面优化营商环境打造“北京服务”的意见》

《意见》聚焦企业群众的获得感，系统提出北京优化营商环境工作“1+3+6+8”的整体框架，提出了一个品牌、三个基础、六大环境和八项行动，即：以“北京服务”为品牌；夯实北京标准、北京效率、北京诚信三大基础；打造高效协同的京津冀一流营商环境、公平竞争的市场环境、公平公正的法治环境、自由便利的投资贸易环境、暖心高效的政务服务环境和智慧便捷的数字社会环境的六大环境；实施人才服务品质创优行动、科技创新服务提升行动、产业生态优化升级行动、数字政务提质增效行动、政策环境规范提升行动、助企暖企护航行动、宜居城市建设行动和国际一流营商环境宣传行动的八项行动。

2.深圳市：出台《深圳市降低制造业企业成本的若干措施》

《若干措施》围绕降低用房用地成本、降低用工成本、降低融资成本、降低用能成本、降低仓储物流成本、做好企业服务六个方面，出台 20 条具体工作举措，为深圳市加快推进新型工业化、高质量建设制造强市提供有力支撑。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）