

发展改革工作动态

第 32 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 4 月 4 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第十二期)

2023 年 3 月 27 日—4 月 2 日

一、重要讲话

1. 李强出席博鳌亚洲论坛并同中外企业家座谈

3 月 30 日, 国务院总理李强出席博鳌亚洲论坛 2023 年年会开幕式, 发表题为《以人类命运共同体理念为引领 为世界和平与发展注入更多确定性》的主旨演讲, 并同出席年会的中外企业家代表座谈。在优化营商环境方面, 李强强调, 我们将在扩

大市场准入、优化营商环境、保障项目落地等方面推出新的举措，不断优化国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境。特别希望各位企业家在提振信心、改善预期上发挥引领带动作用，现在尽管面临这样那样的困难，但经济全球化的历史大势不会变，中国经济发展的良好基本面不会变，改革开放的大方向不会变，超大规模市场和完备产业体系的突出优势不会变。中国政府将持续为各类企业发展提供更优的环境和服务；将继续保持宏观政策的相对稳定，更加主动地对接高标准国际经贸规则，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境；将进一步放宽市场准入，支持各类开放平台加快形成与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。投资中国就是选择了更好的未来。

2.李强会见出席中国发展高层论坛年会的境外代表

3月27日，国务院总理李强在北京会见出席中国发展高层论坛2023年年会的境外代表并同他们座谈。在优化营商环境方面，李强强调，中国经济已深度融入全球分工体系，中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。无论国际形势如何变化，中国都将坚定不移扩大对外开放。我们将对接高标准国际经贸规则，深入实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，持续提升贸易投资自由化便利化水平，稳步扩大制度型开放，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。中国开放的大门会

越来越大，环境会越来越好，服务会越来越优。投资中国、扎根中国，就是选择了更好的未来。中国愿与各方携手，续写开放合作、互利共赢的新篇章。

3.楼阳生出席省十四届人大常委会第二次会议并讲话

3月29日，省十四届人大常委会第二次会议在郑州闭幕，省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席并讲话。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要紧扣中心大局担当作为，锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，聚焦构建一流创新生态、营造一流营商环境、建设农业强省，更好地支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，全面推进中国式现代化建设河南实践。

4.新华社刊发楼阳生署名文章：全力以赴拼经济，奋勇争先挑大梁

3月27日，《新华每日电讯》刊发楼阳生署名文章《全力以赴拼经济，奋勇争先挑大梁》。文章强调，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，我们将落实习近平总书记提出的“在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取，不停步、能快则快，争取最好结果”的重大要求，落实全国两会部署，以“开局就是决战、起步就要冲刺”的竞进姿态，以敢拼的勇气、爱拼的担当、善拼的举措，奋力跑出高质量发展加速度，在开局之年展现开局之力、开局之势、开局之为。在优化营商环境方

面，文章指出，要用好改革关键一招，谋划推进我省新一轮全面深化改革。按照党中央部署，有组织、有步骤、有纪律推进机构改革。突出抓好营造市场化、法治化、国际化一流营商环境综合配套改革，推进要素市场化配置改革，依法保护产权和知识产权。谋划新一轮深化国企改革行动方案，引导民营经济健康发展高质量发展，推进地方金融改革，稳慎推进房地产业改革。深化制度型开放，高水平打造自贸试验区 2.0 版，高质量建设实施 RCEP 示范区，提升“空中、陆上、网上、海上”四条丝绸之路的影响力辐射力带动力。

5.王凯主持召开省政府常务会议

3 月 28 日，省长王凯主持召开省政府常务会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，研究进一步释放消费潜力、郑洛新国家自主创新示范区建设等工作。在优化营商环境方面，王凯强调，要大力实施制度型开放战略，营造市场化法治化国际化一流营商环境，以高水平开放推动高质量发展。要把培育创新型市场主体放在突出位置，推动规上企业研发活动全覆盖，实施一批创新引领型项目，突破一批关键核心技术，打造创新型产业集群。要深化体制机制改革，在创新平台建设、高层次人才引进等方面实施更具吸引力的政策措施。要拉高建设标杆，对标国内一流，提升自创区建设质效，充分发挥引领带动作用，为现代化河南建设注入强大动能。

二、重要政策

1.工业和信息化部：印发《关于开展2023年“一起益企”中小企业服务行动的通知》

为深入贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，发挥中小企业服务体系作用，帮助中小企业提振发展信心、恢复发展活力、增强内生动力，工业和信息化部决定开展2023年“一起益企”中小企业服务行动。行动以“精准服务，助企惠企”为主题，面向中小企业实际需求，充分发挥各级中小企业公共服务机构、中小企业公共服务示范平台、小微企业创业创新示范基地和中小企业特色产业集群引领带动作用，汇聚各类优质服务资源，深入企业、园区、集群开展服务活动，助力中小企业提振信心，加快复苏，实现高质量发展。

2.省政府办公厅：印发《“河南链”建设实施方案（2023—2025年）》

《实施方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，集成应用区块链、人工智能等新一代信息技术，建设具有河南特色的区块链基础设施，充分发挥区块链在数据共享、业务协同、安全可信等方面的作用，拓展“区块链+政务服务”

“区块链+政务数据共享”等应用场景，释放数据要素潜在价值，打造区块链技术和应用创新高地，培育区块链产业生态，为锚

定“两个确保”、实施“十大战略”提供有力支撑。明确 2023 年年底， “河南链”新型基础设施建设和管理标准规范基本建立， 省级和郑州、开封、平顶山、鹤壁、濮阳、信阳等试点市完成区块链公共基础平台开发并在政务云部署。省、市两级云链融合网络和数据共享链架构基本确立， 一批典型示范应用取得明显成效。到 2025 年， 全省一体化云链融合政务网络和数据共享链全面建成， 多领域、多场景、标准统一的“河南链”服务体系全面建成， 促进政务服务环境整体性显著优化， 带动形成具有核心竞争力的区块链产业生态。

3.省对外开放工作领导小组办公室：印发《2023 年河南省对外开放工作要点》

《工作要点》围绕提升对外开放凝聚力、提升对外开放驱动力、提升对外开放通达力、提升对外开放循环力、提升对外开放影响力、提升对外开放竞争力等 6 大方面， 提出 23 条具体措施。

三、营商大事件

1.全国优化营商环境现场会在厦门召开

3 月 31 日， 全国优化营商环境现场会在福建省厦门市召开， 国家发展改革委党组成员、 副主任赵辰昕出席会议并讲话。 赵辰昕指出， 新时代 10 年来， 以习近平同志为核心的党中央从战略高度和全局出发， 坚定不移推进优化营商环境这一“牵一发

动全身”的改革，建立了高位推动、协同配合的工作机制，健全了全面覆盖、统一衔接的制度体系，推出了一批抓纲带目、务实管用的改革举措，形成了互鉴共促、比学赶超的生动局面，全国优化营商环境工作取得了历史性成就、实现了跨越式发展。一批批优化营商环境创新举措压茬推进，增强了企业长远发展信心，为我国经济实力实现历史性跃升提供了强大助力。

会议强调，各地优化营商环境牵头部门要全面贯彻落实党的二十大精神，对标对表党中央国务院新部署新要求，对照企业群众的新期盼新需求，加快打造市场化法治化国际化一流营商环境。鼓励各地方争当优化营商环境的排头兵、先行者，形成更多营商环境单项冠军和标杆城市。支持各地方因地制宜、因城施策，充分考虑城市发展水平和基础条件，主动探索差异化的营商环境优化路径。持续做好营商环境领域法规制度立改废释工作，形成更加科学规范、系统完备的优化营商环境规则体系。大力推广“民生直达”“一件事一次办”等服务方式，不断提升企业群众的满意度和获得感。

2.2023 年民营企业服务月活动启动

为深入贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院稳增长、稳就业、稳物价决策部署和“两个毫不动摇”方针，促进民营经济高质量发展，带动和扩大就业，4月1日，人力资源和社会保障部、教育部等六部门联合启动2023年民营企业服务月活动。

活动为期一个月，主题为“服务民企促发展，扩大就业惠民生”，服务对象以民营企业、中小微企业、个体工商户和高校毕业生、退役军人、脱贫劳动力、登记失业人员、农民工为重点。活动期间，各地将深入民营企业进行调研走访，了解招聘用工需求，举办线上线下招聘活动，提供政策落实、用工指导服务，千方百计帮助民营企业缓解招聘用工难题。

四、地市动态

1.平顶山市：印发《平顶山市市场主体住所（经营场所）登记管理办法》

《办法》旨在规范市场主体住所（经营场所）登记，合理释放和运用各类场地资源，推进登记便利化，激发市场主体活力。允许从事技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广，软件开发，专业设计服务，文艺创作，动漫游戏开发，个人互联网直播服务，咨询策划服务，工业设计服务等环境污染和安全隐患相对较小的市场主体可使用住宅登记为住所（经营场所）；允许仅通过互联网开展经营活动的电子商务个体工商户使用经常居住地直接登记为住所（经营场所）。

2.濮阳市：印发《濮阳市加强集成创新持续优化营商环境行动方案》

《行动方案》围绕市场主体准入退出、获取经营场所、公

共服务连接、劳动就业等方面，明确了 15 项重点领域改革任务，建立细化 60 项任务台账。

3.济源示范区：开展严重违法失信行为专项治理活动

3 月 28 日，济源示范区启动严重违法失信行为专项治理活动。治理对象主要分为两类：一是近 3 年内被有关部门纳入“严重失信主体名单”10 次以上，且失信信息仍在公示的经营主体；二是近 3 年内受到 10 次以上行政处罚，且失信信息仍在公示的经营主体。济源示范区发展改革和统计局牵头，济源中级人民法院、市中级人民法院等部门分工负责，采取签订承诺书、纳入重点监管范围等方式，督促相关经营主体及时纠正失信行为，履行相关义务，消除不良影响，力争 2023 年 5 月底前，专项治理台账退出率达到 100%，基本实现台账“清零”。

五、县域亮点

1.郑州市郑东新区：优化法治化营商环境 服务保障高质量发展

2022 年以来，郑东新区以提升服务质量为目标，统筹各司法机关充分发挥职能作用，为辖区市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的法治化环境。一是在全区建立企业服务法律工作站 15 家，组建 502 人的法律学者专家库，为企业提供“一站式”法律服务。二是建立纠纷化解和诉调对接一站式平台，组织社区调解员以及专业律师深度参与法院诉前调解工作，让民

商事纠纷在源头化解。2022 年以来，共处理涉及合同纠纷、生产经营纠纷 2083 件，调解成功 1963 件，成功率 94.2%。三是设立“警务工作站”“警企工作站”“警企之家”，打通企业服务最后一米。自 2022 年以来，共举办企业安防讲座 30 余起，开展电诈宣传 500 余次。四是成立全省首家金融审判专业化人民法庭——金融岛人民法庭，2022 年以来，累计受理金融案件 2788 件，案均审理天数 19.65 天，执行办案时长河南省最短。

2.信阳市新县：“三化三有”提升政务服务质效

新县以创建省级服务业标准化试点为契机，强力推进“三化三有”新举措，全面提升政务服务效能，不断优化营商环境。

一是标准化服务有“尺度”。编制《新县政务服务中心社会管理和公共服务标准体系》，形成通用基础标准、管理标准、服务提供标准、岗位工作标准 4 个体系，制定完善标准 184 项。梳理规范 35 个部门最小颗粒化政务服务事项 2142 项，建设“省市县乡村一体化+全县通办”平台，实现“一网通办”。

二是便利化服务有“温度”。打造“企业家会客厅”，为企业提供事前介入、事中指导、事后跟踪全程“一对一”服务。建设“革命老区政务服务通办圈”，112 项政务服务事项实现跨区域办理。

三是集成化服务有“速度”。探索将获得电力、投资项目备案等更多事项纳入企业开办流程，拉升服务链条，打造“企业开办+N 项服务”升级版。持续开展“减材料、减环节、减时限”

行动，承诺时限压缩比例达 95.34%，办事提供材料减少 60%以上。

六、他山之石

1.辽宁省：全省优化营商环境大会在沈阳召开

3月27日，辽宁省优化营商环境建设大会在沈阳召开。辽宁省委书记、省人大常委会主任郝鹏出席会议并讲话，省委副书记、省长李乐成出席会议并作工作部署。郝鹏表示，破坏我们营商环境的人，就是破坏我们辽宁的振兴发展，就是破坏我们辽宁的未来，就是破坏我们辽宁人民的幸福生活。所以对这些问题，我们绝对要零容忍、不客气，该调整的调整，该撤职的撤职，该开除的开除。

会议指出，营商环境建设永远在路上。要聚焦解决经营主体关切的突出问题，加快打造营商环境“升级版”，着力营造一流营商环境，进一步提升经营主体获得感。一是要在守信践诺上见真章，二是要在公正司法上动真格，三是要在降本增效上出实招，四是要在搭建平台上求实效。会议强调，要站在抓发展、抓全局的高度，充分认识优化营商环境对辽宁实现全面振兴新突破的极端重要性和现实紧迫性，充分认识优化营商环境是推动高质量发展的关键之举、是激发经营主体活力的迫切需要、是全省广大干部群众的一致意志，切实增强责任感、紧迫感、使命感，大力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

境。

2.海南省：全省优化营商环境大会在海口召开

3月27日，海南省优化营商环境大会在海口召开。海南省委书记冯飞出席会议并讲话。冯飞指出，打造一流营商环境是党中央赋予海南的重大使命，事关海南自由贸易港建设的成败。全省上下要准确把握海南营商环境建设取得的明显成效和存在的差距不足，紧盯“到2025年营商环境达到国内一流水平，到2035年营商环境更加优化、跻身全球前列”这个总体目标，突出法治化、国际化、便利化这三个鲜明特点，聚焦营商环境表层修复、对标国内一流、建设服务型政府、对照国际标准这四个工作层面，统筹谋划、细化实化、并联推进各项重点工作。

冯飞强调，抓好营商环境建设重点工作，要在加快政策落地上下功夫，前端强化政策匹配，梳理“政策链”、形成“政策束”、打好“组合拳”；中端强化政策解读；末端加强政策应用，确保应享尽享。要在制度集成创新上下功夫，加快“诚信海南”建设，推动土地、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，不断完善公平竞争制度，启动和实施好新一轮制度集成创新三年行动、营商环境重要量化指标赶超国内一流计划。要在建立国际营商环境评价指标体系上下功夫，对标新版世界银行评价指标体系和高标准国际经贸规则，加快在规则、规制、管理、标准上的衔接步伐。要在转变政府职能上下功夫，统筹

新一轮机构改革和海南自由贸易港行政体制改革，建设法治政府、诚信政府和服务型政府，构建“亲”“清”新型政商关系，全力打造市场主体和人民群众满意的一流营商环境。

3.江苏省：全省机关作风建设暨优化营商环境大会召开

3月28日，江苏省机关作风建设暨优化营商环境大会召开。省委书记信长星出席会议并讲话，省长许昆林主持会议。信长星指出，作风建设关乎党的形象、关乎发展信心、关乎事业成败，营商环境直接影响企业信心、影响经营主体发展、影响发展质量。一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。肩负总书记赋予的重大使命，必须以坚韧的作风奋斗作答，努力在高质量发展上继续走在前列；面对复杂严峻形势，必须以过硬的作风迎接挑战，以自身的确定性应对外部环境的不确定性；增强发展信心活力，必须以务实的作风营造一流营商环境，构筑江苏高质量发展持久强大的“引力场”。

信长星强调，营商环境建设是一件事关全局和长远的大事。新征程上，我们的目标就是要打造市场化法治化国际化一流营商环境。要坚持“五个环境建设”一体推进，政策环境着眼综合更优，市场环境着眼公平有序，政务环境着眼高效便利，法治环境着眼公正透明，人文环境着眼亲商安商，努力把江苏建成全球最具吸引力和竞争力的投资目的地，让各类经营主体在江苏运营成本最低、办事效能最高、贸易投资最便利、发展预

期最稳定。在围绕公平竞争、柔性人性执法、监管检查频次、行政审批效能、守信践诺、惠企政策效应、要素资源保障、数据共享、政商交往、廉洁建设等方面深入分析后，信长星指出，营商环境没有最优、只有更优，要坚持问题导向，切实打通堵点、淤点、难点，把营商环境建设往实里推，真正让经营主体不断看到新变化、得到新实惠。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）