

发展改革工作动态

第 70 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 8 月 3 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第二十八期)

2023 年 7 月 24 日—7 月 30 日

一、重要讲话

1. 习近平主持召开中共中央政治局会议

7 月 24 日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。在优化营商环境方面，会议指出，当前经济运行面临新的困难挑战，主要是国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，外部环境复杂严峻。疫情防控平稳转段后，经济

恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。我国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变。会议强调，要用好政策空间、找准发力方向，扎实推动经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，延续、优化、完善并落实好减税降费政策，发挥总量和结构性货币政策工具作用，大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展。要持续深化改革开放，坚持“两个毫不动摇”，切实提高国有企业核心竞争力，切实优化民营企业发展环境。要坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，解决政府拖欠企业账款问题。要建立健全与企业的常态化沟通交流机制，鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险，积极创造市场。要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，推动改革开放先行先试。

2.河南省委十一届五次全会召开

7月27日至28日，中国共产党河南省第十一届委员会第五次全体会议在郑州召开。全会表决通过《中国共产党河南省第十一届委员会第五次全体会议决议》，审议通过《关于推进中国式现代化建设河南实践的决定》《关于深化营商环境综合配套改革的意见》《关于新时代新征程一体推进不敢腐不能腐不想腐加快建设清廉河南的意见》，听取《关于学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育推进情况的报告》。在优化营商环境方面，会议强调，要聚焦聚力、精准施策，全力以赴做好下

半年经济工作。要抓助企纾困，进一步把“万人助万企”活动做实抓好，全面推动降本增效，常态化开展产融、产销、产学研对接活动，坚持“一企一策”打通堵点痛点，促进房地产市场平稳健康发展。要抓投产达效，持续滚动开展好“三个一批”项目建设活动，健全项目建设加速推进机制，保持工业投资良好增势，推动基础设施投资加快回升，有效激活民间投资，催生更多新的增长点。要抓营商环境，推动审批流程再造，完善权益保护机制，全面推进信用河南建设，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要抓改革攻坚。实施国有企业改革深化提升行动，落实好党中央、国务院新出台的关于促进民营经济发展壮大的意见，深化开发区管理制度改革，推进地方金融改革，巩固乡镇街道管理体制机制改革成果。

3.楼阳生在 2023 全国工商联主席高端峰会暨全国优强民营企业助推河南高质量发展大会上致辞

7月26日，以“携手奋进新征程，助力中原更出彩”为主题，2023全国工商联主席高端峰会暨全国优强民营企业助推河南高质量发展大会在郑州举行。省委书记楼阳生致辞。楼阳生表示，河南深入贯彻习近平总书记关于促进民营经济发展的重要论述和党中央决策部署，创新开展“两个健康”河南实践，持续优化营商环境，帮助企业解难纾困，强化企业创新主体地位，引导民营企业践行新发展理念，推动民营企业创新发展、转型发展、健康发展，民营经济成为全省经济发展的生力军、

科技创新的强引擎、对外开放的动力源、民生福祉的助推器。当前，河南正在全面贯彻党的二十大精神，以深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为动力，锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，奋力推进中国式现代化建设河南实践，在强国建设、民族复兴新征程上奋勇争先、更加出彩。希望以此次峰会为契机，在全国工商联的指导推动下，更多全国优强民营企业落地河南、深耕河南，携手奋进新征程、助力中原更出彩。我们将为大家在豫发展提供最好的服务、创造最优的环境，让广大企业家放心投资、专心创业、安心发展。

4.河南省十四届人大常委会第四次会议联组会议召开

7月25日，省十四届人大常委会第四次会议联组会议召开。省长王凯到会通报全省经济社会发展情况。在优化营商环境方面，王凯指出，要推动投资稳定增长，滚动开展“三个一批”活动，着力激发民间投资活力。加快建设现代化产业体系，深化“万人助万企”活动，积极推进先进制造业集群和重点产业链建设，着力培育专精特新企业，做优做强龙头企业，全方位构建新型基础设施体系，推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合。全面系统塑造最优营商环境，扎实推进营商环境综合配套改革，优化提升政务服务效能，建立健全与企业的常态化沟通交流机制，切实优化民营企业发展环境。抢抓机遇深化制度型开放，全力拓展“四条丝绸之路”，加快河南自贸区等高能级开放平台建设，积极对接国际高标准经贸规则，更大

力度吸引和利用外资。

二、重要政策

1.国家发展改革委印发《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》

《通知》从明确工作目标、聚焦重点领域、健全保障机制、营造良好环境等 4 方面提出 17 项工作措施，努力实现促进民间投资发展各项工作目标。在营造良好环境方面，《通知》要求，优化民间投资项目管理流程，加快项目前期工作。搭建民间投资问题反映和解决渠道，更好倾听民营企业呼声。建立促进民间投资工作调度评估机制，设立促进民间投资引导专项。大力推广各地促进民间投资经验做法，调动各地促进民间投资工作积极性。

三、营商大事件

1.国务院“互联网+督查”平台公开征集阻碍民营经济发展壮大问题线索

为贯彻落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，推动解决民营经济发展壮大面临的困难和问题，国务院办公厅发布公告，从 2023 年 7 月 28 日起将通过“互联网+督查”平台面向社会公开征集阻碍民营经济发展壮大的问题线索。对企业和群众反映强烈、社会影响恶劣、带有普遍性和典型性的重要问题线索，国务院办公厅督查室将直接派员进行督查，查证属实将依法依规严肃处理。此次国务院“互联网+督查”平

台面向社会征集十个方面的问题线索和意见建议，主要包括，一是有关地方和单位以备案、注册、年检、认定、认证、指定、要求设立分公司等形式设定或变相设定民营企业准入障碍等方面的问题。二是有关地方和单位将政务服务事项转为中介服务事项，没有法律法规依据在政务服务前要求企业自行检测、检验、认证、鉴定、公证或提供证明等方面的问题。三是有关地方和单位未经公平竞争授予经营者特许经营权，限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务等方面的问题。四是有关地方和单位出台含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争政策方面的问题。五是有关地方和单位违背政府诚信、不兑现承诺等方面的问题。六是有关地方和单位以内部人员变更，履行内部付款流程，或在合同未作约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由，拒绝或延迟支付中小企业和个体工商户款项等方面存在的问题。七是有关地方和单位在保护民营企业产权、企业家权益方面存在的问题。八是有关地方和单位涉企乱收费、乱罚款、乱摊派方面的问题。九是其他不落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》的问题。十是关于促进民营经济发展壮大的意见建议。

四、地市动态

1.濮阳市：营商环境投诉举报中心挂牌成立

7月26日，濮阳市营商环境投诉举报中心挂牌成立。该中心主要职责包括承担河南省营商环境投诉举报中心交办、转办、

督办案件的调查，负责濮阳市营商环境投诉举报案件的受理、转办、回访、反馈，参与濮阳市营商环境投诉举报工作的协调指导、调查处理、督查督办等，管理濮阳市营商环境网络投诉举报平台等相关业务系统，对干部作风进行效能监督，重点整治市场保护、行政审批、政务服务、承诺兑现等反映强烈的问题。在投诉渠道方面，主要通过线上和线下两种投诉受理方式，保障市场主体合法权益，提高市场主体服务质效。

2.漯河市：启动“政务服务零距离 涉企窗口百日行”活动

为了进一步展示“放管服”和优化营商环境改革成效，让广大民营企业面对面、近距离地感受涉企政务服务的便利度，7月21日，由漯河市委统战部、市工商联、市营商办、市行政审批和政务信息管理局联合举办的2023年漯河市民营企业家“政务服务零距离 涉企窗口百日行”活动正式启动。活动自7月份开始，每月举行二至三次，邀请民营企业代表赴市民之家涉企窗口进行观摩，现场体验涉企相关政务服务流程，并举行现场座谈交流，共同优化漯河市营商环境、提高政务服务水平。

五、县域亮点

1.安阳市林州市：“企业开办+N项服务”扩容提质

为进一步优化营商环境，方便企业和群众办事，林州市积极推进“企业开办+N项服务”。一是在市民中心设置了“企业开办专区”和“综合窗口”，整合各单位碎片化、条线化的办事

条件与材料，制作“一次性告知卡”、企业开办综合申请书，公开办事指南和工作流程图。二是依托一体化服务平台，集中了市场监管局、发改委、税务局、公安局、人社局、公积金中心、银行、供电公司、自来水公司等单位，打通各部门信息壁垒，加强优势互补、协同发力，让企业和群众真正享受到“一件事一次办”。三是开展“企业开办+用水、用电、投资项目备案”联办，一站式为企业办理注册登记、印章、社保、医保、税务、公积金、银行开户、企业用电和用水、投资项目备案等涉企事项，实现了“一张表单、一套材料、一窗受理”，大幅度缩减企业群众办理成本。

2.南阳市邓州市：成立优化营商环境建设合力团

为进一步创新服务方式，持续提升市场主体满意度，破解传统单一警种部门信息不对称的执法弊端问题，邓州市公安局紧密结合公安职责任务，成立优化营商环境建设合力团，进一步整合法制、情指、刑警、经侦等 12 个部门力量，对营商环境工作实行项目化管理、清单式推进。定期召开合力团推进会，从源头梳理涉企警情，做到依法快速受理、快速查处，及时向企业反馈案件办理情况，并从内部成立专业督察力量，对包联干部入企走访工作进行督导检查，确保企业安心经营。2023 年以来，共组织 20 次入企法律宣讲，为企业发展营造公平正义的法治环境；先后召开 23 次工作推进会，共侦办侵害企业合法权益案件 140 余起，为企业挽回损失 800 余万元。

六、他山之石

1.北京市：印发《北京市贯彻落实加快建设全国统一大市场意见的实施方案》

《实施方案》围绕市场基础制度、要素市场化配置、市场高标准统一、市场监管公平、京津冀高水平协作、“两区”制度型开放6个方面，出台了22项具体工作举措。《实施方案》提出，更好落实首都城市战略定位，以制度规则统一为基础，为全国统一大市场的功能载体建设做好服务；更好发挥首都市场潜力优势，以要素市场化配置为重点，为全国统一大市场提质发展提供有力支撑；更加突出首都资源禀赋特点，以商品和服务市场运行效率为关键，在全国统一大市场建设中打造高质量发展高地；更加深入实施京津冀协同发展战略，以高水平协作为先行示范，为区域市场一体化建设提供重要引擎；更加强化市场综合监管效能，以全面优化提升营商环境为目标，推动市场竞争更加公平有序、市场活力充分释放；更加聚力国际先进的制度型开放，以“两区”建设为强大动力，着力打通制约经济循环的关键堵点，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑，为提升国内大循环内生动力和可靠性、增强对国际循环的吸引力和推动力贡献首都力量。

2.江苏省苏州市：印发《苏州市优化营商环境创新行动2023》

《创新行动》从市场环境、创新生态、政务体系、法治诚

信、人文底色 5 个维度，明确 22 项重点工作，推出 126 条举措，分解为 239 项具体事项，致力打造办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强的投资目的地，为市场主体提供有求必应、无事不扰的“店小二”服务。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）