

发展改革工作动态

第 8 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 1 月 31 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第四期)

2024 年 1 月 22 日—1 月 28 日

一、重要讲话

1. 李强主持召开国务院常务会议

1 月 22 日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，研究全面推进乡村振兴有关举措，审议通过《关于促进即时配送行业高质量发展的指导意见》，研究部署推动人工智能赋能新型工业化有关工作，听取资本市场运行情况和工作考虑的汇报，

讨论《中华人民共和国原子能法（草案）》和《中华人民共和国反洗钱法（修订草案）》。在优化营商环境方面，李强指出，近年来即时配送行业快速兴起，在促进消费、保障民生、扩大就业等方面发挥着越来越重要的作用。要加强鼓励引导，进一步营造良好营商环境，提升行业发展水平和支撑带动能力。要督促企业守好食品安全、配送安全等底线，加强劳动者权益保障，推动降低企业合规经营成本。要进一步健全完善资本市场基础制度，更加注重投融资动态平衡，大力提升上市公司质量和投资价值，加大中长期资金入市力度，增强市场内在稳定性。要加强资本市场监管，对违法违规行为“零容忍”，打造规范透明的市场环境。要采取更加有力有效措施，着力稳市场、稳信心。要增强宏观政策取向一致性，加强政策工具创新和协调配合，巩固和增强经济回升向好态势，促进资本市场平稳健康发展。

2.李强主持召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会

1月23日，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会，听取对《政府工作报告（征求意见稿）》的意见建议。在优化营商环境方面，李强强调，要全面落实党中央决策部署，扎实做好今年经

济社会发展各项工作。要更好发挥宏观调控作用，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，增强宏观政策取向一致性，切实巩固和增强经济回升向好态势。要坚持深化改革扩大开放，激发各类经营主体活力，加快建设全国统一大市场，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，不断增强发展的动力和活力。要把扩内需与惠民生紧密结合，更加注重在满足多层次多样化的民生需求中培育新的经济增长点，更好满足居民在住房、教育、医疗、文化、体育、旅游等方面的需求，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

3.河南省第十四届人民代表大会第二次会议在郑州召开 省长王凯作政府工作报告

1月28日，河南省第十四届人民代表大会第二次会议在省人民会堂隆重开幕。省委书记楼阳生主持会议，省长王凯作政府工作报告。在优化营商环境方面，政府工作报告提出，河南将着力打造一流营商环境。以高效办成一件事为牵引，推进关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办、政策服务免申办，大幅提升企业和群众办事满意度、获得感。完善“万人助万企”包联服务机制，推动由纾困帮扶向“三化改造”“六新突破”“双招双引”等专业化服务拓展。全面对接 CPTPP 等

国际高标准经贸规则，大力发展国际金融、会计、法律咨询以及国际商事调解、商事仲裁等服务业，高质高效服务投资贸易便利化。加强产权和知识产权保护，实施包容审慎监管，加快信用河南建设，打造稳定公平透明可预期的营商环境。

二、重要政策

1.中共中央办公厅、国务院办公厅印发《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027 年）》

《方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，深化高水平对外开放，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，在重点领域和关键环节改革上赋予浦东新区更大自主权，支持推进更深层次改革、更高水平开放，率先完善各方面体制机制，加快构建高水平社会主义市场经济体制，完善治理体系，提高治理能力，为浦东新区打造社会主义现代化建设引领区提供支撑。《方案》提出，到“十四五”期末，制度创新取得重要阶段性成效，高水平制度型开放取得突破，科技创新体系竞争力明显提升，全球资源配置能力明显增强，城市治理水平明显提高，一批标志性改革成果在面上推广。到 2027 年，基本完成试点任务，制度创新取

得突破性进展，高标准市场体系和高水平开放型经济新体制建设取得显著成效，城市治理体系更加健全，为全面建设社会主义现代化国家作出重要示范引领。

2.自然资源部 国务院国有资产监督管理委员会 国家税务总局 国家金融监督管理总局联合印发《关于进一步提升不动产登记便利度促进营商环境优化的通知》

《通知》围绕全面推进“全程网办”、创新项目建设全生命周期登记服务、提高涉企登记服务水平、强化登记和税务及金融高效协同、拓展预告登记覆盖面、优化继承登记办理流程、健全化解历史遗留问题长效机制、深化队伍作风常态化建设等八个方面，出台 21 条工作举措，进一步优化不动产登记工作，提升服务效能，不断增强企业群众办理不动产登记的获得感、幸福感、安全感。

三、营商大事件

1.河南省数据局揭牌成立

1 月 25 日，河南省数据局在郑州揭牌成立。省委常委、常务副省长孙守刚出席仪式并揭牌。孙守刚指出，组建河南省数据局，是省委、省政府深化党和国家机构改革、加快建设数字强省的重大举措，对推进数据基础制度建设、提高数据要素治理效能、促进数字经济高质量发展具有重要意义。要深入贯彻

落实党中央、国务院关于数据工作的决策部署，扎实履行职责使命，抢抓数据要素发展机遇，强化责任意识，主动担当作为，加强统筹协调，精准谋划实施，切实担负起数字化转型重任。要统筹推动数字河南、数字经济、数字社会建设，立足河南实际，加强对数据基础制度、数据要素市场、数字产业化、产业数字化、数字社会、数字基础设施等领域的研究推进。要统筹发展和安全，树牢底线思维、系统思维，加快探索适应我省数据特点的安全治理体系，构建兼顾活力和秩序的数据要素发展生态。要坚持机构改革和工作推进两手抓、两不误，确保各项工作加快推动、落实落细，为全面推进中国式现代化建设河南实践贡献力量。

四、地市动态

1.安阳市：创业担保贷款发放再获新成效

安阳市人力资源社会保障局充分发挥创业担保贷款“及时雨、助推器”的作用，不断改进服务模式，加大贷款发放力度，全力支持各类重点群体和小微企业创业就业。一是突出抓好小微企业。在优化服务模式的基础上，聚焦解决符合贷款条件的小微企业流动资金不足问题，提供最高 300 万元的创业担保贷款，并由财政部门给予贴息，为小微企业“输血送氧”助力健康成长，累计向 44 家小微企业发放贷款 1.14 亿元。二是健全信

用评价机制。借鉴先进地方经验做法，深入创业孵化园区，从个人信用情况、经营稳定性、行业可持续发展等多个维度，对园区商户精准“画像”，极大地提升了贷款可获得性。三是持续加强乡村扶持。将创业担保贷款与深化农村“三变”改革相结合，筛选信用度高、创业能力强的创业带头人，鼓励优秀农村实用人才在乡村创新创业，促进乡村产业发展。截至目前，全市发放创业担保贷款 16.15 亿元，扶持 1.05 万人创业，带动 3.46 万人就业。

2.漯河市：税费服务量身定制 优惠政策云端送达

漯河市税务局组织开展“政策找人、服务上门”活动，帮助企业明政策、知税情、享优惠，确保政策红利落实、落细、落准，高效直达市场经营主体。一是通过数据赋能精准画像“找人”，对各县区、功能区纳税人分行业、分业务进行立体“画像”，推动“政策找人”更精准。二是归集分析 12366 热线平台数据，了解企业的堵点难点，主动将税收政策打包推送。同时，设立专人专线服务，帮助解决灵活用工人员个税缴纳以及房产税、土地增值税等缴税难题。三是编制《漯河市食品产业链税费支持政策一本通》，全面集成优惠事项政策要点、优惠方式、享受条件、办理流程，为服务对象量身定制清单，方便企业“对号入座”。2023 年以来，共推送惠企政策 557 批次，服

务纳税人 46 万户次。

五、县域亮点

1.焦作市山阳区：推出“三二一”诉前调解工作法

山阳区人民法院推出“三二一”诉前调解工作法，层层“过滤”化解纠纷，为新时代“枫桥经验”延伸至基层司法领域提供有效借鉴。一是诉前调解“三”衔接。建立诉前调解与诉前鉴定相衔接机制，将司法鉴定关口前移，明确损失数额，固定案件事实。加强诉前调解与诉讼程序衔接，调解不成的案件，直接转入诉讼程序。是做好诉前调解与司法确认衔接，赋予调解协议司法强制力，以最快的速度、最小的成本解决矛盾纠纷。二是诉前调解“二”贴近。邀请专业调解组织和行业专家深度参与矛盾纠纷诉前调解，与中小企业协会联合开展涉企案件解纷工作，进一步向专业性、行业性贴近。在辖区街道、矛盾纠纷相对集中的社区、行政村分别设立诉调对接点，进一步向街道、社区贴近。三是诉前调解“一”贯之。通过上下联动化解纠纷，持续加强与上级法院沟通联动，明确规则适用，向诉前调解组织推送相似案例等服务。2023 年，山阳区人民法院成功调解案件 2271 件，诉前调解成功率同比提升 18.26 个百分点。

2.商丘市宁陵县：实施工程建设项目“验登合一即发证”

宁陵县推进工程建设项目“验登合一即发证”，打通竣工

验收到不动产登记“最后一公里”，为企业提供更为便捷、高效、优质的审批服务。一是主动靠前服务。安排专人服务，全程跟踪项目办理进度，办事企业无需验收、登记多头跑，以往需要花费两三周才能办理的事项，压缩至一个工作日即可办结。二是创新审批模式。将不动产登记纳入工程建设项目竣工验收“并联审批”，审批环节由两个合并为一个，在办理竣工验收备案的同时启动不动产登记审批。三是实行前置预审。在竣工验收备案前启动权籍调查，对权籍调查成果及相关申请材料进行预审核验，大幅提升了不动产登记办理速度，降低了企业的办证成本。截至目前，宁陵县累计办理不动产权证书 1985 本；实现“交地即交证”11 宗，面积 267.71148 亩，“验登合一即发证”2 宗。

六、他山之石

1.浙江省：出台《浙江省优化营商环境条例》

1 月 26 日，浙江省第十四届人民代表大会第二次会议审议通过《浙江省优化营商环境条例》，将于 3 月 1 日起施行。《条例》共十章九十六条，对市场管理、政务服务、要素支撑、数字赋能、创新支持、开放提升、人文生态、法治保障等方面作出详细规定。

2.山东省：印发《山东省提升行政执法质量若干措施》

《若干措施》围绕全面提升行政执法人员能力素质、全面提升行政执法规范化水平、健全完善行政执法工作体系、着力提升行政执法保障能力、全面提升行政执法监督质效、狠抓工作落实等六个方面，出台 18 条工作举措。《若干措施》明确，要加大涉企行政执法监督力度，深化涉企执法阳光监督改革，对涉企执法进行事前报备、事中留痕、事后评价，全面规范涉企执法行为，切实减轻企业负担。完善涉民营企业行政执法违法行为投诉举报处理机制，依法保护民营企业 and 企业家权益。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）