

发展改革工作动态

第 58 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 8 月 22 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第三十期)

一、重要讲话

1. 李强主持召开国务院第五次全体会议

8 月 16 日，国务院总理李强主持召开国务院第五次全体会议，深入学习贯彻党的二十届三中全会和中央政治局会议、中央政治局常委会会议精神，强调要切实用党中央精神统一思想、统一意志、统一行动，集中力量抓好改革部署的落实，以进一步全面深化改革为强大动力扎实做好各项工作，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。在优化营商环境方面，李强指出，

要努力提高政府工作法治化水平。各级政府要坚持依法行政，优化执法方式，着力降低行政成本、提高行政效能。行政执法要以维护社会主义市场经济秩序为根本目标，对乱检查、乱罚款等问题要及时制止和纠正，以良好营商环境促进各类经营主体创新发展。

2.王毅：为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境

8月13日，外交部部长王毅在人民日报发表文章《为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境》。在优化营商环境方面，文章指出，要积极推进高水平对外开放，服务构建新发展格局。开放是中国式现代化的鲜明标识。要坚持以开放促改革，在扩大国际合作中提升开放能力，同各国共享发展机遇和红利。加强中外交流互鉴，助力高水平社会主义市场经济体制建设。完善推进高质量共建“一带一路”机制，构建立体互联互通网络。积极开展经济外交，便利中外人员往来，为外资外贸创造市场化、法治化、国际化一流营商环境。主动对接国际高标准经贸规则，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。扩大自主开放，扩大对最不发达国家单边开放。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化。支持实施高水平教育开放，推进国际科技交流合作。巩固提升香港国际金融、

航运、贸易中心地位，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。

3.省发展改革委召开全省营商环境作风能力提升专项行动动员会

8月9日，省发展改革委召开全省营商环境作风能力提升专项行动动员会，会议交流了部分省辖市、县（区）集中整治推进情况，印发了《关于开展全省营商环境作风能力提升专项行动的实施方案》，对下一步全省营商环境作风能力提升工作进行了安排部署。省发展改革委党组成员、副主任万战伟出席会议并讲话，各省辖市、济源示范区、郑州航空港区优化营商环境主管部门分管负责同志及部分县区优化营商环境主管部门主要负责同志参加会议。万战伟要求，各地要紧紧围绕健全企业诉求响应机制、构建干部作风能力常态化建设机制两个任务目标，确保9月底前完成所有问题整改，并进一步巩固行动成果到2024年12月底。一是要提升政治站位，深刻认识提升作风能力的重大意义。要争取通过抓好作风能力提升工作，实现全省营商环境系统干部思想观念、服务意识、能力素质、工作作风有较大转变，企业诉求响应质效明显提升。二是要加大工作力度，推动作风能力建设取得显著成效。要以思想引领破冰，以作风建设铸魂，以问题整改破局，以能力提升增效，抓好自

查发现问题、集中督查发现问题、中央督导反馈问题整改整治，打造一批彰显河南特色的营商金字招牌。三是要强化履职担当，将行动成果转化为工作实效。要以本次作风能力提升行动为契机，出台一批高含金量的政策举措，解决一批经营主体反映强烈的突出问题，形成一批务实管用的长效机制。要持续优化省营商环境投诉举报平台功能，全面落实“有诉必应”工作要求，全面强化企业权益保护。

二、重要政策

1.国家税务总局发布《关于进一步便利纳税人跨区迁移 服务全国统一大市场建设的通知》

为贯彻党中央、国务院关于加快全国统一大市场建设的决策部署，推动生产要素畅通流动，各类资源高效配置，优化税收营商环境，《通知》从“优化事前提醒”“提速事中办理”“完善事后服务”全环节推出系列举措，进一步便利纳税人跨区迁移。通知强调，各级税务机关要依法发挥税收职能作用，持续优化纳税人跨区迁移服务，坚决抵制地方保护主义，严禁协助阻拦纳税人正常迁移，严禁违规发起风险任务阻断纳税人迁移，严禁额外增设条件门槛阻碍纳税人迁移。对于违规阻碍纳税人跨区迁移的文件和要求，一律不得执行。对纳税人跨区迁移违规设置障碍的税务机关及相关责任人员，将依规依纪严肃处理。

《通知》自9月1日起执行。

2.交通运输部办公厅发布《关于全面推广应用道路运输电子证照的通知》

为持续优化营商环境，深化道路运输行业便民利民惠民服务，推动运输服务高质量发展，《通知》围绕高度重视全面推广应用电子证照工作、推动电子证照在运输服务领域全面应用、不断拓展电子证照应用场景、持续提升业务办理和服务水平、进一步提升数据质量和安全管理水平、持续加强宣传引导推广、切实加强组织实施保障七个方面出台具体工作举措，明确到2025年底，新制发及换发道路运输证照全部实现电子化，电子证照数据合规率和证照归集率达到95%以上，全面提升电子证照跨地区互信互认和共享共用水平。

三、营商大事件

1.我省9个“高效办成一件事”上线试用

近日，河南省政务服务领域迎来重大改革，9个“高效办成一件事”服务正式上线试用，涵盖了新生儿出生、教育入学、开办运输企业、开办餐饮店、企业上市合法合规信息核查、企业破产信息核查、社会保障卡居民服务、残疾人服务以及退休等多个领域，旨在进一步优化政务服务流程，提升办事效率，为群众和企业提供更加便捷、高效的服务体验。9个“一件事”

服务通过整合各部门资源，实现跨部门、跨领域协同办理，群众和企业只需在河南政务服务网或“豫事办”App上提交一次申请，即可完成相关事项的办理，避免了多头跑、重复提交材料的困扰。未来，河南省将继续推进政务服务创新，不断提升政务服务质量和效率，为群众和企业提供更加优质、高效的政务服务。

2.我省将推广“企业绿码”，助力制造业绿色低碳转型

近日，省工业和信息化厅发布了《河南省绿色制造体系梯度培育及管理暂行办法》，规定我省将从两个维度建立绿色制造体系梯度培育机制：纵向形成国家级、省级、市级、县级四级联动的绿色制造培育机制；横向形成绿色工业园区带动园区内企业创建绿色供应链、绿色工厂和绿色设计产品，绿色供应链管理企业带动上游供应商创建绿色工厂和绿色设计产品的培育机制。通过推广反映绿色工厂绿色发展水平的“企业绿码”，对绿色制造名单单位在规划布局、技术改造、专项资金申请、政府采购、试点示范、金融服务、品牌宣传等方面提供支持，将进一步激发企业的绿色制造内生动力，推动制造业企业加大绿色化改造升级力度。

四、地市动态

1.安阳市：召开全市营商环境作风能力提升专项行动动员

会

8月16日，安阳市召开全市营商环境作风能力提升专项行动动员会。安阳市委常委、市政府常务副市长王朴出席会议。会议通报了2024年全市优化营商环境督查情况，宣读了《安阳市发展和改革委员会关于开展全市营商环境作风能力提升专项行动的实施方案》。王朴强调，要革新思想观念，树立“企业思维、改革创新思维、争创一流思维”，提升涉企政策制定精准性，提升改革意识和创新思维能力，高质量完成各项改革攻坚任务，打造安阳营商环境特色品牌。要狠抓作风建设，持续优化涉企服务质量，提升涉企服务意识和涉企服务能力，在更深层次、更高水平上优化服务流程，以务实求真的作风换企业的满意。要坚持问题导向，以作风能力提升专项活动为契机，抓好自查问题和督查问题整改整治，强化督查“回头看”，推动问题整改、动态清零。要强化能力提升，深入开展大学习、大培训活动，引导广大营商、涉企服务人员持续加强营商环境条例、营商环境评价指标体系等业务培训学习。同时要求，要全面落实省、市关于营商环境的工作部署，聚焦政务服务、产权保护、市场准入等方面存在的问题，加快整改形成一批务实管用的长效机制。要全面推动营商环境综合配套改革落地生效，推动重点领域和关键环节取得突破性进展。要加大省评价任务整改力度，

做好指标优化提升。要全面强化企业权益保护，加强省营商环境投诉举报案件统筹协调，全面落实“有诉必应”工作要求，全力维护市场主体合法权益。

2.商丘市：“信用+园区管理”打造信用惠企新模式

商丘市探索推进“信用+园区管理”新模式，通过健全信用信息共享机制，提升可视化信用监管效能，将信用融入企业矛盾化解、融资与奖惩，擦亮信用园区品牌，全面提升园区和企业核心竞争力。一是数据为基，推进信用可视化园区建设。强化信用信息共享应用，将企业主要人员信息、各类资质信息等纳入信用信息共享清单。依托信用可视化工程，为企业创建企业信用二维码，通过扫码可查看企业信用全景画像，让摸不着、看不见的信用转化为实实在在的信用数据。二是平台赋能，提升信用服务企业水平。依托本地公共信用信息共享平台搭建“信用+园区管理”模块，在虞城高新区开展创建试点，分类分级建立企业信用档案，实行分类管理，强化信用评价、信用监管、信用修复等应用，出台守信正向激励政策，引导企业守信、用信。三是场景为王，解锁信用应用新场景。建设信易+园区企业入驻、信易+招商、信易+知识产权等系列应用场景，开展政策宣讲与咨询、信用修复辅导、信用知识培训、信用园区管理等工作，引导企业主动守信承诺，提升企业信用水平。

五、县域亮点

1.濮阳市南乐县：外引内联聚贤才 激活发展新动能

濮阳市南乐县积极发挥在外优秀人才作用，推动人才供给侧与需求侧有效衔接，为县域经济高质量发展注入新动力。一是全面摸排，搭建在外人才“信息库”。常态化开展在外高层次人才信息统计，分类建立南乐籍在外高层次人才等信息库，累计入库在外人才 2700 余人。二是问需于企，绘制产业人才“新图谱”。每半年开展一次全域人才专题调研，先后征集人才需求信息 900 条。利用大数据分析技术，精心绘制生物基材料、食品加工等 15 个产业链人才图谱，提升引才精准度和成功率。三是科学谋划，建立“双招双引”工作站。依托在外人才信息库，探索推行“双招双引”驻点工作模式，先后成立南乐县“双招双引”上海、天津工作站。加快筹划建立广州、武汉等工作站，不断延伸“双招双引”触角。四是优化服务，营造“爱才敬才”大环境。打造全链条服务体系，设立政务服务“人才窗口”，先后解决人才子女入学、证照办理等难题 200 余个，发放人才补贴 180 余万元。截至目前，已吸引 108 人返乡兴业创业，初步形成人才回归、资金回流、企业回迁的“归雁效应”。

2.许昌市建安区：创新五项执行举措 优化法治化营商环境

许昌市建安区法院牢固树立“法治是最好的营商环境”理

念，创新执行举措处理涉企案件，为优化法治化营商环境提供坚强有力的司法保障。一是缓用强制措施助执行。充分考虑被执行企业的经营状况，对企业不轻易采取强制措施，暂缓冻结、扣划用于生产经营、发放工资的资金和设备，认真做好执行和解工作。二是信用修复助执行。不断规范对企业及法定代表人的信用惩戒措施，高度重视被执行企业提出的信用修复请求，及时协调处理、修复。三是善意文明助执行。对于暂时陷入经营困难的企业，采用经营性资产“活封”模式，允许企业继续合理使用扣押财物；对企业临时解除保全转贷融资申请，及时采取解封、变更保全标的物。四是执破融合助执行。成立执破融合小组，专项排查摸底，实行清单式管理，推动清理执行领域僵尸企业，切实解决执行难。今年前7个月，已移送破产案件17件，涉企案件终本出清85件。五是专项行动助执行。常态化开展“豫剑执行”“莲城利剑”执行活动，强力打击拒执犯罪。3月份以来，共开展执行活动53次，拘传被执行人305人，和解139件，执行完毕152件，执行到位金额1757.65万元。

六、他山之石

1.上海市：发布《上海市市场监督管理局撤销虚假企业登记实施办法（试行）》

为了规范撤销虚假企业登记行为，保障人民群众的合法权

益，持续优化营商环境，《实施办法》围绕总则、申请与受理、调查与决定、送达与执行、附则等5方面出台23条工作措施，明确了撤销虚假登记的管辖原则，规范了撤销虚假登记申请和受理要求，细化了撤销虚假登记的调查程序和处置流程，优化了登记和监管的有效衔接，详细规定了从申请受理、调查核实到作出撤销决定的各个环节，确保程序公正透明，同时强化了对受害人的权益保护。

2.云南省：印发《2024年云南省10件惠企实事》

为持续打通要素保障难点堵点，破除“中梗阻”，云南省把办好10件惠企实事作为大力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境的重要抓手，10件惠企实事包括：加强“标准地”出让，保障工业项目落地；建立“绿证”和碳足迹核算体系，助力出口导向型企业发展；推进林地审批简政放权，提高林草要素保障效率；选派金融特派员进园区；加大外贸企业减退税力度；实施铁路运价优惠；实现小微企业用电报装“零上门、零审批、零投资”服务全覆盖；建立投资云南企业高层次人才随迁子女就学绿色通道；建设“云茶联”“云咖联”产业互联网平台；在省融资信用服务平台上增设“返乡创业小额贷款”服务。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）