

发展改革工作动态

第 36 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 4 月 19 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第十四期)

2023 年 4 月 10 日—4 月 16 日

一、重要讲话

1. 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《加快构建新发展格局 把握未来发展主动权》

4 月 16 日出版的第 8 期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加快构建新发展格局 把握未来发展主动权》。文章指出，必须坚持问题导向和系统观念，着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问

题，全面深化改革，推进实践创新、制度创新，不断扬优势、补短板、强弱项。第一，更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，增强国内大循环动力和可靠性。要把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，供需两端同时发力、协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环。第二，加快科技自立自强步伐，解决外国“卡脖子”问题。第三，加快建设现代化产业体系，夯实新发展格局的产业基础。第四，全面推进城乡、区域协调发展，提高国内大循环的覆盖面。只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。第五，进一步深化改革开放，增强国内外大循环的动力和活力。

2.李强在北京市调研独角兽企业发展情况

4月12日，中共中央政治局常委、国务院总理李强在北京市调研独角兽企业发展情况。李强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚定信心，锐意创新，着力开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，为实现经济运行整体好转、推动高质量发展注入强劲动力。企业是科技创新的主体，希望广大企业特别是科技型企业以创新为使命，把更多精力放在关键核心技术攻关突破上，打造更多“独门绝技”“硬核科技”，努力在新领域新赛道脱颖而出，为我国实现高水平科技自立自强作出贡献。营商环境没有最好，只有更好。各级政府要从企业实际需求出发，

为企业发展营造更好的环境和创新生态。要针对科技型企业的成长特点，在人才引进、融资支持、成果转化、市场培育等方面，提供更为精准优质高效的服务，促进企业做强做优做大。

3.何立峰在第三届中国国际消费品博览会暨全球消费论坛开幕式上发表视频致辞

4月10日，第三届中国国际消费品博览会暨全球消费论坛在海南海口开幕，中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰发表视频致辞。在优化营商环境方面，何立峰指出，我们将按照党的二十大部署，着力扩大内需，着力恢复和扩大消费，着力增加优质商品和服务供给，继续扩大优质消费品进口，大力倡导并积极推动绿色低碳消费，进一步发挥消费对经济发展的基础性作用。我们将坚定推进高水平对外开放，进一步放宽外资市场准入，依法保护外商投资权益，营造更优良的营商环境。诚挚欢迎更多跨国企业深耕中国市场，扩大在华投资，与中国经济同成长共发展。

4.省委常委会召开会议 楼阳生主持并讲话

4月14日，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，研究巡视巡察、主题教育、经济运行、安全生产和防汛等工作。省委书记楼阳生主持并讲话。在优化营商环境方面，会议强调，要增强信心、坚定决心，聚焦高质量发展首要任务，提振市场主体信心，改善社会心理预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要动态监测、精准调度，

健全经济运行实时监测机制，强化政策跟踪调度和预研储备，增强工作的前瞻性和精准性。要抓实项目、强化投资，把工业投资作为重中之重，大项目、“专精特新”小项目并举，内资项目、外资项目齐抓，积蓄发展动能。要创新引领、强链兴链，抓实产业链链长和产业联盟会长“双长制”，推进“五链”深度耦合。要深挖潜力、提振消费，细分市场、细分领域，提升传统消费、扩容新兴消费、巩固大宗消费。要改善民生、增进福祉，突出抓好“一老一小一青壮”民生工作，扎实做好重点民生实事。要防化风险、守住底线，严防发生区域性系统性风险。

5.楼阳生到商丘市永城市、夏邑县调研

4月12日至13日，省委书记楼阳生到商丘市永城市、夏邑县，调研枢纽经济发展情况，并主持召开座谈会。楼阳生指出，要深化认识、加大力度，以强烈的机遇意识、使命意识、责任意识，加快构建大枢纽、发展大物流、形成大产业，推动交通区位优势转化为枢纽经济新优势，确保优势真优、优势更优、优势长优。要规划引领前瞻布局，完善发展规划，明确目标任务和重大举措、重大改革、重大项目，扬优势、补短板、强弱项，推动枢纽经济高质量发展。要提升枢纽发展能级，加快推进现代综合交通运输体系、新型基础设施建设，推动交通基础设施数字化转型、智能化升级，提升交通运输服务效能。要做强现代物流体系，积极培育壮大龙头企业，做大做强平台经济，

推动交通体系、物流枢纽、产业发展互动融合。要壮大枢纽偏好型产业，发挥空港型、陆港型、生产服务型、商贸服务型等枢纽优势，加快产业链条化、集聚化发展，打造枢纽偏好型产业集群。要加快发展枢纽城市，坚持客货并举，以枢纽带物流、以物流带产业、以产业带城市，注重消费中心城市培育，形成“港产城”融合发展格局。要完善政策支持体系，强化要素服务保障，健全激励机制，努力在发展枢纽经济上蹚出新路子、实现新突破。

二、重要政策

1.中共河南省委办公厅印发《关于大兴调查研究的实施方案》

根据《中共中央办公厅印发〈关于在全党大兴调查研究的工作方案〉的通知》精神，结合我省实际，省委办公厅制定出台《实施方案》，指出在全党大兴调查研究，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大部署，是在全党深入开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容，是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践，是推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步的有力举措。

2.省政府印发《关于印发进一步促进消费若干政策措施的通知》

为深入贯彻中央经济工作会议和全国“两会”精神，全面

落实省委经济工作会议和省政府工作报告部署，坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，进一步释放消费潜力、巩固回升势头，更好发挥消费对经济发展的基础性作用，省政府制定出台进一步促进消费若干政策措施，围绕促进汽车消费、繁荣二手车市场等方面，推出了 12 项促消费具体政策举措。

三、营商大事件

1. “万人助万企”活动现场观摩圆满举行

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实，以高质量项目建设促进河南高质量发展，按照省委统一安排，2023 年“万人助万企”活动现场观摩于 4 月 11 日至 13 日举行，省长王凯、省政协主席孔昌生分别带队观摩。在优化营商环境方面，王凯强调，要狠抓产业链提升，聚焦全省重点产业链和产业集群，用好“链长制”工作机制，加强产业对接，优化资源配置，加大招商引资力度，培育壮大龙头企业，推动优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，加快构建现代化产业体系。要坚持创新引领，突出“技术+产业”一体化布局，加强政策支持，引导企业加大研发投入，扎实推进规上工业企业研发活动全覆盖，不断提高产品附加值、市场竞争力。

2.河南省知识产权工作会议在郑州召开

4 月 7 日，河南省知识产权工作会议在郑州召开。会议系统

总结了党的十八大以来尤其是 2022 年知识产权工作成效，分析当前形势，安排 2023 年重点任务。省市场监管局党组成员刘怀章出席会议并讲话。刘怀章介绍，截至 2022 年年底，全省专利授权量达 135990 件，其中发明专利授权量达到 14574 件；全省有效发明专利拥有量达 67164 件，同比增长 20.48%，每万人有效发明专利拥有量达 6.8 件。全省新增注册商标 28.1 万件，有效注册商标总量达到 174.6 万件。全省共查处各类商标侵权违法案件 1089 件，受理专利侵权纠纷案件 1442 件。

四、地市动态

1.濮阳市：印发《2023 年濮阳市知识产权行政保护工作实施方案》

《实施方案》明确自 2023 年 3 月至 12 月在濮阳全市范围内开展知识产权行政保护专项行动。同时，围绕加强行政保护法治保障、筑牢行政保护工作基础、强化重点领域和关键环节行政保护、优化行政保护工作机制四个方面，提出 15 项重点任务，进一步加强知识产权行政保护，加大行政执法力度。

2.三门峡市：开展企业大走访 力促营商环境再优化

2023 年以来，三门峡市以提升市场主体满意度为落脚点，积极开展企业走访活动，为企业“送政策、送服务、解难题”，受到企业广泛好评。一是加强领导，强化工作统筹。市营商办按照省市“全力拼经济、奋战开门红”要求，结合三门峡市实际，印发《三门峡市进一步优化营商环境有效提升市场主体满

意度工作方案》，明确走访企业总体要求、重点任务及具体措施。二是深入走访，送政策送服务。三门峡市、县两级各单位通过实地走访、座谈交流、问卷调查等方式，为企业送金融惠企政策、“三大改造”项目申报政策、税收政策等政策 8335 件，走访企业 7729 家。三是聚焦问题，跟踪督导整改。梳理、整治影响破坏营商环境突出问题，建立问题清单销号制度；定期对已走访企业，采取抽查方式开展企业满意度调查回访；对每季度抽查走访企业发现问题，建立问题反馈台账，第一时间反馈相应指标牵头单位整改。目前，已通过走访企业发现收集问题 720 个，已解决 673 个。

3.商丘市：“一个机制，一个平台”建设 打造线上评价和线下服务市场主体“双模式”融合营商品牌

为切实帮助市场主体化解问题困难，商丘市创新推出优化营商环境网格化服务市场主体工作机制和“码上监督、马上服务”平台系统，“点对点”包联服务市场主体，及时回应市场主体诉求，打造服务市场主体的“商丘品牌”。一是“码上监督”让监督更便捷，为全市各级行政服务窗口赋“评议码”，为办事企业赋“监督码”，企业根据事项办理情况扫码予以评价。二是“码上监督”助推“马上服务”，健全闭环工作机制，将“不满意”评价信息第一时间推送至责任单位和监督单位，并跟踪回访处理结果。截至目前，全市“码上监督，马上服务”平台已完成政务服务窗口赋码 2432 个，企业赋码 1058 个，累

计收集群众扫码评价事项数 7.4 万条，帮助群众解决反馈问题 576 个。

五、县域亮点

1.开封市兰考县：推行“一业同查”监管新模式

兰考县聚焦市场监管领域重复监管、多头监管、随意监管和监管盲区等难题，推行“一业同查”监管新模式。一是打破制度机制藩篱，对同一行业领域涉及多个政府部门的监管检查事项进行整合，建立“一个部门总牵头、一张清单管边界、一本手册管检查、一次进门管秩序、一个平台管信息”的综合监管新模式。二是发挥监管导向作用，大力推进“阳光检查”，引导市场主体不断强化自律意识和自我约束能力，形成监管执法效率提升和市场主体自觉守法经营“双赢”局面。三是强化过程监督评价，运用现代科技手段，发挥政府监督考核和市场主体评价反馈作用，将行业监管权力关进制度笼子，提升执法规范化水平，确保执法行为合法合规。“一业同查”监管模式施行以来，抽查计划数量同比减少 55.3%，部门事中事后监管实现了“进一次门、查多项事”，企业满意度和获得感显著增强。

2.新乡市卫辉市：用足用好“一揽子支持中小企业”政策

卫辉市财政局用足用好“一揽子支持中小企业”政策，坚持理念创新和政策落地两手抓，持续优化营商环境，全力培育中小企业。一是预留采购份额比例增大。对于采购限额标准以

上，200 万元以下的货物和服务采购项目全部预留给中小企业，超过 400 万元的工程项目面向中小企业的预留份额由 30%提高至 40%以上。二是交易成本实现三连降。政府采购货物和服务时，全面取消履约保证金、质量保证金，推行信用+承诺制。三是价格评审优惠幅度实现三连升。对于非专门面向中小企业采购的项目或采购包，报价优惠幅度扣除比例从原来的 6%提高到 10%，再提高到现在的 20%，大幅提升小微企业的投标竞争力。四是建立预付款机制，减轻企业资金压力。鼓励采购人结合项目实际和供应商信用情况，在招标采购文件中直接明确付款比例和期限，并作为合同强制条款，有效化解中小企业在合同履行过程中“垫资”风险以及回款难题。

六、他山之石

1.上海市：印发《关于深化系统集成 推动上海市工程建设领域营商环境一体化改革的实施意见》

《实施意见》通过对照国际一流营商环境评判规则和先进实践，从制度、服务和效率三方面进行改革，围绕“五个着力”，研究提出 20 项重点任务措施。主要包括：一是着力加强改革制度系统集成，推动政策体系更成熟、更稳定。二是着力提升工程建设项目审批服务便利度，助力项目早开工、早落地。三是着力提升工程建设领域政务服务质量，促进线上、线下深度融合。四是着力提升工程建设领域监管质量和水平，持续净化建筑市场环境。五是着力提升建筑业发展能级，推动生产组织模

式创新。

2.广州市：印发《广州市市场监督管理局促进经济高质量发展若干措施》

《若干措施》从优化营商环境、提高质量技术服务效能、发挥知识产权对创新发展的促进作用，促进“三品一械”等相关产业高质量发展等四个维度，提出 19 条具体措施。

(营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供)