

发展改革工作动态

第 156 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 12 月 29 日

河南省优化营商环境信息周报（第三十一期）

（2021 年 12 月 20 日—12 月 26 日）

一、重要讲话

1. 李克强主持召开国务院常务会议

12月23日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会，确定跨周期调节措施，推动外贸稳定发展。会议指出，要加大对制造业助企纾困和发展的支持力度，扎实推动制造业从中低端向中高端迈进。一是加强对进出口的政策支持，落实减税降费措施。加快出口退税进度，把退税平均时间压缩至6个工作日以内。引导银行结合外贸企业需求创新保单融资等产品。二是进一步鼓励跨境电商等外贸新业态发展，增设跨境电子商务综合

试验区，培育一批离岸贸易中心城市（地区）。三是加强对企业的配套服务，推动解决企业在发展内外贸同线同标同质产品、拓展贸易渠道、完善供应链等方面遇到的问题。2022年对加工贸易企业内销暂免征收缓税利息。四是缓解国际物流压力。鼓励外贸企业和航运企业签订长期协议。依法依规打击违规收费、哄抬运价等行为。支持金融机构向符合条件的小微外贸企业提供物流方面的普惠性金融支持。五是支持地方结合实际建立健全制度，积极开展贸易调整援助工作，助力稳定产业链和供应链。

2.王凯主持召开省政府常务会议

12月20日，省长王凯主持召开省政府第142次常务会议，研究加快中小企业纾困解难等事项。会议研究了《中小企业纾困解难政策措施》，指出要把纾困解难作为“万人助万企”活动的下步工作重点，坚持周周开展、月月总结，常态化开展银企网上对接活动，加强融资支持，帮助中小微企业及个体工商户渡过难关。省市县要协同分层设立纾困基金，用好援企稳岗资金，充分发挥龙头企业作用，畅通供应链、产业链，带动上下游企业尤其是中小微企业恢复发展、稳定就业。各有关部门要坚决担起责任、走进企业，掌握企业实际困难和真实需求，切实把中小微企业纾困帮扶政策落到实处。

二、重要政策

1.《“十四五”促进中小企业发展规划》发布

工业和信息化部、国家发展改革委、科技部、财政部等19个部门联合发布了《“十四五”促进中小企业发展规划》，规划提出了“十四五”时期促进中小企业发展的5个目标、7项任务和9大工程，形成由宏观到具体的工作链条。其中，7项任务包括培育壮大市场主体、健全政策支持体系、建立高效服务体系、完善公平竞争环境、提高融资可得性、加强合法权益保护、提升创新能力和专业化水平。9大工程包括优质中小企业培育工程、中小企业创新能力与专业化水平提升工程、中小企业服务机构能力提升工程、中小企业融资促进工程、中小企业合法权益维护工程、中小企业数字化促进工程、中小企业绿色发展促进工程、中小企业质量品牌提升工程、中小企业国际化促进工程。

2.国家发展改革委印发《关于进一步推进投资项目审批制度改革若干意见》

《意见》指出，要加快健全投资管理制度体系，深化投资领域“立改废”，不断提升投资决策科学化、制度化、规范化水平。一是要严格控制新增或变相增设审批环节。对企业能够自主决定、市场能够有效调节、行业组织或者中介机构能够自律管理、行政机关采用事后监督等方式能够解决的审批事项，要及时推动取消。二是要简化特定政府投资项目审批管理，对列入相关发展规划、专项规划和区域规划范围的政府投资项目，可以不再审批项目建议书。三是对改扩建项目和建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的项目，可以合并编制、审批项

目建议书、可行性研究报告和初步设计。**四**是对为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的政府投资项目，可以在合并编制报批文件、简化审批程序的基础上，通过建立绿色通道、部门集中会商等方式，提高审批效率。**五**是对于规定属于地方审批权限的，其建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的政府投资项目的具体范围，由各地作出具体规定，报国家发展改革委。

3.银保监会印发《关于明确保险中介市场对外开放有关措施的通知》

《通知》要求，大幅取消外资保险经纪公司的准入限制，不再要求股东经营年限、总资产等条件。进一步降低外资保险中介机构的准入门槛，允许外国保险集团公司、境内外资保险集团公司投资设立的保险中介机构经营相关保险中介业务。保险中介机构按照“放管服”改革要求，适用“先照后证”政策的相关规定。

4.市场监管总局印发《法治市场监管建设实施纲要（2021—2025年）》

《纲要》主要包括总体要求、健全完善法律规范体系、健全完善法治实施体系、健全完善法治监督体系、健全完善法治保障体系、加强党的领导等六个部分28项内容。明确了法治市场监管建设（2021-2025年）的总体目标，到2025年，职责明确、依法履职、智能高效的市场监管体系日益健全，市场监管法律

制度更加完善，市场监管行政执法更加高效，市场监管法治监督更加强化，市场监管法治保障更加有力，市场监管法治建设推进机制更加顺畅，法治市场监管建设各项工作再上新台阶，为实现2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会，贡献市场监管力量和智慧。

三、营商大事件

1.海关总署税款担保改革在河南正式实施

12月3日，郑州机场海关审批通过关区首票新模式下税款担保业务，标志着海关总署以企业为单元的税款担保改革在河南省正式实施。为进一步提升贸易便利化水平，海关总署实施以企业为单元的税款担保改革，改革后的海关税款担保进一步扩大了担保用途及范围，一份担保可以同时用于汇总征税、纳税期限、征税要素等多个担保业务，突出了“电子化办理”“一保多用”的特点。

2.河南发展智库平台上线运行

12月20日，河南发展智库平台上线运行。该平台是省经济战略学会基于省委省政府“万人助万企”活动开展，依托数据资源打造的智库成果传播转化、专家与企业双向沟通的智库助力“万人助万企”网络服务平台。目前，平台已建成包括“专家库”“企业库”“问题库”在内的三大模块，旨在了解企业经营过程中的实际需求、精准匹配智库专家、为企业提供全方位切实有效的服务。

3.第六届知识产权中原论坛在郑州召开

12月11日，第六届知识产权中原论坛在郑州成功举办。本届论坛由中原工学院、河南省知识产权研究会联合主办，来自高校、企业、知识产权服务机构100余人参加论坛。论坛围绕“新发展阶段的知识产权变革”设置了三个分论坛，与会专家学者分别围绕“知识产权战略管理”“营商环境与知识产权保护”“新业态与知识产权融合”主题开展热烈讨论，为促进省知识产权工作高质量发展提供了有益参考。

四、地市动态

1.郑州市出台72项措施深化“放管服”改革

12月21日，郑州市政府办公厅印发《郑州市落实全国深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议重点工作分解方案》，围绕精准实施宏观政策和优化公共服务着力打造市场化、法治化、国际化营商环境等方面，制定了72项具体任务措施，明确了责任单位和完成时限。

2.平顶山市与漯河市启动跨区域“双随机、一公开”抽查

12月16日，全省首次跨区域“双随机、一公开”抽查检查工作启动仪式在漯河市举行。平顶山市市场监管局、漯河市市场监管局组建了两地联合执法检查组，随机抽取检查执法人员、随机抽取漯河市辖区内的企业，对企业营业执照规范使用、食品安全、价格等经营行为进行检查。本次“跨区域”双随机联合抽查是两市有效提升监管效能的探索实践，增强了监管的专业

性、针对性，也促进了阳光执法、公正执法。

3.濮阳市下放开发区(产业集聚区)经济管理权限183项

为深化“放管服效”改革、优化营商环境，今年以来，濮阳市扎实开展对开发区、濮阳工业园区、市城乡一体化示范区下放政务服务权限工作。目前，濮阳市本级政务服务事项2081项，经梳理，第一批拟下放至开发区、濮阳工业园区、市城乡一体化示范区的市级经济管理权限183项，主要包括企业关注的注册登记、建设、变更、注销等“一件事”服务事项。

五、县域亮点

1.信阳市淮滨县国网供电公司：抓好配网建设，优化营商环境

国网淮滨县供电公司加快推进配网建设，不断优化电网结构，提高承载能力，为各台区建设量身定制建设施工方案。截至目前，该公司2021年第一批至第六批配网工程包含146个台区，涉及18个乡镇，总投资5578万元，新建改造10千伏线路107.24千米，变电容量21.55兆伏安，0.4千伏低压线路95.57千米。

2.三门峡渑池县法院：“院长走流程”促进服务提升

为贯彻落实《河南省优化营商环境条例》，提高办事效率和诉讼服务水平，日前，渑池县人民法院院长以一名普通涉企案件当事人的身份，从法院立案、审判、执行三个环节亲身体会执行合同案件办理流程，通过体验查找法院办案与人民群众新期待还有哪些差距和改进的地方，打通司法为民“最后一公

里”。

六、他山之石

1.北京市：政府监管既“无事不扰”又“无处不在”

北京市开展“6+4”一体化综合监管改革试点，在医疗、养老、餐饮等9个行业领域试点推行“一业一评”等创新监管模式，将企业信用评级与执法检查的频次和比例等内容挂钩，让政府监管既“无事不扰”又“无处不在”。其中，“6”主要是指探索实施风险监管、信用监管、分级分类监管、协同监管、科技监管、共治监管等六项基本制度，而“4”则是在9个行业领域试点推行“一业一册”“一业一单”“一业一查”“一业一评”。

2.天津市：“津心办”3.0版上线

升级上线的“津心办”3.0汇集天津市多个市级部门App民生服务功能，新上线110余项民生服务事项，上线40余个高频电子证照，较2.0版本提升90%，迭代上线“智能搜索”“智能客服”等智能化功能，精准推送服务事项。

3.海南省政府办公厅印发《海南省深化工程建设项目审批制度改革三年工作方案（2021-2023年）》

《方案》提出四大重点任务：一是优化流程分类管理，提高项目审批效率；二是持续聚焦重点难点，深化关键环节改革；三是提升在线审批水平，全面实行“一网通办”；四是降低企业成本负担，健全完善服务体系。

4.贵阳市：推动政务信息查询实现“一键通”

贵阳市推行“政务公开查阅点信息查询一键通”服务，通过整合政策文件、重点领域信息、政务公开专题、政务公开清单、政务新媒体矩阵等资源，为群众提供了“一平台统揽”的政务公开查询服务。平台整合了政府网站及政务微信、政务微博、政务APP等在内的政府信息公开渠道，实现政府信息公开渠道的“一键预览”。

（营商环境建设处提供）