

发展改革工作动态

第 13 期

河南省发展和改革委员会

2022 年 3 月 4 日

河南省优化营商环境信息周报 (2022 年第七期)

2022 年 2 月 21 日—2 月 27 日

一、重要讲话

1. 省委书记楼阳生在郑州市调研

2 月 21 日，省委书记楼阳生到郑州市的轨道交通站点、铁路枢纽、企业车间调研交通路网、产业发展、项目建设等，并主持召开座谈会，研究部署加快推进郑州都市圈建设。在优化营商环境方面，楼阳生强调，要深化改革、创新体制。把改革作为关键一招，深化体制机制创新，打破行政区划壁垒，提升要素市场一体化水平，推动资源要素自由流动、高效配置，营

造一流营商环境，打造一流创新生态，持续激发都市圈发展动力活力。

2.省委书记楼阳生在平顶山市调研

2月23日至24日，省委书记楼阳生到平顶山市的企业、产业园区等地，调研产业发展、科技创新等工作。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要深化改革攻坚，打造最优环境。用好改革关键一招，深化国资国企改革，深化“放管服效”改革，常态化开展“万人助万企”活动，在打造最优营商环境上下功夫，以更大力度持续招大引强、招才引智、招新引精，带动发展提层次上水平。

3.省委常委会召开会议

2月25日，河南省委常委会召开会议，研究创新发展综合配套改革、利用外资、产业发展等工作，省委书记楼阳生主持并讲话。在优化营商环境方面，会议强调，要持续转变政府科技管理职能，坚持抓战略、抓改革、抓规划、抓服务，对标国际通行规则和国内先进地区，遵循科研规律，发挥好“无形之手”“有形之手”作用，建立常态化问题征求机制，加强改革推进过程中的分析研判，在实践中不断总结经验、健全完善、优化提升，形成市场需求驱动创新、政府引导扶持创新的有机互动、良性循环，以一流的制度设计、机制创新、政策集成构建一流创新生态。

4.财政部副部长许宏才：减税降费将精准聚焦中小微企业

2月22日，国务院新闻办公室就财政改革与发展工作举行新闻发布会。财政部副部长许宏才表示，今年财政部门将认真实施好组合式减税降费，助力市场主体迸发出更大发展活力。一是延续实施涉及科技、就业创业、医疗、教育等11项税费优惠政策，扩大部分已有政策的优惠力度，并且要及早推出一些新的政策举措。二是精准发力。聚焦制造业高质量发展、中小微企业纾困和科技创新，研究出台精准帮扶措施。三是协同施策。注重减税降费政策与其他财政政策、货币政策、产业政策等的协同联动，形成纾困发展合力。

5.省发展改革委党组书记马健：优化营商环境“软环境” 提供发展“硬支撑”

近日，河南日报记者就优化营商环境的相关问题采访了省发展改革委党组书记马健。马健表示，省发展改革委在省委、省政府的坚强领导下，以打造市场化、法治化、国际化营商环境为目标，以国务院《优化营商环境条例》为遵循，以深入实施《河南省优化营商环境条例》为抓手，通过健全机制、谋划政策体系，持续努力优化营商环境。注重协调推进，推动建立健全营商环境“一把手”工程。完善政策体系，牵头制定出台了省营商环境特邀监督员制度、营商环境评价与奖惩办法、营商环境违法案件调查处理暂行办法等系列配套制度。推动以评促改，将评价结果与年度目标考核绩效奖金、评先树优、领导班子和干部考核“三挂钩”。马健强调，省发展改革委将按照省第

十一次党代会、省委经济工作会议和全省两会关于营商环境的工作部署，重点推动“三个统筹”“八个优化”，即统筹抓好营商环境评价和营商环境建设，统筹组织国评迎评和全省评价，统筹推进强弱指标优化提升，着力围绕推动经济社会高质量发展、重点项目建设、“万人助万企”活动、构建亲清政商关系、贯彻落实“两条例”、创新示范试点创建、先进经验复制推广、企业获得感提升等八个方面，强化体制机制创新，推动政策升级，努力打造营商环境新高地，不断释放市场活力。

二、重要政策

1.国务院办公厅印发《关于加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认的意见》

《意见》提出，2022 年底前，全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系基本建立，电子证照制发机制建立健全，企业和群众常用证照基本实现电子化，与实体证照同步制发和应用，在全国范围内标准统一、互通互认；电子证照在政务服务领域广泛应用，社会化应用取得积极进展，“减证便民”取得明显成效。到 2025 年，电子证照应用制度规则更加健全，应用领域更加广泛，支撑政务服务标准化、规范化、便利化取得显著成效，进一步方便企业和群众办事。

2.国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》

在优化营商环境方面，《规划》指出要完善养老机构备案

办事指南，优化办事流程，实施并联服务，明确办理时限，推进“马上办、网上办、就近办”。制定养老服务领域政务服务事项清单，建立健全“好差评制度”，持续改进提升政务服务质量。推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，优化养老服务营商环境。

3.商务部、中国出口信用保险公司印发《关于加大出口信用保险支持 做好跨周期调节进一步稳外贸的工作通知》

《通知》围绕加强政策引导、强化中小微企业支持保障、促进对外贸易创新发展、保障产业链供应链稳定畅通、推进内外贸一体化发展、强化短期险保单融资支持等六个方面，做好跨周期调节，加大对外贸企业支持力度。

4.省政府印发《河南省“十四五”现代能源体系和碳达峰碳中和规划》

在优化营商环境方面，《规划》提出，城乡能源服务均等化水平显著提高，重点乡镇燃气管网基本实现全覆盖，能源领域营商环境持续优化，供电、供气、供暖行业用户报装时间进一步压缩，群众生产生活用能保障能力进一步增强。

5.省人力资源和社会保障厅印发《深化服务“万人助万企”活动若干举措》

《若干举措》重点围绕切实减轻企业负担、加强企业职工职业技能培训、加大创业担保贷款支持力度、扩大就业见习规模、提供企业人才发展支撑、强化企业用工服务保障、促进劳

动关系和谐稳定、强化工作督导激励等八个方面，提出一系列针对性强的有效措施，确保“万人助万企”活动各项服务工作落地见效。

三、营商大事件

1.河南省个体工商户智能审批系统上线运行

2月21日，河南省市场监管局举行个体工商户智能审批系统上线仪式，并在郑州市金水区政务服务中心开出全省首张个体工商户电子营业执照。系统上线后，个体工商户登记办理流程实现全程“零见面、零跑腿、零干预、零收费”，办理时间大幅缩短，最快10分钟就能拿到电子营业执照。

四、地市动态

1.郑州市：完成政务服务热线归并优化

目前，郑州市政务服务便民热线归并优化工作已经完成，建立全市统一标准的12345政务服务便民热线平台，将原有12349民政服务热线、12336自然资源违法举报热线、12301旅游服务热线等12条政务服务便民热线、话务座席统一归并到市级12345热线，原有的热线号码取消，实现12345一个号码服务、一个平台办理，统一受理、统一转办、统一回复、统一调度、统一监督、统一考核，为广大企业和市民提供7×24小时全天候人工服务，确保政务服务便民热线接得更快、分得更准、办得更实。

2.自贸区洛阳片区：深化推进“一枚印章管审批”改革

自贸区洛阳片区优化建立了“一个大厅办证、一支队伍服务、一枚印章审批、一个平台保障”的“四个一”运行机制，统筹省、市下放权限，将省、市、区三级审批权限整合集中到政务大厅 7 个行政审批综合窗口，通过实施综合窗口受理、行政审批标准化、集中制证发证和免费邮寄服务，实现了“前台综合受理、后台流转审核、统一窗口出件、免费邮寄上门”，打造了从“1”到“1+N”的审批服务新模式。

五、县域亮点

1.信阳市潢川县：创新企业开办银行开户线上服务方式

为进一步提高企业开办服务水平，人行潢川支行创新企业开办银行开户线上服务方式，在企业开办一站式窗口中，依托“金融云展厅”线上平台，加入企业开办银行开户线上预约办理服务，实现了企业开办银行开户全程 0 费用，银行开户时间缩短到 0.5 个工作日。

2.平顶山市郏县：推出“一照多址”改革

郏县市场监督管理局简化企业住所、经营场所登记手续，放宽登记条件，实行“一照多址”。市场主体在本辖区内设立分支机构，仅需在营业执照上注明分支机构住所即可，不用对新设分支机构核发营业执照。

六、他山之石

1.广东省：颁布实施《广东省外商投资权益保护条例》

《条例》从健全知识产权保护机制、开放共享科研项目投

资权限、细化平等保护具体措施等方面做了明确规定。强调对外商投资的平等待遇，明确广东按照国家规定对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，在外商投资准入负面清单之外的领域，各级人民政府及其有关部门不得针对外商投资设置准入限制。

2.青海省：印发《关于进一步加大助企纾困力度促进中小企业高质量发展若干措施》

《措施》从持续加大财税支持、加强金融支持力度、保障企业生产经营稳定、加大科技创新支持、优化服务体系建设、提升数字化发展水平、提升企业管理能力、助力开拓国内外市场、提升绿色发展能力、保护中小企业合法权益等十个方面，提出 26 条具体举措。

3.河北省：出台《政务服务就近办、网上办、自助办提升工程实施方案》

《实施方案》明确，2022 年河北省接入政务服务智能终端的村（社区）及各类社会机构经营网点达到 3000 个以上，乡村两级认领事项网上可办率达到 100%（除不宜网办事项外），50 个以上高频便民服务实现自助办理。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）