

# 发展改革工作动态

第 33 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 5 月 29 日

---

## 河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第十八期)

2024 年 5 月 20 日—5 月 26 日

### 一、重要讲话

#### 1. 习近平主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话

5 月 23 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山东省济南市主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话。他强调，党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。进一步全面深化改革，要紧扣推进中国

式现代化这个主题，突出改革重点，把牢价值取向，讲求方式方法，为完成中心任务、实现战略目标增添动力。座谈会上，习近平总书记对“进一步全面深化改革”作出重要部署。习近平指出，改革是发展的动力。进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，紧扣推进中国式现代化，坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。习近平强调，进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。要坚持和发展我国基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制，进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。推进经济体制改革要从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践中深化理论创新、推进制度创新。其他领域改革也要聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，实现纲举目张。改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创

新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。改革要重谋划，更要重落实。要以钉钉子精神抓改革落实，既要积极主动，更要扎实稳健，明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行，不能脱离实际。

## **2.王凯主持召开省政府常务会议**

5月21日，省长王凯主持召开省政府常务会议，传达学习习近平总书记重要指示重要文章精神，研究加快旅游发展、做好保交房、推进“高效办成一件事”、加强美丽河南建设等工作。在优化营商环境方面，会议强调，要加快推动“高效办成一件事”第一批重点事项落地见效，优化再造业务流程，让企业和群众办事的便利感更强、体验感更好、获得感更足。抓好国务院办公厅关于优化营商环境专项督查通报问题整改，积极推广典型经验做法，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

## **二、重要政策**

### **1.国家发展改革委办公厅等四部门联合发布《关于做好2024年降成本重点工作的通知》**

为深入贯彻中央经济工作会议精神，落实好《政府工作报告》提出的各项降成本重点任务，国家发展改革委办公厅、工

业和信息化部办公厅、财政部办公厅、人民银行办公厅联合印发《关于做好 2024 年降成本重点工作的通知》，聚焦实体经济企业关切，围绕提高税费优惠政策的针对性有效性、提升金融服务实体经济质效、持续降低制度性交易成本、缓解企业人工成本压力、降低企业用地原材料成本、推进物流提质增效降本、激励企业内部挖潜七个方面，提出 22 项工作任务，全力支持实体经济高质量发展。

## 2.自然资源部修改两部规章 提升不动产登记服务效能

近日，自然资源部公布《自然资源部关于第六批修改的部门规章的决定》，主要涉及《不动产登记暂行条例实施细则》《不动产登记资料查询暂行办法》两部部门规章相关条款，旨在贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境有关决策部署，提升不动产登记服务效能。《决定》自公布之日起施行。

## 三、营商大事件

### 1.国家发展改革委举行 5 月份新闻发布会

5 月 21 日上午，国家发展改革委举行 5 月份新闻发布会。国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超出席发布会，介绍发用电、投资项目审批、近期出台的政策文件、近期拟举办的重大活动等四方面情况，并回答记者提问。在优化营商环境方面，李超介绍，近期国务院办公厅印发了《关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》。为规范招标投标市场发展，提高资源配置效率效益、持续优化营

商环境，《意见》明确了7方面20条政策举措，旨在推动完善招标投标制度体系、落实招标人主体责任、完善评标定标机制、推进数字化智能化转型升级、加强协同高效监督管理、营造规范有序市场环境、提升招标投标政策效能。下一步，国家发展改革委将会同有关方面切实把各项政策举措落实落细，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强有力支撑。

## 2.河南政法系统发布2024年爱民实践服务承诺事项

5月22日，省政府新闻办召开“河南省政法系统2024年爱民实践服务承诺活动”新闻发布会。省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅、省司法厅集中发布便民利民举措，并就有关问题答记者问。发布会上，省委政法委常务副书记袁永新介绍，省委政法委和省政法单位立足职责任务和工作实际，紧盯人民群众在正义维护、权利救济、安全保障等方面的新需求，在总结以往工作成效、深入开展调查研究、广泛征求民意、反复讨论斟酌的基础上，今年全省政法机关将集中推出强化知识产权司法保护、加强涉农检察、完善公安机关行政许可事项“同事同标”办事指南、加强村（居）法律顾问工作等38项具体实事，切实解决一批群众急难愁盼问题，用政法干警的辛勤指数换来人民群众的满意指数。

## 四、地市动态

### 1.濮阳市：出台《关于深化营商环境综合配套改革的实施意见

见》

《实施意见》提出打造高效有序的市场化营商环境、打造公平公正的法治化营商环境、打造开放包容的国际化营商环境三项重点任务，细化了完善土地要素高效配置体系、强化金融要素支持、提升人力资源要素服务水平等 34 项具体措施。《实施意见》明确，2024 年年底，濮阳市营商环境建设的制度体系稳定成熟，部门协同、市县联动的营商环境建设机制更加健全，重点领域和关键环节改革事项取得突破性进展，政务服务持续优化，新型监管机制不断完善，法治保障坚强有力，高水平制度型开放迈出新的步伐。2025 年年底，营商环境政策法规体系全面构建，政府治理效能大幅提升，配置高端要素能力显著提升，经营主体活跃度位居全省前列，营商环境品牌标识度更加明显，营商环境建设实现“全省当标杆、全国创一流”。

## **2. 济源示范区：全链条服务重点项目 赋能济源高质量发展**

今年以来，济源示范区发展改革和统计局立足重大项目建设，提供从项目审批、要素保障，到项目投产达效的全链条、全要素、“保姆式”服务，不断推动重点项目建设取得新突破。一是创新项目推进机制，落实“领导分包+项目专员+调度会”工作制度，及时解决各项目存在的难点堵点痛点，全力加速各类项目实施。二是坚持重点项目调度，常态化收集并分层解决项目建设中的各类难题，多轮次深入现场一线，为项目纾难解困，确保项目顺利推进。三是实行项目联系分包，重点项目领

导直接联系分包，“项目专员”分级协调推进，通过早餐会、晚班会、周例会等多种形式开展项目建设调查研究，持续优化项目良好建设环境。四是强化重大项目督导，通过组织筹备重点项目观摩活动、现场办公促开工活动以及“三个一批”活动等多种形式，现场调研督导服务项目建设，确保项目建设进度。五是破解要素保障难题，积极申报省重大建设项目白名单及月调度工作台账事项，统筹解决重点项目用地指标、林地定额指标等要素需求。2024年以来，济源示范区计划实施重点项目171个，总投资1241亿元；目前已累计组织召开重点项目调度会100余次，交办事项625项，解决问题590余项，为项目顺利推进奠定坚实基础。

## 五、县域亮点

### 1. 鹤壁经开区：全面推进“综合查一次”联合执法

鹤壁经开区深入落实综合行政执法改革要求，着眼优化法治化营商环境，在全区全面推进“综合查一次”执法机制，由多部门协同对同一对象“进一次门、查多件事”，持续提升执法效能，进一步减轻企业负担。一是构建“一体化”执法体系。明确由管委会作为行政执法主体，成立综合执法指挥中心负责具体业务，按照行业设置应急管理、生态环境、市场监管、社会事业9个内部科室，由指挥中心统一安排，统筹协调开展各项执法活动。二是梳理行政执法“一张清单”。将发改、工信、科技、商务、人社等13个领域纳入范围，梳理权责清单、确定

综合执法范围和执法事项，其他事项按难易程度逐步分批纳入。三是加强行政执法“一支队伍”建设。统一执法服装、标志、标识、文书，落实办公场所、执法装备、执法车辆及执法人员力量等保障，开展业务培训，推动队伍正规化、执法规范化、保障标准化。四推进智慧指挥“一个中心”建设。强化全区综合执法信息汇集、管理、分析、共享，创新“线上线下”监管新模式，强化“事前事中事后”“分级分类”全链条监管。五是规范行政执法“一套标准”。健全执法启动、调查、取证、决定、告知、申述等程序，建立联席会协作机制，定期研究案件移送、执法协助、争议协调与刑事司法衔接等运行事项，做到检查成本最低化、市场干扰最小化、执法效能最大化。

## **2.许昌市建安区：“三个导向”开展“检察护企”专项行动**

许昌市建安区积极开展“检察护企”专项行动，把助力民营企业健康良性发展作为重要任务，努力营造法治化营商环境。一是以案件质效为导向延伸检察职能。用足用好检察听证制度，邀请人大代表、政协委员、专业人士参加听证，邀请人民监督员参与公开听证、案件评查、矛盾化解等办案活动，开展涉企案件听证8件，人民监督员监督涉企案件办案活动6件。二是以企业需求为导向扩大服务效应。立足地方产业特色，深入假发、食品、高新技术等企业“把脉问诊”，促进企业合规守法经营。加大普法宣传力度，走访企业13家，解决问题7个，开展法治宣传30余次。三是以协同履职为导向凝聚工作合力。成

立涉企案件办案组，建立专业化一体化办案机制和涉企案件快速办理机制，履行“捕、诉、监、防、信”等一体化职能。实行涉企案件标注制度，建立涉企案件台账，强化涉企案件全过程动态管理。会同公安、法院探索“速裁一体化”办理机制，定期召开公检法司等联席会议，共同守好案件质量底线。发挥12309检察服务中心窗口优势，优先受理涉民营企业控告申诉案件，多渠道开辟办理涉民营企业案件绿色通道，提供高效的“一站式”综合检察服务。

## 六、他山之石

### 1.上海市：打造“智慧好办”政务服务3.0版

为持续优化政务服务，提升行政效能，推进政务服务领域“人工智能+”行动，打造快捷易办的“智慧好办”政务服务品牌，上海市人民政府办公厅印发《上海市推进“人工智能+”行动打造“智慧好办”政务服务实施方案》。《实施方案》围绕深化人工智能辅助申报、扩展“免申即享、直达快享”、创新人工智能辅助审批、夯实帮办服务体系、加强运营管理五个方面，出台21条工作举措。《实施方案》明确，以“高效办成一件事”为牵引，聚焦“高效”“办成”两个核心目标，实现审批预填比例超70%、首办成功率超90%、线上人工帮办解决率超90%、平均申请时长原则上不超过20分钟、承诺时限办结率达到100%、实际办件网办率总体达到85%。到2025年底，520项依申请高频服务事项实现“少填少交智能审”，“小申”智

能客服解决率达到 80%，集中纳管高频算法模型超 100 个，数据来源目录超 200 个。

## 2.浙江省：印发《关于进一步提升行政执法质效助力打造营商环境最优省的指导意见》

《意见》明确优化行政许可服务、健全综合监管制度、加强合规行政指导、丰富执法监管方式、规范涉企行政检查、完善行政裁量权基准、协同推进整改帮扶、加大执法协调监督力度、强化执法互动合作、推进执法与立法司法守法联动等十项重点任务。《意见》提出，到 2024 年底，行政执法制度更加公平、简约、可预期，行政执法体系更加健全、系统、顺畅，行政指导更加精准、执法监督更加有力。到 2025 年底，“大综合一体化”行政执法新格局成熟定型，运动式执法、“一刀切”执法、生硬执法、过度执法、重复执法、低效执法等突出问题得到有效解决，公平竞争市场秩序得到有力维护，企业合法权益得到更好保护，人民群众对执法的满意度有效提升。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）