

发展改革工作动态

第 19 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 2 月 21 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第六期)

2023 年 2 月 13 日—2 月 19 日

一、重要讲话

1. 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《当前经济工作的几个重大问题》

2 月 16 日出版的第 4 期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 2022 年 12 月 15 日在中央经济工作会议上重要讲话的一部分《当前经济工作的几个重大问题》。在优化营商环境方面，文章指出，民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有重要作用。要从制度

和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。要依法保护民营企业产权和企业家权益。要全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒。要完善公平竞争制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多空间。要加强中小微企业管理服务，支持中小微企业和个体工商户发展。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。国企、民企、外企都要依法合规经营。要全面优化营商环境，落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。

2. 李克强主持召开各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会

2月13日，国务院总理李克强主持召开座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对《政府工作报告（征求意见稿）》的意见建议。在优化营商环境方面，李克强指出，过去一年，经济运行受到疫情等超预期因素严重冲击。我们果断应对，及时出台稳经济一揽子政策和接续措施，紧盯中小微企业、个体工商户等急难忧盼，用退税减税降费等帮扶他们渡难关，夯实稳就业保民生基础。我们直面市场主体实施宏观政策，着力为他们减负纾困，更好稳增长稳就业。把稳物价放在突出位置，宏观调控既有力有效，又坚持不搞“大水漫灌”。持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，推

进大众创业万众创新，激发市场活力和社会创造力。李克强强调，我国经济去年底企稳、今年初回升，多年来已成为经济主拉动力的消费在1月份加快增长。各部门要贯彻党中央、国务院部署，把当前经济社会发展工作抓实抓细，把稳经济一揽子政策措施效应进一步释放出来，继续拓展经济回升态势。

3.楼阳生在全省市厅级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的讲话

2月15日，全省市厅级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班在省委党校（河南行政学院）开班。省委书记楼阳生在开班式上作讲话，强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，深刻理解把握中国式现代化的内涵和本质，扎实推进中国式现代化建设河南实践，向着“两个确保”勇毅前行，在新时代新征程上交出奋勇争先、更加出彩的优秀答卷。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要全面深化改革。围绕营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，系统性重塑行政审批制度，推进要素市场化配置改革，建设信用河南。落实国家新一轮国企改革行动方案，推进国资布局战略性优化、国企专业化整合，完善现代公司治理。推进地方金融改革，稳慎推进房地产业改革。

4.王凯在商丘调研产业发展时的讲话

2月16日，省长王凯到商丘市民权县、睢县调研指导产业发展工作，强调要深入贯彻党的二十大精神，全面落实省委经济工作会议和省政府工作报告部署，立足基础优势，优化服务

保障，加大项目建设和招商引资力度，进一步做强做大特色产业、主导产业，为全省经济发展实现“开门红”“全年红”提供有力支撑。在优化营商环境方面，王凯指出，各级政府要强化服务意识，扎实推进“万人助万企”活动，帮助企业解难题、扩生产、拓市场、抢订单。大力开展以商招商、产业链招商，持续完善交通等基础设施配套，着力构建现代物流体系，有力保障主导产业集群发展、能级提升。

二、重要政策

1.国家税务总局发布《关于进一步实施部分税务证明事项告知承诺制的公告》

为进一步深化税务系统“放管服”改革，优化税收营商环境，深入开展“便民办税春风行动”，国家税务总局发布《公告》，决定自2023年3月1日起，在全国范围内对国家综合性消防救援车辆证明、公共汽电车辆认定表、专用车证、家庭成员信息证明、家庭唯一生活用房证明、个体工商户的经营者身份证明、合伙企业合伙人的合伙身份证明等6项税务证明事项实行告知承诺制。

三、营商大事件

1.我国市场主体达1.7亿户，个体工商户约占2/3

市场监管总局发布数据显示，截至2023年1月，我国市场主体达1.7亿户，其中全国登记在册个体工商户达1.14亿户，约占市场主体总量三分之二、带动近3亿人就业。今年，市场监管总局将实施个体工商户分型分类差异化精准帮扶机制，深

入推进质量技术帮扶、推动个体工商户年报改革，以更实举措、更大力度支持个体工商户健康发展。

2.全国工商联首次出版发行《中国民营企业绿色发展报告（2022）》

《报告》主要包括综合报告、专题研究、企业实践三个篇章，以全国 10623 家民营企业填报的问卷调查数据为依据，结合国家统计局、行业协会等有关部门和单位的公开信息，梳理总结了 2021 年度中国民营企业在生产经营、污染减排、节能降碳、绿色转型升级等领域的实践成果和典型案例，系统展现了中国民营企业作为推动绿色发展的重要力量，企业绿色低碳发展取得积极成效。《报告》显示，约九成民营企业对“两个正面清单”政策推进企业绿色发展的认同度较高，有 62.6%的民营企业入驻当地工业园区，受益于环境治理托管服务模式，民营企业绿色发展的营商环境不断优化。其中，有色、化工、钢铁等高耗能行业的民营企业入园比例更高，分别为 83.3%、78.4%、71.9%。

四、地市动态

1.濮阳市：出台《濮阳市“接诉即办”实施办法》

为进一步提升为民服务水平，推进营商环境持续优化，促进市域社会治理现代化提供法治保障，濮阳市出台《濮阳市“接诉即办”实施办法》，重点规定了濮阳市“接诉即办”工作机制，政府、热线工作机构和承办单位的主要职责、诉求受理范围，诉求人权利和义务，诉求事项处理，派单机制，首接负责制，

承办单位诉求办理规定，疑难复杂事项办理、督办、回访评价、评价回应等内容，全力做到群众“急难愁盼”问题“件件有着落事事有回应”。《实施办法》分为总则、诉求办理、职责分工、保障机制等五章共 24 条具体工作举措，标志着濮阳市“接诉即办”工作进入法治化发展的新阶段。

2.信阳市：推出不动产交易“网上办税”系统

为持续优化税收营商环境，进一步方便纳税人办理不动产交易涉税事项办理，信阳税务立足智慧办税，充分发掘大数据信息，强化不动产登记、房管等部门相关数据的融合与扩展，实现“智能化管理、智能化服务”。2月7日，不动产交易“网上办税”系统成功上线，一周办理不动产登记涉税业务 23 笔，打通了不动产交易网上税费缴纳的各个环节，办理时长由原来的 3 个部门、2 个小时压缩至 1 个部门、10 分钟以内，切实做到便民惠民，不断提升纳税人的满意度和获得感。

3.济源示范区：建立商标体检制度 强化商标品牌建设

济源示范区探索建立商标体检制度的案例，入选国家知识产权局公布的商标品牌建设优秀案例。商标体检制度主要通过“AI 大数据”+“呼叫中心”模式，全面监控管理商标、专利、著作权相关的客户、案件、时限、费用等，全流程可视化、费用透明化、操作简单化、数字智能化，帮助企业规范商标管理、排查商标隐患，创造品牌优势，为广大中小企业和个人提供方便快捷的知识产权保护及交易的一站式公益服务。截至目前，济源示范区市场监督管理局已为 12 家企业的 32 件商标办理了相

关法律文书；累计提醒 100 多家企业，为 368 件商标办理了续展业务。

五、县域亮点

1.鹤壁淇县：健全监管全流程 构建公共资源交易领域新模式

为持续释放企业活力，营造公平正义的公共资源交易环境，淇县实行招投标事前提醒谈话监督机制，构建事前廉洁提醒、事中全程监督、事后抽查监管的一体化、全链条监督管理体系。在开标前，对招标人、代理机构、监督部门进行事前廉洁提醒。在项目开标和评标过程中，全程接受监标方的监督并录音、录像刻制成光盘记录存档。在项目结束后，由县公管办联合相关单位形成联合检查组，开展招投标领域“双随机一公开”集中检查。截至目前，共开展“双随机一公开”检查 6 次，抽查项目 19 个；开展专项抽查治理行动 1 次，抽查项目 115 个，整改问题 2 个，约谈人员 4 名，形成了常态化监管治理新模式。

2.周口市淮阳区：成立优化营商环境指挥中心

为全面提升服务水平，打造一流营商环境，周口市淮阳区成立优化营商环境指挥中心，并下设“帮办代办”“办不成事”“政策咨询”“法律援助”“专家会诊”“投诉举报”“特事特办”“预约服务”8 个专区，推动形成“办事不求人”的长效机制，实现利企便民政策“不来即享”、线下办事“最多跑一次”、线上办事“一次也不跑”等改革目标。截至目前，该指挥中心先后组织政策解读、流程培训、推进协调会、政企联席会、法律援助 178 次，走访企业 263 家，全区搜集问题线索 1461

条，解决问题 1142 件。

六、他山之石

1.陕西省：印发《陕西省推进营商环境突破年实施意见》

《意见》围绕提升办事便利化水平、提升项目服务保障水平、提升投资吸引力水平、提升监管服务创新水平、提升政策法规保障水平 5 方面重点任务，出台 35 条具体工作举措。《意见》提出，加快实施《优化营商环境条例》，聚焦自然人和法人全生命周期服务，以服务企业、服务群众为导向，以群众满意为第一标准、市场评价为第一评价、企业感受为第一感受，减环节、优流程、压时间、增便利，着力打造办事更高效的政务环境、市场更满意的政策环境、支撑更有力的要素环境、预期更稳定的法治环境、亲清更统一的政商环境，推动各级干部思想观念加快转变，办事便利化水平、项目保障服务水平、投资吸引力水平、监管服务创新水平、政策法规保障水平明显提升，市场主体获得感和满意度明显提高，市场活力明显增强，力争营商环境便利度进入全国第一方阵。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）