

# 发展改革工作动态

第 43 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 7 月 3 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第二十三期)

2024年6月24日—6月30日

### 一、重要讲话

#### 1. 李强出席 2024 年夏季达沃斯论坛外国工商界代表座谈会

6 月 25 日, 国务院总理李强在大连出席 2024 年夏季达沃斯论坛外国工商界代表座谈会。在听取与会工商界代表发言后, 李强表示, 在华外国企业的成功和中国经济的发展紧密联系。中国经济的持续回升和长期向好, 中国经济的转型升级和深刻变革, 必将为各国企业成长提供新的广阔空间。在优化营商环境

境方面，李强强调，经济活力怎么样，关键看企业。我们从改善预期、提振信心入手，坚持营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，下大力气推进全国统一大市场建设，促进各类经营主体发展壮大。我们将持续扩大高水平对外开放，进一步放宽市场准入，落实好全面取消制造业领域外资准入限制，不断提升服务业开放水平，稳步扩大制度型开放，为各国投资者提供更多机遇、更好环境。希望各国企业家坚定支持经济全球化和自由贸易。欢迎大家投资中国、深耕中国，共享中国高质量发展红利。

## **2.李强主持召开国务院常务会议 研究利用外资工作**

6月26日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，听取关于贯彻落实全国生态环境保护大会精神全面推进美丽中国建设工作情况的汇报，研究利用外资工作，部署加强技能人才培养着力解决结构性就业矛盾工作，审议通过《关于加强护士队伍建设优化护理服务的指导意见》和《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例（修订草案）》。会议指出，外资企业在构建新发展格局中发挥重要作用，要加大力度吸引和利用外资，多措并举稳外资。要深化重点领域对外开放，落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，推出新一轮服务业扩大开放试点举措。要优化政策实施，一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新、政府采购和投资等。要持续提升投资便利化水平，优化药品、医疗器械等领域外资政策，拓展保税维修新业

态新模式，进一步强化服务保障机制。要打造“投资中国”品牌，修订发布新版《鼓励外商投资产业目录》，提高外籍人员工作便利度。

### **3.楼阳生主持召开省委财经委员会第十四次会议**

6月25日，省委书记楼阳生主持召开省委财经委员会第十四次会议，研究头部企业培育、郑州商品交易所优势再造等工作。省长王凯出席。会议听取开展制造业头部企业培育情况汇报，指出做优做强头部企业，是推动产业链群高质量发展的重要支撑。要完善工作机制，把“无形之手”和“有形之手”有机结合起来，充分发挥企业主体作用、政府支持引导作用，着力帮助企业解决发展壮大中存在的突出问题，进一步提升企业市场引领力和资源整合能力，打造河南制造业头部企业矩阵。要强化服务保障，以优质的制度供给、服务供给、要素供给，打造市场化、法治化、国际化最优营商环境，形成近悦远来的良好发展氛围。

## **二、重要政策**

### **1.国家发展改革委办公厅、金融监管总局办公厅印发《关于进一步提升融资信用服务平台服务质效深入推进“信易贷”工作的通知》**

《通知》围绕加强地方融资信用服务平台整合和统一管理、提升信用信息归集共享质效、提升融资信用服务平台功能、加强支持指导四个方面出台12条工作举措。《通知》明确，原则

上一个省份只保留一个省级平台，市级、县级设立的平台不超过一个。整合后的平台应当具有唯一名称、唯一运营主体，不得以“相互联通”“统一入口”“统一标准”等代替整合。

## 2.国家发展改革委等部门印发《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》

近日，国家发展改革委会同农业农村部、商务部、文化和旅游部、市场监管总局印发《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》，围绕餐饮消费、文旅体育消费、购物消费、大宗商品消费、健康养老托育消费和社区服务消费等六个方面出台 17 条工作举措。《措施》明确，鼓励各地总结打造消费新场景培育消费新增长点的好经验好做法，充分发挥先进地区、优秀企业的示范引领作用。支持相关部门和地方协同开展政策性试点示范和实践探索，加强对大宗消费、服务消费的综合金融支持，依法依规合理降低消费领域企业用地成本和制度性交易成本。

### 三、营商大事件

#### 1.国务院报告明确进一步促进民营经济发展壮大 6 方面重点工作

受国务院委托，国家发展改革委副主任郑备 25 日向十四届全国人大常委会第十次会议作《国务院关于促进民营经济发展情况的报告》，明确了着力优化民营经济发展环境等进一步促进民营经济发展壮大的 6 个方面重点工作。一是着力优化民营经

济发展环境。推动各类经营主体依法平等进入负面清单之外的行业、领域、业务。尽快修订公平竞争审查制度实施细则，推动落实招标投标领域公平竞争审查规则。加快构建统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度。二是着力加大民营经济发展要素支持。加大对民营企业的信贷投入，健全风险分担和补偿机制，支持符合条件的民营企业上市融资和再融资。落实资本市场服务科技企业高水平发展措施，加大对初创期、种子期创业的支持力度。支持包括民营企业在内的数据要素型企业做优做强。三是着力强化民营经济发展法治保障。推动加快制定民营经济促进法。防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护。避免超权限、超范围、超时限查封扣押冻结财产。依法依规开展羁押、留置等措施，依规依纪依法开展审查调查工作。修订保障中小企业款项支付条例，进一步完善解决机关、事业单位、大型企业拖欠中小企业账款问题的制度安排。四是着力加强政策协调和督导落实。清理涉及不平等对待企业的法律法规政策，在宏观政策取向一致性评估中对涉民营经济政策开展专项评估。持续拓宽民营企业参与政府决策渠道。五是着力推动民营企业加强能力建设。引导企业完善治理结构和管理制度。充分发挥房地产融资协调机制作用，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。支持企业提高国际竞争力。六是着力营造关心支持民营经济发展的社会氛围。规范涉民营经济信息传播秩序，常态化开展优化营商环境

络环境工作，批驳蓄意炒作、造谣抹黑民营企业和民营企业企业家言论。

## **2.自然资源部部署不动产登记便民利民窗口建设**

近日，自然资源部办公厅印发通知，围绕完善登记大厅设置、增强窗口服务意识、提升窗口服务能力、提高管理水平、创新窗口服务举措、严守工作底线等六个方面，部署各地进一步加强不动产登记便民利民窗口建设。明确9月底前，各市县（区）不动产登记窗口单位对标对表集中开展，着力加强窗口软硬件建设，建立健全窗口服务和管理制度体系，切实提升窗口规范化便利化服务水平。10月底前，部登记局将组织各省级自然资源主管部门采取“结对子”的方式，开展交叉调研，交流学习、取长补短，促进窗口建设，并将制定出台《全国不动产登记窗口服务指南》，完善顶层制度供给，指导各地进一步优化窗口服务。

## **四、地市动态**

### **1.洛阳市：加强联动衔接 完善企业破产机制**

洛阳市中级人民法院持续健全破产府院联动机制，不断拓展联动广度，为企业破产提供强有力的政策支持。一是强化府院联动合力。构建“党委领导、政府主导、各方协调”联动体系，出台《关于建立常态化府院联动机制的意见》，建立了由18家单位共同参与的洛阳市企业破产审判常态化府院联动机制，充分发挥党委政府的政治优势，形成破解破产难题的强大合力。

二是“立审执一体化”发力。建立常态化执转破案件移送审查和审理机制，印发《关于加强执行与破产程序衔接配合的工作指引（试行）》，将执转破案件移送纳入执行和破产工作考核。

三是主动做好大型企业脱困。市中院、孟津法院及时对红东方、华阳酒店、承大公司等企业的债务危机进行研判，以法治化手段助力洛阳市危困企业的拯救工作；对巨龙通信、永金化工、永龙能化等一批地方重点企业通过重整实现新生，护航地方经济行稳致远；形成《洛阳法院破产审判白皮书及典型案例》，充分展示发挥破产审判职能服务经济发展和社会稳定大局的努力和探索。今年以来，洛阳两级法院共受理执转破案件 31 件，化解执行积案 264 起、执行标的 3.36 亿元。

## 2. 商丘市：电子云章助力政务服务“免证可办”

为加快推进“数字+执法”能力提升，商丘市行政审批和政务信息管理部门通过数据共享、平台赋能的形式，打通市电子云章平台和市场监管执法办案系统，实现了执法办案“全程电子化”。一是推动电子云章更大范围应用。共下发电子印章 3500 余个，涉及医疗、教育、人社等各级各政务部门，在电子表单生成、电子证照制作、电子材料生成方面发挥了重要作用。同时向企事业单位延伸，为企业提供电子云章、企业之间合同电子化签订服务等。二是筑牢电子云章安全防线。对采集到的部门云章严格落实安全、保密、防篡改责任，建立数据“防火墙”，对电子云章使用进行全程记录、全程追溯、全程留痕，为“一

网通办”保驾护航。三是不断提升电子云章为民服务水平。通过集中培训、一对一操作等方式，不断提升政务窗口工作人员使用电子云章办理业务能力水平，让企业、群众少跑路，有效提升为民服务水平。截至目前，全市共下发电子云章 3500 余个，各级各部门 6500 余个政务服务事项可通过电子证照形式实现免证可办，出生医学证明实现无纸化，银行贷款免拿不动产证明，电子营业执照实现大范围应用。

## 五、县域亮点

### 1. 鹤壁市淇滨区：“四大平台”构建优质高效“智慧政务”服务样板

为持续优化营商环境，鹤壁市淇滨区搭建“四大平台”，构建优质高效“智慧政务”服务样板，为企业全生命周期保驾护航。一是“一键预约”平台。研发上线“智汇淇滨”预约排号系统，办事人足不出户即可精准预约办事时间，手机端实时报送等待人数、预计办理时间，系统后台自动推送预约事项所需材料，群众平均排队等候时长减少 75%。二是“政务自助”平台。建成 24 小时政务服务自助区，在全区 10 个乡镇（街道）便民服务中心、产业园区等基层站点配备集成式自助服务终端 50 余台，393 项高频政务服务事项在线办理，实现政务服务“7×24 小时”不打烊。三是“智能回访”平台。创新建设“政务服务满意度一号回访系统”，针对已办结业务 30 分钟内自动回访，较人工回访效率提升近 10 倍，回访率、差评按期整改率、

整改满意率均达 100%。四是“数智大厅”平台。依托政务服务运行监测平台，实时更新收集政务服务运行情况、热点事项、办件时长等 6 大维度、22 项数据，形成政务服务“一张图”，应急服务处理速度同比提升 50%以上，办事效率提升 60%以上，平均办事等候时间缩短 10 分钟。

## 2.许昌市示范区：聚焦“四个服务”提升办税质效

许昌市示范区聚焦纳税人缴费人实际需求，在提升税费服务质效上积极探索，打造进门舒心、办事顺心的营商环境。一是“集成服务”提效能。建立业务部门集中办公机制，提高业务办理效率，压缩业务流转时间，将一般注销平均办理时间缩短至 1 天内，一般退税平均办理时间缩短至 2 天内。二是“远程服务”增便利。打造“网上办税为主、自助办税为辅、实体办税兜底”的纳税服务新体系，运用征纳互动平台提供智能应答、人工互动、问办合一等服务，累计智能互动 3885 次，人工互动 1192 次。三是“精准服务”促发展。业务骨干深入企业开展“送政策、问需求、解难题、优落实”专项活动，了解各种涉税难题，现场答疑解惑，累计走访企业 120 余户次，发放政策汇编 400 余份。四是“协调服务”解难题。将“枫桥经验”与纳税服务有机结合，设立“枫桥式税费争议调解室”，聘请公职律师和业务骨干担任调解员，发挥办税服务厅“最前沿一线”的作用，调解室建立以来，共成功调解 13 次涉税争议事件。

## 六、他山之石

### 1.广东省：印发《关于构建数据基础制度推进数据要素市场高质量发展的实施意见》

《实施意见》围绕数据产权、流通交易、收益分配、数据治理、数据赋能高质量发展、粤港澳大湾区数据协同发展等八个方面出台 20 条政策举措，力争到 2030 年，数据要素治理体系趋于完善，数据基础设施更加集约智能，数据要素流通顺畅高效，数据要素市场生态体系多元繁荣，产业数字化转型迈上新台阶，数字产业化水平显著提升。

### 2.福建省：印发《福建省优化营商环境近期举措》

《近期举措》围绕优化提升市场环境推动企业公平竞争、优化提升法治环境保障企业健康发展、优化提升国际化营商环境推进高水平对外开放、优化提升政务环境便利企业生产经营、优化提升两岸融合发展示范区发展环境实现两岸互利共赢等五个方面提出 17 条重点任务，详细列出 115 项改革创新举措，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）