

发展改革工作动态

第 53 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 5 月 28 日

河南省优化营商环境信息周报（第一期）

2021 年 5 月 17 日—5 月 23 日

编者按：为贯彻落实《河南省优化营商环境条例》，加强营商环境舆情监测分析，学习借鉴国家和外省先进经验，宣传我省优化营商环境政策措施和先进典型，由委营商环境建设处和省营商环境建设促进中心收集整理《河南省优化营商环境信息周报》，主要包括重要讲话、重要政策、重要评论、营商大事件、地市动态、县域亮点，以及他山之石等版块信息，以供大家参考借鉴。

一、重要讲话

1.李克强主持召开国务院常务会议 确定优化公证服务的措施 更好便企惠民

5月19日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定优化公证服务的措施，更好便企惠民。会议指出，优化公证服务是深化“放管服”改革、打造市场化法治化国际化营商环境的重要举措，有利于激发市场主体活力、更好便企惠民。一要精简公证证明材料，年底前普遍实行证明材料清单制度、一次性告知制度。二要完善公证便民服务。推动更多公证事项“全省通办”。对学历学位证书、驾照等高频公证服务事项实行全流程在线办理、“一网通办”。为中小微企业开设公证“绿色通道”，对扩大融资、资金周转等事项实行“一对一”服务。三要强化监管。整治公证违规收费和“门难进、事难办、态度差”等问题，依法查处公证造假，惩处违法违规执业行为。

2.访国家发改委法规司司长杨洁：优化营商环境实现三大转变

2018年以来，按照国务院部署，国家发改委牵头建立并不断完善以市场主体和社会公众满意度为导向的中国营商环境评价体系，并连续三年组织开展营商环境评价。近四年来的评价起到了什么作用？优化营商环境还要啃下哪些硬骨头？国家发改委法规司司长杨洁就这些问题一一作答，并提到近年来中国

营商环境各项指标的便利度明显提升，形成了一批中国特色的改革举措，表现为“三个转变”：一是从单点突破向全面提升转变；二是从探索创新向建章立制转变；三是从线下受理向全程网办转变。以后要展望新时代，聚焦市场关切，突出重点。

3.国家发改委国际司副司长高健：携手打造企业跨国经营生态环境

5月18日，国家发改委与世经论坛以“改善企业跨国经营的生态环境”为主题，在北京联合召开2021年首届政企交流会。会后国家发改委国际司副司长高健接受采访并表示：近年来，按照党中央、国务院决策部署，国家发改委会同有关方面，持续深化“放管服”改革，推动全国范围营商环境持续优化。特别是新冠肺炎疫情发生以来，制定实施了一批针对性、创新性、获得感强的“放管服”改革举措，积极应对疫情冲击挑战，有序推进复工复产和助企纾困，取得了良好效果。

4.多地叫停营商环境评价排名，国家发改委：严禁借评价收好处费

5月18日国家发改委的例行新闻发布会上，新闻发言人金贤东就营商环境排名评价明确表示：将坚决斩断营商环境评价背后的“利益链条”，严格禁止借开展营商环境评价之机，向地方政府、市场主体收取参会费、培训费，严格禁止以提升名次、颁发奖项为名，向地方政府、市场主体收取“好处费”“赞助费”。

5.持续深化“放管服”改革着力打造市场化法治化国际化营商环境

5月19日，省委常委、常务副省长周霁召开会议，专题研究推进优化营商环境暨深化“放管服”工作，听取各专项小组工作情况汇报，审议《河南省数字政府建设总体规划（2020—2022）实施方案》等有关文件。周霁强调，要对标先进地区，坚持一流标准，加快推进数字政府建设，持续深化“一网通办”，大力推进公正监管，实现政务服务数字化、规范化。要以市场评价为第一评价，以企业感受为第一感受，以服务对象满意为第一标准，推进以评促优，完善项目审批，优化便民热线，加快打造一流营商环境，着力提升市场主体的获得感和人民群众的满意度。

6.河南省纪委监委、省工商联召开“构建亲清政商关系 营造一流营商环境”政策宣讲座谈会

5月20日，河南省纪委监委、省工商联召开“构建亲清政商关系 营造一流营商环境”政策宣讲座谈会，省委常委、省纪委书记、省监委主任曲孝丽出席会议并讲话。她强调，要把优化营商环境放在坚定践行“两个维护”的大政治、一刻不停推进全面从严治党的大战略、现代化河南建设的大格局中深化认识，增强打造一流营商环境的政治自觉。要重拳监督治理，聚焦监督重点“不分散”，紧盯省委省政府“九要”“九不得”和省纪委监委优化营商环境监督治理五个方面重点，找准问题，

做实监督；严肃执纪执法“固后墙”，快查办、严问责、抓典型；推进长效长治“谋长远”，做实以案促改、以案促治，充分发挥监督保障执行、促进完善发展职能作用。要强化使命担当，领导干部在构建亲清关系上带好头，职能部门在增强服务意识上下真功，市场主体在诚信守法上做表率，形成打造一流营商环境的强大合力。

二、重要政策

河南省发布科技成果赋权改革试点实施方案 保障科研人员从成果转化中获得更大收益

近日，河南省赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革试点实施方案》由省科技厅、省教育厅等8部门联合印发。为了从权属上保障科研人员对科技成果转化的决策权利和转化收益，《实施方案》中明确了5方面的主要任务，简要地说，就是“三赋权”“一免责”“一保障”。

三、重要评论

1.法治化推升我国优化营商环境建设

“法治是最好的营商环境”，法治化是营造稳定、公平、可预期营商环境的根本保障，也是进一步优化营商环境工作更深层的要求。《优化营商环境条例》正式实施一年以来，随着改革的稳步推进，我国法治化营商环境建设在实践中不断前进，取得新突破。**1.打造法治化营商环境成果颇丰；2.优化法治化营商环境进无止境。**（马晓白：国务院发展研究中心企业研

究所)

2.经济日报：消除营商环境评价“灰色地带”

优良的营商环境是干出来的。当前，越来越多的地方意识到营商环境的重要性，在发展观念上也从过去的“比拼 GDP”转向如今的“比拼营商环境”，但营商环境建设是一项系统性工程，不仅需要抓铁有痕、踏石留印的十足干劲，更要有立足长远、久久为功的务实态度。当务之急是，继续以深化“放管服”改革为抓手，坚持问题导向补齐短板，持续推动营商环境优化提升。

3.新时代税收营商环境建设的“宣言书”和税收治理现代化的“路线图”

中办、国办印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》是为“十四五”时期税收征管改革和税收治理变革而编制的改革发展规划书，具有虑今顾远的战略性、导向性、针对性，各项改革任务和举措又很务实，从绩效执行和考评角度看也具有可操作、可实现、可衡量性，《意见》是新时代税收工作的重要制度安排，是实现税收治理现代化的“路线图”。（张安定：《中国行政管理》杂志社社长）

4.世界银行：中国改革举措有力地推动了全球营商环境水平整体提升

随着中国不断推出新的对外开放举措，以及中国经济率先复苏，众多美国企业在中国市场实现新增长。美中贸易全国委

员会近日发布的报告显示，2020年美国对中国的商品出口同比增长近18%。中国美国商会近期的一份报告显示，2/3的美国企业表示计划2021年增加在华投资。众多美国商界人士表示，他们对中国发展前景充满信心。（吴乐珺：人民日报驻美国记者）

5. 光明网“营商环境不是‘打榜’打来的”

评价排名不是吹出来的，营商环境不是打榜打来的，而是一点一滴干出来的。与其指望通过付费评奖等旁门左道博取关注，不如踏踏实实地开展营商环境建设，把简政放权、放管服结合等市场主体感受最深的工作做好。营造权利平等、机会平等、规则平等的市场经济环境，才是激发市场主体活力的关键之举，也是提升地方竞争力的根本之策。

6. 经济日报：提升营商环境要有“用户思维”

良好的营商环境是重要软实力，更是核心竞争力。首先，要问需于企。相关部门在制定政策或拿出具体帮扶措施时，不能闭门造车，应注重量体裁衣。要站在企业需求角度考虑问题，急企业之所急，想企业之所想，真正做到快速反应、精准施策。其次，要问效于企。政策落实有没有达到预期效果，不能由管理部门自说自话，而应该充分听取企业的反馈意见，必要时引入第三方评估机构进行科学评价，并以此作为衡量标尺，倒逼职能部门把政策制定和执行得更加到位、更加高效。再次，要当好企业发展的“智囊团”。在企业人才引进、用工招聘、知识产权保护、成果转化等方面出主意、

想办法、谋思路，积极为企业提供管理经验、技术培训、权益维护、法律咨询、经济政策解读等服务，用“五星级”的服务帮助企业做大做强。

四、营商大事件

1. 粤港合作联席会议:创造更多便利提升大湾区营商环境

粤港合作联席会议第二十二次会议 14 日以视频方式召开。据香港特区政府新闻处消息，粤港双方将推出多项新措施，进一步提升粤港澳大湾区营商环境，共享发展机遇。香港贸易发展局将于今年 6 月推出“GoGBA”一站式平台；在其深圳办事处设立“香港贸发局大湾区服务中心”。

2. 全国人大常委会启动企业破产法执法检查

5 月 18 日，全国人大常委会在北京召开企业破产法执法检查组第一次全体会议，会议提到检查组将于 5 月下旬至 6 月中旬，赴河北、山西、浙江、山东、广东等省份开展实地检查；同时委托江苏、湖南、重庆、四川、陕西等省（市）人大常委会对本行政区域内企业破产法贯彻实施情况进行检查。检查将采取执法检查 and 修法工作结合、全面检查与专项检查结合、执法检查与法律评估结合、执法检查与大数据分析结合、执法检查与关联法律分析结合的方式进行。

3. 住建部复制推广一批工程建设项目审批制度改革经验

5 月 17 日住建部办公厅发布了《关于复制推广一批工程建设项目审批制度改革经验的函》，该函件将各地在强化区域评

估成果应用、精简审批环节、优化审批流程、推进系统互联互通等方面形成的一批可复制可推广的改革经验，以清单形式对外公布，供各地结合实际学习借鉴。

4.最高法不断健全涉企业家错案甄别纠正的常态化机制公布 7 件典型案例

5 月 19 日，最高人民法院召开新闻发布会，公布了第三批共 7 件人民法院充分发挥审判职能作用保护产权和企业家合法权益典型案例。最高人民法院研究室副主任郭锋在会上表示，最高人民法院将积极监督指导地方各级法院审理好涉产权和企业家权益的各类申诉案件，不断健全涉企业家错案甄别纠正的常态化机制。

5.我国从四方面支持自主创业、灵活就业

5 月 20 日，国务院召开政策例行吹风会，据悉目前个人经营、非全日制以及新就业形态等灵活就业规模达到 2 亿人。相关部门持续深化“放管服”改革，从四方面支持自主创业、多渠道灵活就业。一是降门槛；二是强扶持；三是优服务；四是促孵化。

五、地市动态

1.济源市人民政府公布营商环境投诉举报渠道公告

5 月 17 日，为切实解决企业最关心、最现实、最紧迫的营商环境突出问题，及时曝光典型案例和不作为、乱作为、慢作为行为。济源市将优化提升营商环境投诉举报渠道公告，公告

包含：受理范围，举报方式，注意事项。

2.驻马店市纪委监委通报三起损害营商环境典型案例

驻马店纪检监察网站发文通报三起损害营商环境典型案例，并要求全市各级党组织以极端负责的政治责任感和历史使命感自觉扛牢优化营商环境主体责任，切实把解决损害营商环境干部作风问题摆在突出位置，保障营商环境一流。

3.国网南阳供电公司：以“三零、三省”服务提升高新区电力营商环境

国网南阳东城供电公司围绕高新区“十四五”规划纲要，贯彻“扩张经济总量、增强创新能力、提质增效升级”的工作总要求，瞄准国家高新区排名晋位战略目标，落实市供电公司和区管委会关于电力营商环境优化提升的决策部署，大力深化“零上门、零审批、零投资”和“省时、省力、省钱”的“三零、三省”服务，进一步提升“获得电力”水平。

4.三门峡市“七大行动”构建亲清政商关系

自5月至今年年底，三门峡市纪检监察机关将聚焦政策制度落实不到位，担当不够、履职不力，滥用职权、以权谋私，“新官不理旧账”、承诺不兑现，不规范使用审查调查措施等“五类问题”，在全市集中开展优化营商环境监督治理工作，部署开展“七大行动”，推动构建“亲而有度”“清而有为”的亲清政商关系。“七大行动”分别为：开展政策落实大督查行动；开展工作作风大整治行动；开展行政执法大规范行动；开展“百家企

业”大走访行动；开展问题线索大排查行动。开展内部监督大检查行动。开展治理效能大提升行动。

六、县域亮点

1.有新意 有收获 惠济区发展和改革委员会优化营商环境访谈式教学党课顺利举行

5月17日下午，郑州市惠济区发展和改革委员会联合惠济区委党校共同开展“人人都是营商环境 人人都是惠济印象”访谈式教学党课活动。区发改委党组成员、副主任李利强同志就营商环境的定义、重要性、衡量标准及省评价情况进行了详细阐述。此次访谈课堂以“学党史 转作风 优环境”为主要目标，将党史学习教育和营商环境优化提升做到有效衔接。

2.跟踪服务，国网武陟县供电公司优化营商环境受点赞

5月18日，国网武陟县供电公司党委书记聂峥到丰泽科技公司走访时，主管生产的副总经理杨文周对供电服务是连连称赞。近年来，在服务大客户用电中，武陟县供电公司全面推行“双经理”负责制，客户经理主动对接用电需求，提前介入制定多种供电方案，全过程跟踪服务客户。项目经理全程跟踪配套项目工程进度，做好工程协调，确保按期送电。同时，该公司将优化营商环境、服务企业项目用电，作为党史学习教育的一项重要内容，班子成员定期到大客户走访，帮助解决用电方面的实际困难，不断提升客户用电获得感。

3.内黄县：全面优化营商环境 设立两个“全省通办”窗口

5月18日，安阳市政府新闻办召开优化营商环境提升年第十一场新闻发布会，内黄县县长王辉在会上介绍了内黄县优化营商环境工作开展情况。王辉介绍，内黄县优化营商环境工作主要采取了四项措施：念好“办”字诀，马上办、立即办，让数据多跑腿，让群众都满意。念好“减”字诀，减环节、减费用，实现“一个环节”“一网通办”“不见面审批”。念好“人”字诀，打基础、强支撑，强化营商环境软实力。念好“法”字诀，依法、用法、守法，打造法治环境硬实力。截至目前，内黄县行政便民服务中心已经实现进驻单位31个、办理事项1711项。该县还设立了两个“全省通办”窗口，已实现办理省、市、县29个部门的801项政务事项。截至目前，网上政务服务大厅1806项事项实现了“一网通办”。

4.全国首家营商环境相关破产案件智能办理平台上线

5月19日，河南省新乡市中级人民法院召开“新乡破产案件智能办理平台”开通运行新闻发布会。该平台是全国首个支持营商环境“回收率”指标实时统计的破产案件办理平台，将引入更多的平台流量、技术和服务，进一步推动破产案件办理的降本提效，以及破产资产处置的价值最大化。

该平台由债权申报审核、债权人会议、管理人考核、管理人账户资金监管等模块组成。将破产案件办理信息全程公开、明确各主体权责，减少权力寻租空间，最大程度地保证司法廉洁。同时实现管理人、债权人和管理人多主体线上协同高效办

公，保障破产案件全流程闭环管理，从而降低沟通和信任成本。

七、他山之石

1.大理州进一步优化提升金融信贷营商环境十条措施

为进一步优化大理州金融信贷营商环境，提升金融信贷服务质量和水平，增强金融信贷服务可获得性和便捷性，促进民营企业、小微企业健康发展，提出以下十条措施：一、保持信贷供给稳定增长；二、加快改善金融服务水平；三、提高获得信贷便利度；四、降低金融信贷成本；五、创新担保增信机制；六、提高直接融资比例；七、推进大数据金融服务；八、落实金融信贷容错机制；九、完善金融类纠纷案件的解决机制；十、提升重点项目及产业融资对接质效。

2.中共宿迁市委 宿迁市人民政府关于印发《宿迁市 2021 年优化营商环境“五心”服务承诺清单》的通知

宿迁将坚持“五心”标准，精准优化政策体系，全面提速政务服务，持续规范法治环境，聚力提升人文环境，构建完善基础配套，着力将营商环境打造成宿迁的核心竞争力。以投资顺心、服务贴心、创业安心、发展放心、生活舒心“五心”标准，全力打造营商环境“升级版”。

3.连云港市印发优化营商环境政策 100 条

连云港市近日印发《连云港市优化营商环境政策 100 条（2021 年版）》，着力打造“连心城、贴心港”营商品牌。该项《政策》主动对标国际国内先进地区，创新体制机制，倡导

先行先试，持续深化一流营商环境建设，倾力打造“连心城、贴心港”营商环境品牌，实现“营商环境大提升”，不断激发市场主体活力和社会创造力，增强城市吸引力和竞争力。

4.上海市枫泾古镇“旅游纠纷巡回审判工作站”揭牌

5月17日，上海金山法院枫泾法庭“旅游纠纷巡回审判工作站”揭牌仪式在枫泾古镇举行。这是上海金山法院充分发挥司法职能作用，营造优质法治化营商环境，服务和保障全面打响“上海湾区”城市品牌的有力实践，也是政法队伍教育整顿以来，上海金山法院开展“我为群众办实事”实践活动的又一有力举措。“旅游纠纷巡回审判工作站”主要受理、调处辖区旅游纠纷案件，包括旅游者与景区、旅行社之间发生的旅游合同纠纷、旅游者与提供交通、游览、住宿、餐饮、娱乐等商户之间的旅游服务合同纠纷以及旅游者或者旅游经营者遭受的人身损害和财产损害纠纷。

5.全国首批企业征信报告自助查询机在西安亮相

5月18日，全国首批企业征信报告自助查询机在人民银行西安分行营业管理部征信服务大厅亮相。

6.2021年底河北全省政务服务事项实现100%全流程网办

为提升在线政务服务能力水平，推动企业群众办事“一网通办”，河北省政府推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组于近日印发《河北省推进政务服务全流程网办实施方案》（以下简称《方案》），明确2021年底前，河北省政务服务事

项实现 100%全流程网办。

7.湖南长沙发布全国首个专题性城市法治营商环境报告 着力打造法治营商环境的“长沙模式”

5月18日,《长沙市法治营商环境报告2020》新闻发布会在长沙举行。该《报告》是全国第一个专题性的城市法治营商环境报告,创新性地将长沙法治工作与营商环境建设有机结合,全方位地展示了长沙法治营商环境建设的工作特色和成果。《报告》共分为打造法治营商环境建设的“长沙模式”、持续加强法治政府建设、完善科学民主的立法体系、健全公开透明的执法体系、构造公正高效的司法体系、构建全民守法的普法体系、创新社会治理法治化模式、平等保护各类市场主体合法权益、在法治轨道上推进疫情防控与复工复产、持续优化法治营商环境等十个章节。

8.《重庆市 2021 年深化“放管服”改革优化营商环境实施方案》

5月19日,重庆市发展改革委发布《重庆市 2021 年深化“放管服”改革优化营商环境实施方案》。《方案》针对开办企业、获得用电用水用气、获得信贷、政府采购、招标投标等 18 个重点领域,提出 54 项改革任务,150 余条改革举措,将切实提高企业对营商环境改革的获得感。

9.贵州遵义市四举措推进“跨省通办”“县县通”

自遵义市桐梓县办理全省第一例跨省通办事项以来,贵州

遵义市 15 个县（市、区、新区）均与省外部分热点地区签署了跨省通办协议，实现了“跨省通办”“县县通”。一是围绕群众需求，梳理“通办笺”。二是强化便捷规范，确立“标准线”。三是凭借信息手段，办出“加速度”。四是建立通办机制，实现“手挽手”。

10.营商环境工作干的好，这些单位和个人获陕西省政府表彰！

经中央批准，按照陕西省政府工作安排，省发展改革委和省人力资源社会保障厅组织开展了全省优化提升营商环境工作先进单位和先进工作者推荐评选工作，将以省政府名义进行表彰。在各级各部门充分酝酿、层层把关、集体研究的基础上，经推荐单位公示、相关部门审核同意，确定西安市人民政府办公厅行政效能推进处等 78 个单位为全省优化提升营商环境工作先进单位拟表彰对象、冯兴军等 119 人为全省优化提升营商环境先进工作者拟表彰对象。

（营商环境建设处提供）