

# 发展改革工作动态

第 26 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 4 月 30 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第十五期)

2024 年 4 月 22 日—4 月 28 日

### 一、重要讲话

#### 1. 习近平主持召开新时代推动西部大开发座谈会

4 月 23 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话。他强调，西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力，在中国式现代化建设中奋力谱写西

部大开发新篇章。在优化营商环境方面，习近平强调，要坚持以大开放促进大开发，提高西部地区对内对外开放水平。大力推进西部陆海新通道建设，推动沿线地区开发开放，深度融入共建“一带一路”。完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局，推动自贸试验区高质量发展。稳步扩大制度型开放，打造市场化法治化国际化营商环境。更加主动服务对接区域重大战略，积极融入全国统一大市场建设，创新东中西部开放平台对接机制，深化与东中部、东北地区务实合作。

## 2.李强主持召开国务院常务会议

4月26日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，听取国务院办公厅关于优化营商环境专项督查调研情况的汇报，审议通过《国有企业管理人员处分条例（草案）》和《关于调整完善工业产品生产许可证管理目录的决定》。在优化营商环境方面，会议指出，优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。要着眼发展大局，在营造市场化、法治化、国际化一流营商环境上持续用力，务必抓出成效。对督查调研发现的问题，有关地方和部门要高度重视，聚焦促进公平竞争、保护企业合法权益、破除市场壁垒、扩大对外开放、优化政务服务等方面存在的痛点难点，拿出务实管用的举措，切实加以解决。要加强跟踪督办，适时开展“回头看”，确保问题全部整改到位。对督查调研收集到的意见建议，有关

部门要按照职责分工，逐条分析研究，在制定出台政策时积极予以吸收。对典型经验做法要适时总结推广。

### **3.省委常委会召开会议**

4月26日，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会上的重要讲话精神，研究巡视巡察、经济运行、安全生产等工作。省委书记楼阳生主持并讲话。在优化营商环境方面，会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力；坚持以高水平保护支撑高质量发展，加快生产生活方式绿色变革；坚持以更高层次开放塑造发展新优势，着力打造市场化法治化国际化营商环境；坚持以推进城乡融合发展促进乡村全面振兴，加快建设宜居宜业和美乡村，推动现代化河南建设不断取得新进步、迈上新台阶。

### **4.王凯到南阳、焦作、洛阳调研**

4月23日至24日，省长、省总河长、黄河省级河长王凯到南阳、焦作、洛阳调研粮食生产、工业运行、内河航运等情况，并检查指导黄河防汛工作。他强调，要深入贯彻习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上的重要讲话精神，按照省委工作要求，进一步强化责任担当，抓好经济运行重点工作，落实防汛备汛和校园安全各项措施，促进高质量发展和高水平安全良性互动，为中国式现代化建设河南实践提供坚实支撑。在优化营商环境方面，王凯强调，要立足河南工业门类齐全、

产业基础雄厚的优势，聚焦培育“7+28+N”先进制造业链群，坚持高端化、智能化、绿色化发展，加快构建现代化产业体系。要坚持以科技创新引领产业创新，加强高端人才引育，强化产学研用深度融合，推动科技成果项目化、产业化落地，加快形成新质生产力。要加强央地合作，发挥龙头企业带动引领作用，优化整合资源，激发涌现更多专精特新中小企业。要强化品牌意识，打造一流品牌，不断提高市场竞争力、美誉度。要持续深化“万人助万企”活动，提高专业化服务水平，为企业发展壮大创造一流营商环境。

## **二、重要政策**

### **1.中国人民银行 商务部 国家外汇管理局印发《关于进一步优化商业领域支付服务 提升支付便利性的通知》**

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，落实《国务院办公厅关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》要求，《通知》聚焦更好满足老年人、外籍来华人员等群体在商业领域的多样化支付服务需求，强化各地商务主管部门与中国人民银行分行协作，从确定商业领域重点场所及重点商户名录、构建包容多样支付受理环境、优化现金使用环境、丰富移动支付应用、强化国际消费中心城市示范引领、加强宣传推广等方面，着力完善多层次、多元化的支付服务体系，共同提升商业领域支付服务水平。

### **2.财政部印发《政府采购合作创新采购方式管理暂行办法》**

为进一步完善政府采购支持科技创新的制度体系，《暂行办法》主要包括，总则、需求管理、订购程序、首购程序、研发合同管理、争议处理及监督检查和法律责任、附则等七章共42条，自2024年6月1日起施行，标志着我国政府采购在支持科技创新方面迈出了新的步伐。合作创新采购是指采购人邀请供应商合作研发，共担研发风险，并按研发合同约定的数量或者金额购买研发成功的创新产品的采购方式。通过创新采购方式，引导社会资本更多地投向科技创新领域，激发企业创新活力，促进产业升级和经济高质量发展。

### 三、营商大事件

#### 1. 人力资源社会保障部等六部门联合启动2024年全国民营企业服务月活动

为深入贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院稳预期稳增长稳就业决策部署和“两个毫不动摇”方针，促进民营经济高质量发展，多措并举稳就业促增收，人力资源社会保障部、教育部、退役军人事务部、全国总工会、全国妇联、全国工商联于4月中旬联合启动2024年民营企业服务月活动。活动为期一个月，主题为“就”在民企，“职”向未来，服务对象以民营企业、中小微企业、个体工商户和高校毕业生、退役军人、脱贫劳动力、登记失业人员、农民工为重点。活动期间，各地将深入民营企业实施沉浸式走访调研，开展针对性政策宣讲，组织定制式招聘活动，促进点对点用工对接，提供精准化职业

指导，加强全方位权益保障，助力民营企业高质量发展和劳动者高质量就业。

## **2.我省发布 2024 年全面深化改革重点任务**

近日，我省印发 2024 年全面深化改革重点任务，为今年改革工作“划重点”。根据安排，今年我省将围绕 14 个方面推进 42 项重点改革，包括规范有序推进机构改革、持续推进创新发展综合配套改革、深化营商环境综合配套改革、深入推进要素市场化配置改革、实施国有企业改革深化提升行动、完善支持民营经济高质量发展体制机制、深化地方金融改革、推进文旅文创融合发展体制机制改革、加快推进制度型开放、构建完善城乡融合发展体制机制、健全绿色低碳转型发展体制机制、深化民生领域改革等。在优化营商环境方面，我省将持续落实营商环境综合配套改革“1+3”方案，研究推出一批重点领域配套改革措施，健全营商环境改进提升机制，试行开展“无感”监测，统筹推动企业信息变更、开办运输企业、教育入学等首批 13 个“高效办成一件事”重点事项落地实施，积极推进跨部门综合监管改革等，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

## **四、地市动态**

### **1.安阳市：加快外贸培育发展，实现一季度“开门红”**

安阳市商务局聚力谋划新思路，推动企业开拓国际市场，促进外贸“优结构、扩规模、提质效”，顺利实现一季度“开

门红”。一是多途径培育外贸市场主体。结合海外市场需求，筛选孵化出口企业 110 余家，推动企业实现跨境出海；开展外贸业务巡回培训，针对拟开展或新开展外贸业务的企业进行面对面辅导，有效激发企业拓展外贸业务的信心。截至 2 月底，全市外贸进出口实绩企业较去年同期增加 39 家。二是深层次推动跨境电商发展。通过深入调研挖掘跨境电商发展短板，研究制定 2024 年度工作计划，加强政策宣传培训，鼓励企业建立跨境电商独立站，积极推动跨境电商综试区申建工作，切实推动全市跨境电商健康发展。三是全方位服务外贸企业发展。组织外贸从业人员开展座谈，研讨促进外贸发展的方法途径，解决企业实际问题；全面落实稳外贸政策措施，组织外贸企业申报中小开和出口信保资金，为 51 家企业 189 个项目申请中小开及出口信保资金 656 万余元。截至今年一季度末，安阳市货物贸易进出口总值 21.1 亿元，同比增长 30.4%，增速居全省第 3 位。

## **2.三门峡市：多措并举，持续激发市场活力**

三门峡市将优化营商环境作为推动经济高质量发展、打造竞争新优势的关键举措，持续激发市场活力。一是持续深化商事制度改革。企业登记前置审批由 226 项大幅压缩至 36 项，企业开办时间由 20 个工作日压缩到 1 个工作日，将“水电气暖网”安装业务纳入企业开办一网通办，推行企业开办+N 项服务，实现税务、公积金、社保、银行开户等事项一站式办理、一次性办理。二是开展市场准入和项目建设审批攻坚。在落实国家市

场准入负面清单等制度基础上，印发《关于完善市场准入项目建设审批机制优化营商环境的通知》，从建立委托审批、数字化产业链分析等 7 项机制着手，放开市场准入。三是强化助企服务。扎实开展“万人助万企”活动，累计协调解决涉企问题 3556 个；常态化开展“四项对接”专项活动，提供就业岗位 6.7 万余个、为 50 个项目投放融资 30.55 亿元、促成 60 个项目产销对接金额超 780 亿元；加大专精特新“小巨人”等企业奖补力度，三年来共为企业发放奖励资金 3350 万元。

## 五、县域亮点

### 1. 鹤壁市淇滨区：政企“双向赋能”，全力打造产业营商环境示范

淇滨区以科创新城为试点，聚焦产业发展和企业关切，全力打造产业营商环境示范。一是“政府引导+市场主导”推动产业上规模。“项目长”领衔推动、“信用园区”筑巢引凤、“服务管家”贴心驻企，引导航天宏图、龙芯中科等“链主”企业自主发展，建成天章卫星智造等项目 29 个，在建星辰空间推进器制造等项目 20 个，储备星际荣耀火箭发动机测试等项目 78 个，梯次完备的项目建设储备体系基本形成。二是“横向扩容+纵向延伸”推动产业成体系。高标准建设“5+N”产业园，招落建、“双拎工程”齐发力，“一企一案”量身定制厂房，配套公寓、餐饮等设施，助力企业轻资产运营。新签约亿元以上重点项目 17 个，总投资 138.3 亿元，履约率、开工率和资金到



位率均居鹤壁市前列。三是“创新驱动+智力支撑”推动产业高端化。引导企业和高校、科研院所组建创新联盟，协同破解科技创新、投资融资等瓶颈制约与共性难题。出台“人才十条”新政，与12所高校院系签订人才培养合作协议，累计培养新兴产业急需人才2000余人，引育高层次、高技能人才3400余人。

## 2.南阳市镇平县：建立“4512”工作法，助推“高效办成一件事”

镇平县政务服务中心制定出台《关于开展规范材料减免专项行动推进“极简审批”改革工作的通知》，构建“4512”材料减免工作法，推进材料减免工作规范化。“4”指确认事项材料4项减免原则。模糊性表述不能明确的，一律减免；证明事项保留清单之外的证明材料，一律减免；纳入免证可办事项清单的，一律减免；实行告知承诺的，一律减免。“5”指明事项材料减免5种实现方式。对符合减免原则的事项材料采用直接取消、调用电子证照、数据共享核验、实施告知承诺、运用行政协助的方式实现减免。“1”指规范事项材料名称信息。进一步明确、规范政务服务事项申请材料中的“其他材料”“有关材料”“相关材料”等模糊性描述，让办事群众一看就懂、一查就明，真正提高办事效率。“2”指推动线上线下同步减免。对减免或规范的事项材料，在线上调整政务服务平台材料配置信息，在线下对免提交的材料标注“免”字标签，更新办事指南、“四单一书”及配套宣传资料，确保事项信息在线上线下服务

渠道同源发布、同步更新。今年以来，共规范材料名称 713 项，减免事项材料 1585 项，减免材料比例 15%，惠及企业群众 2.3 万人次。

## 六、他山之石

### 1.上海市：印发《上海市场监管部门坚持对标改革 持续打造国际一流营商环境实施方案》

《实施方案》聚焦经营主体需求，以市场化为鲜明主线、以法治化为基础保障、以国际化为重要标准，围绕市场准入、公用设施服务、纳税、解决商业纠纷、促进市场竞争等十七个方面，出台 17 项工作任务，扎实抓好优化营商环境各项工作落地落实，为推动上海经济社会平稳健康发展贡献市场监管力量。

### 2.浙江省杭州市：印发《2024 年杭州市全力打造营商环境最优市改革清单》

《改革清单》聚焦优化市场主体全生命周期服务，从对标国际高标准经贸规则、深化国家营商环境创新试点、开展自主改革、借鉴先进地区实践等四个维度，明确 117 项具体举措，助力企业轻装上阵，全力打造营商环境最优市。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）