

发展改革工作动态

第 23 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 3 月 8 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第八期)

2023 年 2 月 27 日—3 月 5 日

一、重要讲话

1. 中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议召开

2 月 26 日至 28 日,中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议在北京举行。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。在优化营商环境方面,会议指出,要努力扩大内需,切实提升产业链供应链韧性和安全水平,进一步优化市场化法治化国际化营商环境,有效防范化解重大经济金融风险,守住不发生系统性风险的底线。要坚定不移深化改革开放,紧紧围绕全面建

设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革举措，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和完善社会主义基本经济制度，完善中国特色现代企业制度，加强和完善现代金融监管，推动高水平对外开放，统筹谋划好各领域的改革。注重完善改革落实机制，推动改革举措落地见效，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

2.政府工作报告：更大激发市场活力和社会创造力

3月5日，国务院总理李克强在第十四届全国人民代表大会第一次会议上作政府工作报告。在优化营商环境方面，报告指出，五年来，我们聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。加快建设全国统一大市场，建设高标准市场体系，营造市场化法治化国际化营商环境。持之以恒推进触动政府自身利益的改革。进一步简政放权，放宽市场准入，全面实施市场准入负面清单制度，清单管理措施比制度建立之初压减64%，将行政许可事项全部纳入清单管理。多年来取消和下放行政许可事项1000多项，中央政府层面核准投资项目压减90%以上，工业产品生产许可证从60类减少到10类，工程建设项目全流程审批时间压缩到不超过120个工作日。改革商事制度，推行“证照分离”改革，企业开办时间从一个月以上压缩到目前的平均4个工作日以内，实行中小微企业简易注销制度。坚持放管结合，加强事中事后监管，严格落实监管

责任，推行“双随机、一公开”等方式加强公正监管，规范行使行政裁量权。加强反垄断和反不正当竞争，全面落实公平竞争审查制度，改革反垄断执法体制。依法规范和引导资本健康发展，依法坚决管控资本无序扩张。不断优化服务，推进政务服务集成办理，压减各类证明事项，加快数字政府建设，90%以上的政务服务实现网上可办，户籍证明、社保转接等200多项群众经常办理事项实现跨省通办。改革给人们经商办企业更多便利和空间，去年底企业数量超过5200万户、个体工商户超过1.1亿户，市场主体总量超过1.6亿户、是十年前的3倍，发展内生动力明显增强。

3.楼阳生主持召开省委常委会扩大会议

3月1日，省委常委会召开扩大会议，传达学习党的二十届二中全会精神，研究我省贯彻落实意见。省委书记楼阳生主持并讲话。在优化营商环境方面，会议指出，要牢牢扭住发展这个第一要务，纲举目张抓工作，开足马力拼经济，项目为王抓投资，千方百计促消费，滚动推进“三个一批”项目建设，深入实施“万人助万企”，强化“四个拉动”，以全力冲刺一季度“开门红”为“全年红”开好头、打基础。会议强调，要坚定不移深化改革开放，加强改革系统集成、协同高效，完善改革落实机制，持续推动高水平制度型开放，构建市场化、法治化、国际化一流营商环境，尽快在重要领域和关键环节取得新突破。

二、重要政策

1.中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》

《规划》指出，建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。《规划》提出，到 2025 年，基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局，数字中国建设取得重要进展。数字基础设施高效联通，数据资源规模和质量加快提升，数据要素价值有效释放，数字经济发展质量效益大幅增强，政务数字化智能化水平明显提升，数字文化建设跃上新台阶，数字社会精准化普惠化便捷化取得显著成效，数字生态文明建设取得积极进展，数字技术创新实现重大突破，应用创新全球领先，数字安全保障能力全面提升，数字治理体系更加完善，数字领域国际合作打开新局面。到 2035 年，数字化发展水平进入世界前列，数字中国建设取得重大成就。数字中国建设体系化布局更加科学完备，经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域数字化发展更加协调充分，有力支撑全面建设社会主义现代化国家。

三、营商大事件

1.华南美国商会报告：中国依旧是企业投资最青睐的热土

2 月 27 日，华南美国商会发布《2023 年中国营商环境白皮书》及《2023 年华南地区经济情况特别报告》。报告显示，中

国依旧是企业投资最青睐的热土，超九成受访企业将中国视为最重要的投资目的地之一，有 88%的受访企业表示已在中国实现盈利，绝大部分仍未盈利的受访企业预计能在两年内实现盈利，76%的受访企业表示在华总体投资回报率为正值；49%的受访企业认为相比全球总体投资回报率，在华总体投资回报率更高。值得关注的是，尽管 97%的受访企业表示新冠疫情影响了企业运营，但探索中国市场的意愿依然强劲。大部分企业仍将中国市场视为其未来战略发展计划中的重要组成部分，75%的受访企业计划 2023 年进行在华再投资，当中 68%的美资企业明确将继续深耕中国市场。广州连续六年被受访企业列为最受欢迎的投资城市，其次是深圳、上海、北京。

四、地市动态

1.洛阳市：印发《洛阳市惠企政策“免申即享”工作方案》

《方案》围绕主要目标、重点任务和保障措施三个方面，出台 6 条具体工作举措。提出洛阳市将建成惠企政策“免申即享”服务平台，分批上线“免申即享”惠企政策，形成“1+2+3+N”的“免申即享”服务模式，实现“政策找企、应享尽享、免申即享”。同时，洛阳市级“免申即享”惠企政策清单（第一批）公布，共计 26 项惠企政策，涉及税费减免、奖励资金、减税免税、融资支持、财政补贴等方面。

2.平顶山市：获得“中国政府采购优化营商环境卓越奖”

在 2022 年中国政府采购峰会上，平顶山市财政局获得“中

国政府采购优化营商环境卓越奖”。近年来，平顶山市财政局以企业满意度为指引，加快推进“互联网+政府采购”建设力度，围绕建立“公正、诚信、规范、高效、便利”的政府采购平台，实现政府采购全流程电子化，推出了“十个一”循环工作法，精简交易资料和流程，提升业务办理便捷度，为深入优化政府采购营商环境提供了强劲支撑。

3.济源示范区：举行开放招商提质攻坚大会

2月26日，济源示范区举行开放招商提质攻坚大会，总结2022年招商引资工作成绩，拉开2023年开放招商提质攻坚行动大幕。在优化营商环境方面，会议要求，要优化政策环境，努力在降税减费、物流服务、金融支撑、人才引进、公共服务等方面降低企业成本；要优化政务环境，深入推进“放管服效”改革，深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革审批，让企业少跑路，办事更便捷；要优化市场环境，围绕项目招商、落地、建设、投产等关键环节，全面实施项目化推进、清单化管理，让投资者来的放心、留的安心、干的舒心。

五、县域亮点

1.鹤壁市山城区：出台优化提升法治化营商环境服务经济高质量发展十条措施

为优化民营企业发展环境，促进民营企业发展壮大，鹤壁市山城区检察院出台了优化提升法治化营商环境服务经济高质量发展十条措施。措施主要包括：一是依法维护公平有序的市

市场环境；二是依法保护市场主体合法权益；三是依法保障稳经济政策措施实施；四是全面推开涉案企业合规改革工作；五是全面推开知识产权综合司法保护；六是加强涉企刑事立案、侦查和刑罚执行监督；七是加强涉企民事行政案件审判和执行监督；八是依法监督解决执法司法突出问题；九是深入推进“法律服务专员”法治护航行动；十是健全完善与区工商联工作衔接协调机制。

2.南阳市唐河县：涉营商环境案件办理驶入“快车道”

唐河县人民法院创新制定“执行通知前置”+“移送执行”机制，把执行通知书内容嵌入裁判文书主文，明确告知负有履行义务的当事人应按期履行生效文书确定的义务，出台《关于部分涉企民事案件直接移送执行的通知》，对当事人一方为企业的买卖合同、金融借款合同案件可直接移送立执行案件，实现涉营商环境案件“优先受理、优先移送、快速执行”的诉讼服务闭环。截至目前，该院移送执行案件约 100 余件，裁判自动履行率 62.30%，执行结案平均用 56.15 天，两项指标均居全市基层法院第一。

六、他山之石

1.上海市：印发《关于推行市场主体以专用信用报告替代有无违法记录证明的实施方案》

为深化开展“减证便民”行动，积极拓展信用报告应用，破解市场主体开具有无违法记录证明繁、难等问题，上海市政

府办公厅印发《实施方案》。明确 2023 年 3 月 1 日起，在全市试行市场主体以专用信用报告替代在本市行政区域内 23 个领域有无违法记录证明；2023 年 7 月 1 日起，在全市同步试行市场主体“合规一码通”模式，即以市场主体亮码、要求提交证明的单位扫码查看市场主体专用信用报告的方式，替代市场主体提交有无违法记录证明的工作模式；2024 年 1 月 1 日起，在全市正式实施市场主体以专用信用报告替代在本市行政区域内 41 个领域有无违法记录证明及“合规一码通”模式。

2.广州市：出台《关于支持市场主体高质量发展促进经济运行率先整体好转的若干措施》

《若干措施》围绕服务市场主体、扩大有效需求、推动产业提质增效等三个维度，梳理形成加大税费优惠政策力度、加大金融支持实体经济发展力度、加大援企稳岗力度、加大降低企业综合成本力度、加大提振消费力度、加大促投资力度、加大“五外联动”力度、加大产业提质增效推进力度、加大营商环境改革力度 9 个方面 38 项具体政策措施，全力推动经济运行率先整体好转，努力开创高质量发展新局面。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）