

许昌市发展和改革委员会

签 发 人：臧义彬

办理结果：A

对市政协八届三次会议第 08030247 号提案 的答复

王伟芳委员：

您提出的“关于加快推进许昌县域经济发展”的提案收悉。经与市工信局、市农业农村局、市科技局、市财政局、市人社局共同研究，现答复如下：

首先感谢您对全市推动县域经济工作的关心和支持！您就推动我市县域经济高质量发展提出了很好的建议，具有很强的指导性，在工作中我们进行了认真吸纳。

近年来，我市认真贯彻落实中央和省关于推进县域经济发展的决策部署，把县域经济作为全市经济发展的重要支撑，强化政策支持，加大工作力度，推动县域经济持续健康发展。2024年县域经济总量达2282.66亿元，占全市比重的66.3%。禹州市、长葛市入围2024年度全国综合实力、绿色发展、投资潜力、科技创新、新型城镇化质量百强县（市）行列。

一、主要工作开展情况

（一）科技赋能，激活县域创新“强引擎”

我市突出问题导向、目标导向和结果导向，围绕城乡融合、产业转型、生命健康等重点领域的科技创新需求，增强基础研究和应用研究能力，全面提升科技创新的供给水平和支撑能力，以创新发展思维塑造发展新优势。高水平运行中原电气实验室，高标准建设河南农大动物生物安全 P3 实验室，加快形成一批前沿性、突破性技术成果。积极引导和支持企业创建各级创新平台，目前我市获批省级企业技术中心 118 家，省级工程研究中心 32 家，国家级企业技术中心 6 家。在 2025 年省级企业技术中心申报工作中，我市拟推荐 30 余家企业申报，总量有望再创新高，充分挖掘企业创新潜能，加快形成“政府搭台、企业唱戏、全民参与”的创新格局。

（二）产业提质，构建特色集群“硬支撑”

一是培育县城优势特色产业。推动产业转型升级与企业梯次培育，做强特色产业集群。智能电力装备、节能环保产业集群分别跻身国家级创新型、战略性新兴产业集群，硅碳新材料产业集群入选省战略性新兴产业集群和国家级中小企业特色产业集群，建安区发制品产业入选省中小企业特色产业集群。4 家企业成国家级制造业单项冠军，5 家企业认定为 2024 年度省制造业头雁企业。二是提升县城人居环境质量。推动数字技术赋能节能减排，构建绿色制造体系。2 家企业入选工信部 2024 年再生资源综合利用规范企业名单。全市 34 家企业入选 2024 年度省级绿色制造

体系，3家企业入选国家绿色制造名单，3家企业获评省级数字化能碳管理中心。许继集团入选河南省绿色微电网集成服务供应商（第一批）名单，许继电气、河南纽迈特入选河南省第二批绿色制造服务供应商。许继仪表有限公司入选第一批省“零碳”工厂。三是提高县城辐射带动乡村能力。推进5G网络覆盖与千兆光纤建设，2024年新建5G基站910座，实现全域5G网络连续覆盖，投资1500万元新建光缆1200公里、新增10G-PON端口0.85万个（累计建设4.8万个），城市家庭千兆光纤网络覆盖率99%，获评“千兆城市”及多项省级相关先进称号。

（三）农业增效，筑牢县域发展“压舱石”

一是培育壮大市场主体。制定《许昌市2025年农业市场主体培育工作方案》，梯次培育国、省、市级农业产业化重点龙头企业，明确目标任务并出台培育指导措施。二是强抓项目和园区建设。优化产业布局，集中优势资源建设一批豆制品、红薯制品等领域优质项目，推动优势特色产业项目发展壮大。三是加大招商引资力度。围绕县域主导及特色产业，多形式开展招商活动、分领域实施专项攻坚，为产业蓄能。四是培育打造农业品牌。指导申报知名品牌、老字号，打造“许农臻选”农业区域公用品牌。目前拥有省知名农业品牌50个、绿色食品69个、名特优新产品55个，培育市级以上老字号企业12家（含“中华老字号”1家）；首批31家经营主体115个产品入选“许农臻选”商标及标识。五是开展助企帮扶活动。组织银企、校企等对接活动近百

场，解决企业资金、研发、人才、销路等难题。六是发展乡村富民产业。印发《许昌市乡村富民产业发展行动方案（2025—2027年）》，重点打造种业、农文旅等12条富民产业链。

（四）财政保障，打好资金统筹“组合拳”

在政策资金方面，为提高财政资金效益支持县级产业发展转型，市财政每年安排专项资金用于支持制造业高质量发展和科技创新奖励。考虑县级财政收支形势紧张，2022年出台《许昌市支持制造业高质量发展奖励政策》，对“专精特新”等涉企奖励资金，实行市财政直达，凡符合奖励条件的企业，包括县级企业，均由市财政直接拨付资金，确保资金及时拨付发挥效益。同时，积极争取上级政策资金支持，尤其今年以来，持续加大与省财政厅沟通对接力度，围绕“城乡融合共同富裕先行试验区”“融入郑州都市圈”等重大战略，积极谋划重点项目，争取上级在转移支付和债券资金分配方面给予我市倾斜。

在基金设立方面，为更好支持产业发展，我市设立了市政府投资引导基金，并先后参与设立了河南农开裕鲲智能制造产业投资基金、智融创业投资基金、数字经济股权投资基金，主要用于投资电子信息及智能终端、高端装备制造、新材料、新能源、现代服务业等高成长性制造业和战略性新兴产业，以及人工智能、半导体、信息通讯、新材料等数字经济产业，有力支持了禹州市恒利来新材料股份有限公司、长葛宝润达新型材料股份有限公司等优秀企业及项目。

（五）引才育才，激活人才人力“源动力”

一是完善创业支持体系，吸引各类人才返乡创业。着力构建“创业培训、创业贷款、创业孵化、创业服务”四位一体的支持体系。通过聚焦不同业态创业者不同阶段的创业需求，创优“马兰花”创业培训品牌，开展返乡农民工、毕业年度高校毕业生、登记失业人员等群体创业培训。实施“凤归中原”返乡创业工程，加强本地外出人员联络沟通，以乡情亲情吸引外出人才返乡创业。今年以来，许昌市新增返乡入乡创业 2093 人，带动就业 11046 人。二是升级完善许昌英才计划，引进培育留住人才。今年以来，起草了《许昌市高层次人才认定和支持办法》、《关于进一步加快人才集聚，推动重点产业高质量发展的实施办法》、《加强科技人才引育和创新平台建设，推动政产学研协同创新的实施办法》等文件，对引进的高层次人才给予住房、购房补贴、科研经费等综合支持，为其提供人才公寓、落户安居、医疗保健等“一站式”服务。三是实施“技能河南”建设，培养各类技能人才。实施“三农”领域技能培训专项行动，加大生物育种、中药材种植加工、动植物疫病防控等现代农业和富民产业技能人才培养。实施农民工技能提升行动，加大对下岗失业人员、返乡农民工、农村转移劳动力等重点群体政府补贴性培训，支持企业对新录用农民工、在岗转岗农民工和返乡农民工广泛开展岗前培训、脱产培训、企业新型学徒制培训和高技能人才培养。今年以来，全市开展职业技能培训 55786 人次，新增高技能人才 20551 人，农村

劳动力职业技能培训 16579 人次。

二、下步工作打算

许昌市下步将紧扣“五维发力”，推动县域经济高质量发展走深走实。

一是持续强化科技赋能。聚焦重点产业建强科创平台，推动数字技术与实体经济深度融合，引育科技型中小企业和创新团队，让创新“强引擎”转得更稳。

二是深化产业集群培育。实施数字化转型战略，引领、带动和赋能农业高端化、智能化、绿色化发展。聚焦培育壮大重点产业集群、重点产业链、细分领域优势特色产业链，实施重点产业集群链高质量发展行动，让特色集群“硬支撑”扎得更牢。

三是提升农业增效能级。扎实推进城乡融合发展试验区建设，持续深化“5+1”改革，缩小城乡差距。壮大乡村富民产业链，深化助企帮扶，推动农业与二、三产融合，让县域发展“压舱石”托得更稳。

四是优化财政保障效能。统筹收支结构，创新政银企合作模式，充分发挥市级政府投资基金的“放大器”效应，推动更多县级优质项目落地生根，让资金统筹“组合拳”打得更准。

五是做实引才育才文章。围绕产业需求完善人才政策，建强技能培训体系，优化人才服务保障，让人才人力“源动力”聚得更足，形成多领域协同发力的县域发展新格局。

再次感谢您对政府工作的关心和支持，望多为许昌市的发展

提出宝贵意见。



联系单位及电话：许昌市发展和改革委员会 0374—2965870

联系人：陈静



抄送：市政协提案委，市委市政府督查局。

许昌市发展和改革委员会办公室

2025年8月25日印发
